

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.909/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 februari 2006 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 maart 2004 betreffende de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van landbouw- en groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek", heeft op 7 maart 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot de vervanging van de bijlagen I en II van het ministerieel besluit van 29 maart 2004 betreffende de kenmerken waartoe het onderzoek van bepaalde rassen van landbouw- en groentegewassen zich ten minste moet uitstrekken, en de minimumeisen voor dat onderzoek.

RECHTSGROND

2.1. Blijkens de aanhef van het ontworpen ministerieel besluit menen de stellers ervan rechtsgrond te vinden in artikel 2, § 1, van de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt, juncto artikel 7, § 2, van het koninklijk besluit van 8 juli 2001 betreffende de nationale rassencatalogi voor landbouwgewassen en groentegewassen.

Bij artikel 7, § 2, van het voornoemde koninklijk besluit van 8 juli 2001 wordt de minister gemachtigd om, in overeenstemming met de voorschriften van de instellingen van de Europese Unie en rekening houdend met de stand van wetenschap en techniek, het volgende vast te stellen:

- a) de kenmerken waartoe het onderzoek zich voor de verschillende soorten ten minste moet uitstrekken;
- b) de minimumeisen betreffende het verrichten van het onderzoek;
- c) de nodige voorschriften voor de veldproeven die moeten worden uitgevoerd met het oog op het vaststellen van de cultuur- of gebruikswaarde (...);
- d) de manier van interpreteren van hun gegevens, de criteria van toelating en de eigenschappen die men moet weerhouden om de beschrijving van het ras toe te laten.

.../...

2.2. Artikel 83, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bepaalt:

"§ 3. De bevoegdheden toegewezen aan een Minister bij wet, bij decreet of bij koninklijk besluit, worden uitgeoefend door de Regering, telkens als het om een zaak gaat die tot de bevoegdheid van deze laatste behoort."

Dit artikel bevat een transpositieregel en komt hierop neer dat de bevoegdheden die wetten en koninklijke besluiten toewijzen aan een minister, door de regering worden uitgeoefend. Zulks heeft in dezen tot gevolg dat de machtiging vervat in artikel 7, § 2, van het voornoemde koninklijk besluit van 8 juli 2001, gelezen moet worden als een machtiging aan de Vlaamse Regering.

2.3. Volgens de gemachtigde ambtenaar kan voor de ontworpen regeling evenwel rechtsgrond worden gevonden in artikel 7, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de Vlaamse Regering ¹.

Deze bepaling luidt:

"Art. 7. De leden van de Vlaamse Regering hebben delegatie voor:

1° het nemen van beslissingen voor de toepassing van de verdragen, EG-verordeningen, samenwerkingsakkoorden, wetten, decreten, verordeningen, koninklijke besluiten, besluiten van de Vlaamse Regering en ministeriële besluiten;"

De voornoemde bepaling is echter in dezen niet van toepassing. Immers, luidens artikel 8, 1°, van hetzelfde besluit omvat de bedoelde delegatie niet het nemen van reglementaire besluiten.

2.4. De conclusie is dan ook dat er voor het ontworpen ministerieel besluit in de huidige stand van de regelgeving, geen rechtsgrond voorhanden is.

⁽¹⁾ Zie het derde lid van de aanhef.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT