

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.018/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 maart 2006 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende het financieringsprogramma voor jongerenstages bij internationale organisaties", heeft op 10 juli 2006 het volgende advies gegeven:

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 29, §§ 1, 2°, en 2, van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid. Met betrekking tot artikel 6 van het ontworpen besluit dient bijkomend een beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

Daarom dient in een eerste (nieuw) lid van de aanhef verwezen te worden naar artikel 20 van de voornoemde bijzondere wet, en dient in het huidige eerste lid, dat het tweede lid wordt, de verwijzing naar artikel 6, § 1, van het decreet van 29 maart 2002 te worden weggelaten.

2. In het negende lid van de aanhef dient de verwijzing naar het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op advies 40.018/3 van de Raad van State, gegeven op 10 juli 2006;"

Artikel 1

3. Artikel 1, § 1, eerste lid, 1°, b), van het ontwerp bepaalt dat "de stage wordt gelopen in een van de internationale organisaties die de Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden, bij besluit aanwijst".

Het toekennen van een verordenende bevoegdheid door de Vlaamse Regering aan één van haar leden, kan enkel in overeenstemming worden geacht met het bepaalde in artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard of van beperkt belang betreft.

.../...

Te dezen is de ontworpen delegatie ruim opgevat en wordt op die manier de omvang van het toepassingsgebied van de ontworpen regeling overgelaten aan de minister, hetgeen niet kan worden beschouwd als het regelen van een aangelegenheid van bijkomstige aard of van beperkt belang. Zulks klemmt des te meer, nu in de bij de adviesaanvraag gevoegde nota aan de leden van de Vlaamse Regering wordt bepaald dat de financierbare stageplaatsen worden beperkt bij middel van het hanteren van twee criteria, namelijk dat de organisaties relevant zijn voor het beleid van de Vlaamse Gemeenschap en dat de vestigingsplaatsen zich bevinden in Europa.

De ontworpen delegatie kan dan ook alleen maar worden aanvaard indien de bevoegdheid van de minister nader wordt omschreven door de voornoemde criteria voor het bepalen van de financierbare stageplaatsen uitdrukkelijk in het ontwerp te vermelden.

4. In artikel 1, § 1, eerste lid, 2°, d), van het ontwerp kunnen de woorden "een Vlaamse instelling van secundair onderwijs of hoger onderwijs" en "een Vlaamse instelling van hoger onderwijs" beter worden vervangen respectievelijk door de woorden "een instelling van secundair of hoger onderwijs, gefinancierd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap" en "een instelling van hoger onderwijs, gefinancierd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap".

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 3, § 2, eerste lid, 3°, van het ontwerp.

Artikel 3

5. In artikel 3, § 2, eerste lid, 6°, van het ontwerp dient de zinsnede "- onder alternatieve financiering," te worden weggelaten.

6. Uit artikel 3, § 2, eerste lid, 7°, van het ontwerp volgt dat de kandidaat een standaardovereenkomst moet ondertekenen, waarvan de tekst bij besluit van de Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden, wordt bepaald.

.../...

Het is de Raad van State niet duidelijk wat met deze standaardovereenkomst wordt bedoeld en welke verbintenissen van de overheid en de kandidaat in deze overeenkomst worden opgenomen. Het ontwerp zal op dit punt moeten worden gepreciseerd.

7. Artikel 3, § 3, van het ontwerp bepaalt binnen welke periode de financieringsaanvraag moet worden ingediend, meer bepaald "op zijn vroegst vier maanden en uiterlijk één maand voor de aanvang van de stage". De aanvragen die later worden ingediend, worden geweigerd.

Er blijkt derhalve enkel in een sanctie te zijn voorzien ten aanzien van aanvragen die te laat worden ingediend, en niet ten aanzien van de aanvragen die vóór de periode van vier maanden worden ingediend. De woorden "op zijn vroegst vier maanden en" worden dan ook beter weggelaten.

Artikel 4

8. In artikel 4, § 1, eerste volzin, van het ontwerp wordt bepaald dat in de begroting jaarlijks een basisallocatie voor de financiering van internationale stages wordt opgenomen.

Een dergelijke bepaling hoort niet thuis in een besluit van de uitvoerende macht, doch wel in een begrotingsdecreet. De ontworpen bepaling dient dan ook te worden weggelaten uit het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT