

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.911/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 februari 2006 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot aanpassing van de sectorale regelgeving inzake het landbouw- en visserijbeleid aan de herstructurering van de Vlaamse administratie", heeft op 7 maart 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

2. Het eerste en het tweede lid dienen uit de aanhef te worden weggelaten. Noch het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, noch het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing", bieden immers rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dat ertoe strekt in diverse koninklijke besluiten en besluiten van de Vlaamse Regering een aantal formele wijzigingen aan te brengen.

3. Voor de ontworpen wijzigingen aan de bestaande regelgeving moet, integendeel, de rechtsgrond worden gezocht in de wets- en decreetsbepalingen die als rechtsgrond dienen voor de bepalingen waarvan de wijziging beoogd wordt. Deze wettelijke en decretale bepalingen dienen te worden aangehaald in de aanhef.

Bij wijze van voorbeeld zal de aanhef moeten worden aangevuld met de volgende wetten en decreten, met vermelding van hun wetshistoriek:

.../...

- de wet van 20 juni 1956 betreffende de verbetering van de rassen van voor de landbouw nuttige huisdieren (rechtsgrond voor de artikelen 14, 24, 27 tot 39, 63 en 64 van het ontwerp);
- het decreet van 13 mei 1997 houdende oprichting van een Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquicultuursector (rechtsgrond voor de artikelen 41 tot 43 en 65 van het ontwerp);
- de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt (rechtsgrond voor de artikelen 40, 59 tot 62, 67, 88 tot 90, 112 tot 118 en 140 tot 159 van het ontwerp);
- de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten (rechtsgrond voor de artikelen 11 tot 18, 27 tot 35, 39, 59, 63, 64, 67 tot 76, 94, 95, 119, 120, 124 tot 127 en 139 van het ontwerp);
- het decreet van 17 maart 1998 houdende diverse beleidsbepalingen (rechtsgrond voor de artikelen 77, 78, 109 tot 111 en 121 tot 123 van het ontwerp);
- het decreet van 9 maart 2001 tot regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van een of meerdere diersoorten (rechtsgrond voor de artikelen 79 tot 81 en 103 tot 108 van het ontwerp);
- het decreet van 20 december 1996 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1997 (rechtsgrond voor de artikelen 96 tot 100 van het ontwerp);
- het bosdecreet van 13 juni 1990 (rechtsgrond voor de artikelen 114 tot 116 van het ontwerp);
- het decreet van 3 maart 2004 inzake de subsidiëring van meer duurzame landbouwproductiemethoden en de erkenning van centra voor meer duurzame landbouw (rechtsgrond voor de artikelen 128 tot 132, 133 tot 138 en 160 tot 164 van het ontwerp);

- het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 (rechtsgrond voor de artikelen 58 en 128 tot 132 van het ontwerp).

4. In de aanhef worden een aantal besluiten vermeld die niet worden gewijzigd bij het ontwerp dat thans in ontwerpvorm voorligt en er ook geen rechtsgrond voor bieden. De vermelding ervan is evenmin noodzakelijk voor een beter begrip van ontworpen regeling. Deze besluiten dienen derhalve uit de aanhef te worden weggelaten. Het betreft, bijvoorbeeld, de volgende besluiten:

- het koninklijk besluit van 25 oktober 1991 houdende vaststelling van de vergoedingen, verschuldigd voor de keuring van zaaizaad en pootgoed voor land- en tuinbouw, alsmede van de vergoedingen verschuldigd voor de uitoefening van bepaalde beroepen in de land-, tuin- en bosbouw;
- het koninklijk besluit van 25 mei 1992 betreffende de zoötechnische en genealogische voorschriften voor de handel in rasdieren;
- het koninklijk besluit van 31 januari 1997 betreffende de zoötechnische en genealogische voorschriften voor de invoer uit derde landen van dieren, sperma, eicellen en embryo's;
- het koninklijk besluit van 8 juli 2001 betreffende de nationale rassencatalogi voor landbouwgewassen en groentegewassen;
- het koninklijk besluit van 30 november 2001 betreffende de zoogkoeienpremie en het extensiveringsbedrag voor zoogkoeien;
- het koninklijk besluit van 21 december 2001 betreffende de certificering in de sector hop;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Landbouw en Visserij;

.../...

- het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2005 betreffende de gemeenschappelijke ordening der markten in de sector groenten en fruit voor wat betreft de erkenning van telersverenigingen, de actiefondsen, de operationele programma's en de toekenning van de financiële steun;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2005 betreffende de toepassing van de heffing in de sector melk- en zuivelproducten;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden.

5. Bovendien blijken wijzigingen te worden aangebracht in besluiten die reeds opgeheven zijn.

Zulks is bijvoorbeeld het geval met de ontworpen wijzigingen aan de koninklijke besluiten van 2 mei 2001 ¹ (artikelen 82 tot 87 en 91 tot 93 van het ontwerp) en het koninklijk besluit van 21 juni 1994 tot het instellen van een visvergunning en houdende tijdelijke maatregelen voor de uitvoering van de communautaire regeling voor de instandhouding en het beheer van de visbestanden (artikelen 46 tot 57 van het ontwerp).

De vermelding van die besluiten in de aanhef moet worden weggelaten en de betrokken artikelen dienen te worden geschrapt.

¹Het betreft meer bepaald het koninklijk besluit van 2 mei 2001 houdende reglementering van de handel in en de keuring van zaaigranen, het koninklijk besluit van 2 mei 2001 houdende reglementering van de handel in en de keuring van bietenzaad van landbouwrassen, en het koninklijk besluit van 2 mei 2001 houdende reglementering van de handel in en van de keuring van zaaizaad van groentezaad van cichorei voor de industrie.

6. In de aanhef worden bovendien nog een aantal besluiten vermeld die niet bestaan in de rechtsorde. Het betreft meer bepaald:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2004 betreffende de handelsnormen voor vlees van pluimvee (vierenvijftigste lid van de aanhef);
- het besluit van de Vlaamse Regering van 25 november 2005 houdende de erkenning van voedselkwaliteitsregelingen (zeventigste lid van de aanhef);
- het besluit van de Vlaamse Regering van ... tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (tweeënzeventigste lid van de aanhef).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT