

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 40.022/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 40.022/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 maart 2006 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de depotvereisten voor de voorraden van APETRA", heeft op 28 maart 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 10 mars 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les exigences des dépôts pour les stocks d'APETRA", a donné le 28 mars 2006 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt er in hoofdzaak toe een erkenningsregeling op te zetten voor depots die in aanmerking komen om de voorraden op te slaan die worden beheerd door de naamloze vennootschap van publiek recht met sociaal oogmerk belast met het aanhouden en het beheren van de verplichte voorraden aardolie en aardolieproducten (APETRA) krachtens de wet van 26 januari 2006 betreffende de aanhouding van een verplichte voorraad aardolie en aardolieproducten en de oprichting van een agentschap voor het beheer van een deel van deze voorraad en tot wijziging van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, en het verkeer daarvan en de controles daarop ¹.

Daartoe worden onder meer de voorwaarden bepaald die vervuld dienen te zijn opdat een depot in aanmerking voor erkenning zou kunnen komen (artikel 3, § 1), wordt de erkenningsprocedure bepaald (artikel 3, §§ 2 tot 4), en worden de gevallen omschreven waarin de erkenning kan worden ingetrokken (artikel 5).

2. Rechtsgrond daartoe wordt gezocht in artikel 8, § 1, van de wet van 26 januari 2006. Krachtens deze bepaling is de Koning slechts gemachtigd de "toegankelijkheidsvoorwaarden" te bepalen van de depots van de voorraden die APETRA beheert. De bepaling biedt derhalve geen rechtsgrond om een erkenningsregeling op te zetten voor de depots waar de voorraden beheerd door APETRA worden opgeslagen en om in het raam daarvan de voorwaarden te bepalen waaraan die depots moeten voldoen, wat door de gemachtigde wordt beaamd.

Nu de Raad van State, afdeling wetgeving, geen andere rechtsgrond voor de ontworpen regeling ziet, kan het ontworpen besluit in de huidige stand van de regelgeving geen doorgang vinden, en wordt afgezien van een nader onderzoek ervan.

¹Voorts bevat het ontwerp een artikel waarin wordt herinnerd aan artikel 16 van de wet van 26 januari 2006, en wordt verwezen naar een verplichting die lijkt te worden opgelegd bij een ander besluit en die in ieder geval niet thuishoort in het ontworpen besluit. Dat artikel is overbodig en kan derhalve vervallen.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis tend essentiellement à instaurer un régime d'agrément des dépôts éligibles pour entreposer les stocks gérés par la société anonyme de droit public à finalité sociale chargée de la détention et de la gestion des stocks obligatoires de pétrole et de produits pétroliers (APETRA) en vertu de la loi du 26 janvier 2006 relative à la détention des stocks obligatoires de pétrole et des produits pétroliers et à la création d'une agence pour la gestion d'une partie de ces stocks et modifiant la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accises ¹.

À cet effet, le projet fixe notamment les conditions qui doivent être remplies pour qu'un dépôt soit éligible à l'agrément (article 3, § 1^{er}), il détermine la procédure d'agrément (article 3, §§ 2 à 4) et précise les cas de retrait de celui-ci (article 5).

2. Le fondement juridique de l'arrêté en projet est recherché à l'article 8, § 1^{er}, de la loi du 26 janvier 2006. En vertu de cette disposition, le Roi n'est habilité qu'à fixer les "conditions d'accessibilité" des dépôts des stocks gérés par APETRA. Comme en a convenu le fonctionnaire, cette disposition ne procure donc pas de fondement juridique pour la mise en place d'un régime d'agrément relatif aux dépôts où sont entreposés les stocks gérés par APETRA et pour la fixation, dans ce cadre, des conditions auxquelles ces dépôts doivent satisfaire.

Dès lors qu'il n'aperçoit pas d'autre fondement juridique pour le texte en projet, le Conseil d'État, section de législation, estime que dans l'état actuel de la législation, l'arrêté en projet ne peut être adopté et il renonce à en poursuivre l'examen.

¹En outre, le projet contient un article qui rappelle l'article 16 de la loi du 26 janvier 2006 et se réfère à une obligation qui semble être imposée par un autre arrêté et qui, en tout cas, n'est pas à sa place dans l'arrêté en projet. Cet article est superflu et peut donc être supprimé.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

staatsraden,
conseillers d'État,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. -M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-wnd. afdelingshoofd.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section f.f.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. -M. GOOSSENS

D. ALBRECHT