

LC

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.000/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 7 mars 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours, sur un avant-projet d'ordonnance "modifiant la loi du 11 avril 1994 organisant le vote automatisé", a donné le 13 mars 2006 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996 et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation, telle qu'elle figure dans la lettre de demande d'avis, est la suivante :

"L'urgence demandée par le Gouvernement est justifiée par la proximité immédiate des élections communales d'octobre 2006 à l'occasion desquelles les modifications prévues par le présent projet d'ordonnance doivent s'appliquer.

Il est d'autant plus important que la Section de législation rende un avis dans un délai aussi court que l'ordonnance doit encore suivre tout le parcours du travail législatif au sein du Parlement bruxellois et que le Gouvernement doit, quant à lui, préparer un travail d'information à l'adresse des citoyens et de collaboration avec les Communes et l'administration régionale en charge du dossier. Nous devons dès lors nous assurer que les modifications apportées à la loi du 11 avril 1994 seront en vigueur lors des prochaines élections communales."

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Le projet ainsi examiné appelle l'observation ci-après.

L'avant-projet envisage de modifier les paragraphes 1^{er} et 3 de l'article 5bis de la loi du 11 avril 1994 organisant le vote automatisé, notamment en ce qui concerne l'élection des membres des conseils de l'aide sociale.

Ceci ne peut être admis.

.../...

En effet, la Région de Bruxelles-Capitale n'est pas compétente pour régler l'élection des membres des conseils de l'aide sociale.

Les dispositions par lesquelles la loi du 11 avril 1994 règle l'élection des membres des conseils de l'aide sociale, ainsi que de leur bureau permanent, concernent l'élection directe des membres de ces organes dans les communes visées à l'article 7 des lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative ainsi que les communes de Comines-Warneton et de Fourons. C'est l'autorité fédérale qui est compétente pour modifier ces dispositions ⁽¹⁾.

L'avant-projet sera revu en conséquence.

⁽¹⁾ Voir à ce sujet l'avis 39.080/AV de la section de législation du Conseil d'État, donné le 13 octobre 2005 sur un avant-projet devenu le décret du 10 février 2006 modifiant la Loi électorale communale, coordonnée le 4 août 1932, la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, la loi du 11 avril 1994 organisant le vote automatisé et le décret du 7 mai 2004 réglant le contrôle des dépenses électorales et l'origine des fonds engagés pour l'élection du Parlement flamand (Moniteur belge du 10 mars 2006) (Doc. VI. Parl., 2005-2006, n° 578/1, pp. 108 et 109).

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. JADOT, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

C. GIGOT

R. ANDERSEN

LC

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.000/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 7 maart 2006 door de Minister-President van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "tot wijziging van de wet van 11 april 1994 tot organisatie van de geautomatiseerde stemming", heeft op 13 maart 2006 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt :

"L'urgence demandée par le Gouvernement est justifiée par la proximité immédiate des élections communales d'octobre 2006 à l'occasion desquelles les modifications prévues par le présent projet d'ordonnance doivent s'appliquer.

Il est d'autant plus important que la Section de législation rende un avis dans un délai aussi court que l'ordonnance doit encore suivre tout le parcours du travail législatif au sein du Parlement bruxellois et que le Gouvernement doit, quant à lui, préparer un travail d'information à l'adresse des citoyens et de collaboration avec les Communes et l'administration régionale en charge du dossier. Nous devons dès lors nous assurer que les modifications apportées à la loi du 11 avril 1994 seront en vigueur lors des prochaines élections communales."

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Het aldus voorliggende ontwerp geeft aanleiding tot de volgende opmerking.

Het voorontwerp beoogt de wijziging van de paragrafen 1 en 3 van artikel 5bis van de wet van 11 april 1994 tot organisatie van de geautomatiseerde stemming, inzonderheid wat de verkiezing betreft van de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn.

.../...

Dit kan niet worden aanvaard.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is immers niet bevoegd om de verkiezing van de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn te regelen.

De bepalingen waarbij de wet van 11 april 1994 de verkiezing regelt van de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn, alsmede van hun vast bureau, hebben betrekking op de rechtstreekse verkiezing van die organen in de gemeenten bedoeld in artikel 7 van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken alsmede de gemeenten Komen-Waasten en Voeren. Het is de federale overheid die bevoegd is om die bepalingen te wijzigen ⁽¹⁾.

Het voorontwerp moet dienovereenkomstig worden herzien.

⁽¹⁾ Zie in dat verband advies 39.080/AV van de afdeling wetgeving van de Raad van State, gegeven op 13 oktober 2005 over een voorontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het decreet van 10 februari 2006 houdende wijziging van de gemeentekieswet, gecoördineerd op 4 augustus 1932, de Provinciekieswet van 19 oktober 1921, de wet van 11 april 1994 tot organisatie van de geautomatiseerde stemming en het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de controle van de verkiezingsuitgaven en de herkomst van de geldmiddelen voor de verkiezing van het Vlaams Parlement (Belgisch Staatsblad van 10 maart 2006) (Gedr.st. Vl. Parl., 2005-2006, nr. 578/1, blz. 108 en 109).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN