

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.862/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 februari 2006 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan «Noordelijke ontsluiting van de internationale luchthaven van Zaventem»", heeft op 2 maart 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "Noordelijke ontsluiting van de internationale luchthaven van Zaventem" definitief vast te stellen.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 42, § 6, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, met toepassing waarvan de Vlaamse Regering het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vaststelt binnen honderd tachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek, in dit geval bij beslissing van de Vlaamse Regering verlengd met zestig dagen.

In de aanhef van het ontwerp wordt onder meer ook melding gemaakt van artikel 36ter van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu. Die bepaling vormt geen rechtsgrond voor de ontworpen regeling, zodat de verwijzing ernaar dient te worden geschrapt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Bijlage I

De bij het ontwerp gevoegde bijlage II bevat de stedenbouwkundige voorschriften. In artikel 2 van die voorschriften is een aanduiding in overdruk voor een "Gebied voor ongelijkvloerse spoorweginfrastructuur" opgenomen. Daarbij wordt bepaald dat in beginsel "de in grondkleur aangegeven bestemming eveneens van toepassing (is)".

.../...

Krachtens artikel 201 van het decreet van 18 mei 1999 komen de bepalingen van het ruimtelijke uitvoeringsplan in beginsel ⁽¹⁾ in de plaats van de bepalingen van de plannen van aanleg, die ophouden te gelden. De Regering kan, zoals in dit geval, beslissen de geldende voorschriften te handhaven, en er een nieuw voorschrift in overdruk aan toe te voegen ⁽²⁾, met behoud van de in grondkleur aangegeven bestemming.

Aangezien die overdruk in dit geval echter op het verordenend grafisch plan (bijlage I) afgebakende grondgebieden betreft, zal voor die gebieden de in grondkleur aangegeven bestemming verdwijnen. Om dat te verhelpen volstaat het op het verordenend grafisch plan (bijlage I) niet enkel de aanduiding in overdruk weer te geven, doch ook de grondkleur die op het thans geldende gewestplan voor de betrokken grondgebieden voorkomt.

Bijlage II

In artikel 3, § 3, van de stedenbouwkundige voorschriften wordt bepaald dat aanvragen voor een verkavelings- of stedenbouwkundige vergunning in het betrokken gebied, vergezeld moeten zijn van "een samenhangende inrichtingsstudie". Hier kan worden herinnerd aan de opmerking van de Raad van State, afdeling wetgeving, in advies 35.548/1 van 26 juni 2003 dat de figuur van de "inrichtingsstudie" enkel in overeenstemming met de bepalingen van het decreet van 18 mei 1999 kan worden geacht indien ze wordt geconcipieerd als instrument tot in- of voorlichting van de vergunningverlenende overheid met het oog op het beoordelen van de vergunningsaanvraag in het licht van de bestemmingsvoorschriften. Een dergelijke inrichtingsstudie kan derhalve slechts een louter informatief karakter hebben.

⁽¹⁾ Bij decreet van 21 november 2003 zijn aan artikel 201 van het decreet van 18 mei 1999 de woorden "tenzij het ruimtelijk uitvoeringsplan het uitdrukkelijk anders bepaalt" toegevoegd.

⁽²⁾ Zie advies 34.487/1 van 19 december 2002 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan «Zone voor windturbines» in Meer-Hoogstraten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME