

GG

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 39.833/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 1^{er} février 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la démission volontaire accompagnée d'un programme personnalisé de reconversion professionnelle au bénéfice de certains militaires", a donné le 27 février 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Préambule

Au préambule, il n'y a pas lieu de viser l'article 4 de la loi du 6 février 2003 relative à la démission volontaire accompagnée d'un programme personnalisé de reconversion professionnelle au bénéfice de certains militaires et portant des dispositions sociales. Le projet examiné ne met, en effet, pas en oeuvre l'habilitation donnée au Roi par l'article 4, 7°, de la loi du 6 février 2003 précitée.

À l'alinéa 1^{er}, il y a lieu d'écrire ", notamment les articles 6, alinéa 2, 8, alinéa 3, 9, § 4, alinéa 1^{er}, 12 et 27;".

Dispositif

Article 2

L'article 2, alinéa 1^{er}, 2°, du projet, vise à exclure du groupe de militaires pouvant bénéficier de la démission volontaire accompagnée d'un programme personnalisé de reconversion professionnelle organisée par la loi du 6 février 2003 précitée, ceux qui ont "perçu l'allocation, visée à l'article 2 de l'arrêté royal du 2 juin 2000 accordant une allocation aux militaires chargés de tâches informatiques".

L'allocation prévue par cette disposition visait les tâches informatiques accomplies durant les années 1998 à 2001.

.../...

Ainsi définie par référence à un texte ayant cessé de produire ses effets, l'exclusion des militaires chargés de tâches informatiques suscite les difficultés suivantes :

- elle ne permet pas d'exclure du groupe de militaires pouvant bénéficier du système organisé par la loi du 6 février 2003, ceux qui exercent actuellement des tâches informatiques, sans avoir bénéficié de l'allocation précitée;
- elle exclut, par contre, du bénéfice de ce système les militaires qui n'exercent plus de tâches informatiques, mais qui ont reçu, par le passé, l'allocation précitée.

Interrogé sur ce point l'officier délégué a répondu :

"L'arrêté en projet constitue une des mesures permettant un rajeunissement des Forces armées. Toutefois, il serait illogique d'encourager des militaires ayant bénéficié, dans un passé récent, d'une allocation de rétention à quitter la Défense. La mesure n'a pas de caractère discriminatoire vu que les jeunes informaticiens sont exclus par l'article 3 du projet, qui détermine que le militaire doit satisfaire aux conditions fixées à l'article 4, 1° à 4°, de la loi. Le 3° de cet article 4 exclut du champ d'application de la mesure les militaires qui n'ont pas encore accompli quinze ans de service actif à la date de l'introduction de la demande. Cette condition combinée avec le fait que les demandes doivent être introduites au plus tard le 30 juin 2007 a pour effet que les informaticiens, comme les autres militaires, recrutés après 2002 sont exclus de la mesure."

Si la réponse est convaincante en ce qui concerne la première catégorie susmentionnée, il revient cependant à l'auteur du texte de vérifier s'il n'existe pas de militaire répondant aux conditions fixées par l'article 4, 1° à 4°, de la loi, et n'exerçant actuellement plus de fonctions informatiques tout en ayant, par le passé, bénéficié de l'allocation visée à l'article 2, alinéa 1^{er}, 2°, du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

C. GIGOT

R. ANDERSEN

GG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.833/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 1 februari 2006 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het vrijwillig ontslag vergezeld van een geïndividualiseerd beroepsomschakelingsprogramma ten behoeve van bepaalde militairen", heeft op 27 februari 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Aanhef

In de aanhef behoort niet te worden verwezen naar artikel 4 van de wet van 6 februari 2003 betreffende het vrijwillig ontslag vergezeld van een geïndividualiseerd beroepsomschakelingsprogramma ten behoeve van bepaalde militairen en houdende sociale bepalingen. Het onderzochte ontwerp geeft immers geen uitvoering aan de machtiging die artikel 4, 7°, van de voornoemde wet van 6 februari 2003 aan de Koning verleent.

In het eerste lid schrijve men ", inzonderheid op de artikelen 6, tweede lid, 8, derde lid, 9, § 4, eerste lid, 12 en 27;".

Dispositief

Artikel 2

Volgens artikel 2, eerste lid, 2°, van het ontwerp wordt uit de groep van militairen die in aanmerking komen voor vrijwillig ontslag vergezeld van een geïndividualiseerd beroepsomschakelingsprogramma, zoals het wordt geregeld bij de voornoemde wet van 6 februari 2003, de militair uitgesloten die "de toelage ontvangen heeft, bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 2 juni 2000 houdende toekenning van een toelage aan militairen belast met informaticataken".

.../...

De in die bepaling bedoelde toelage betrof de informaticataken volbracht tijdens de jaren 1998 tot 2001.

De werkwijze van uitsluiten, door verwijzing naar een tekst die geen uitwerking meer heeft, van de militairen belast met informaticataken doet de volgende problemen rijzen :

- deze werkwijze maakt het niet mogelijk uit de groep van militairen die in aanmerking komen voor vrijwillig ontslag vergezeld van een geïndividualiseerd beroepsomschakelingsprogramma, geregeld bij de wet van 6 februari 2003, de militair uit te sluiten die thans informaticataken volbrengt maar de voornoemde toelage niet heeft ontvangen;
- deze werkwijze sluit daarentegen de toepassing uit van die regeling op de militair die geen informaticataken meer volbrengt, maar die in het verleden de voornoemde toelage heeft ontvangen.

Daarover om uitleg gevraagd heeft de gemachtigde officier geantwoord :

"L'arrêté en projet constitue une des mesures permettant un rajeunissement des Forces armées. Toutefois, il serait illogique d'encourager des militaires ayant bénéficié, dans un passé récent, d'une allocation de rétribution à quitter la Défense. La mesure n'a pas de caractère discriminatoire vu que les jeunes informaticiens sont exclus par l'article 3 du projet, qui détermine que le militaire doit satisfaire aux conditions fixées à l'article 4, 1° à 4°, de la loi. Le 3° de cet article 4 exclut du champ d'application de la mesure les militaires qui n'ont pas encore accompli quinze ans de service actif à la date de l'introduction de la demande. Cette condition combinée avec le fait que les demandes doivent être introduites au plus tard le 30 juin 2007 a pour effet que les informaticiens, comme les autres militaires, recrutés après 2002 sont exclus de la mesure."

Dat antwoord is weliswaar bevredigend wat de eerste categorie hierboven betreft, maar het staat aan de steller van de tekst om na te gaan of er geen militairen zijn die voldoen aan de voorwaarden gesteld in artikel 4, 1° tot 4°, van de wet en die thans geen informaticataken meer volbrengen, maar die in het verleden de toelage bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, van het ontwerp hebben ontvangen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN