

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 40.006/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 40.006/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 maart 2006 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 augustus 2001 tot bepaling van de bedragen en de betalingswijze van de retributies geheven met toepassing van de reglementering betreffende de ioniserende stralingen", heeft op 28 maart 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 7 mars 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 24 août 2001 fixant le montant et le mode de paiement des redevances perçues en application de la réglementation relative aux rayonnements ionisants", a donné le 28 mars 2006 l'avis suivant:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

Aanhef

2. In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar paragraaf 4 van artikel 12 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle te vervallen nu enkel paragraaf 1 van dat artikel rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

Die laatste paragraaf werd overigens gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 februari 2001, en niet ingevoegd bij de wet van 3 mei 1999. Het eerste lid van de aanhef dient in die zin te worden aangepast.

3. Het vijfde en het zesde lid van de aanhef dienen te worden vervangen door één enkel lid, luidend:

"Gelet op advies 40.006/3 van de Raad van State, gegeven op 28 maart 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

.../...

Artikelen 2 en 3

4. De artikelen 2 en 3 dienen te worden versmolten nu zij eenzelfde artikel wijzigen.

Artikel 6

5. Krachtens artikel 6 treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking de eerste dag van de maand volgend op de bekendmaking (niet, in de Nederlandse tekst, "publicatie") ervan in het Belgisch Staatsblad.

Zulke regeling van inwerkingtreding heeft evenwel het nadeel dat, indien de bekendmaking van de regeling op het einde van de maand gebeurt, de bestemmelingen ervan zelfs niet over de normale termijn van tien dagen zullen beschikken om zich aan de regeling aan te passen.

Vraag is dan ook of artikel 6 niet beter wordt weggelaten, of wordt vervangen door een andere bepaling van inwerkingtreding.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

Préambule

2. Dans le premier alinéa du préambule, la référence au paragraphe 4 de l'article 12 de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire doit disparaître dès lors que seul le paragraphe 1^{er} de cet article procure un fondement juridique à l'arrêté en projet.

Ce dernier paragraphe a d'ailleurs été modifié par l'arrêté royal du 22 février 2001 et non inséré par la loi du 3 mai 1999. Le premier alinéa du préambule doit être adapté en ce sens.

3. Les cinquième et sixième alinéas du préambule doivent être remplacés par un seul alinéa, s'énonçant comme suit:

"Vu l'avis 40.006/3 du Conseil d'État, donné le 28 mars 2006, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

.../...

Articles 2 et 3

4. Les articles 2 et 3 doivent fusionner dès lors qu'ils modifient un seul et même article.

Article 6

5. En vertu de l'article 6, l'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen, entre en vigueur le premier jour du mois qui suit sa publication au Moniteur belge.

Pareille règle d'entrée en vigueur présente toutefois l'inconvénient que si la réglementation est publiée à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront même pas du délai normal de dix jours pour s'y conformer.

La question se pose dès lors de savoir s'il ne serait pas préférable d'omettre l'article 6, ou de le remplacer par une autre disposition d'entrée en vigueur.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

staatsraden,
conseillers d'État,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

Le rapport a été présenté par
M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. SMETS.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT