

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.828/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 31 januari 2006 door de Minister van Vorming en Werkgelegenheid, Sociale Aangelegenheden en Toerisme van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap "zur Abänderung des königlichen Erlasses vom 15. Dezember 1977 bezüglich des Gehaltes des Präsidenten und der Anwesenheitsgelder der Mitglieder des Sozialhilferates", heeft op 23 februari 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het geldelijke statuut te wijzigen van het lid dat de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn vervangt. Inzonderheid wordt in de mogelijkheid voorzien die vervanger een dubbel presentiegeld toe te kennen "voor elke volledige vervangingsweek".

2. De Duitstalige Gemeenschap vindt de bevoegdheid om deze aangelegenheid te regelen in artikel 4, § 2, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap.

3. Het ontwerp dient, wat de rechtsgrond betreft, te worden getoetst aan de artikelen 38 en 39 van de OCMW-wet ⁽¹⁾, zoals die van toepassing is in de Duitstalige Gemeenschap. Die artikelen luiden:

"Art. 38 - De wedde, het vakantiegeld en de eindejaarspremie alsmede de socialezekerheidsregeling van de voorzitter worden door de Regering vastgesteld. Zij mogen niet gunstiger zijn dan die van de schepenen van de gemeente waar de zetel van het openbaar centrum gevestigd is. De Regering kan de voorwaarden en modaliteiten voor de toekenning ervan bepalen.

Binnen de perken en volgens de voorwaarden en modaliteiten van toekenning door de Regering bepaald, kan de raad voor maatschappelijk welzijn een presentiegeld toekennen aan zijn leden.

⁽¹⁾ Organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De gewezen voorzitters en hun rechtverkrijgenden genieten hetzelfde pensioenstelsel als dit dat van toepassing is voor de schepenen van de gemeente waar de zetel van het openbaar centrum gevestigd is.

De kosten die door de voorzitter en de leden worden gemaakt bij de uitvoering van opdrachten die hen door de raad voor maatschappelijk welzijn in het kader van zijn bevoegdheden uitdrukkelijk werden toevertrouwd, worden hun terugbetaald. De Regering kan de nadere regels van deze terugbetalingen bepalen.

Art. 39 - Wanneer een lid van de raad voor maatschappelijk welzijn de voorzitter bestendig vervangt gedurende ten minste een maand, wordt hem een bezoldiging uitbetaald.

De Regering bepaalt de regelen voor de berekening van deze wedde en voor de verdere uitkering van de wedde van de verkozen voorzitter, evenals de invloed van die uitkeringen op de pensioenvorming".

Volgens de vermeldingen in de aanhef van het ontwerp zoekt dit rechtsgrond in artikel 38, eerste en tweede lid. Aangezien de ontworpen regeling betrekking heeft op het presentiegeld van de leden, kan het voormelde eerste lid, dat handelt over de bezoldiging van de voorzitter, geen rechtsgrond bieden. Het tweede lid van artikel 38 daarentegen kan wel tot rechtsgrond strekken.

4. Zoals de tekst van het ontwerp is geredigeerd, wordt het toekennen van het dubbel presentiegeld niet gekoppeld aan een zitting, maar aan "elke volledige vervangingsweek". In dit opzicht is de ontworpen regeling niet in overeenstemming met de rechtsgrond, aangezien het recht op presentiegeld het aanwezig zijn op een vergadering, in dit geval van de raad voor maatschappelijk welzijn, veronderstelt.

De bepaling dient derhalve zo te worden geherformuleerd dat het dubbel presentiegeld per aanwezigheid op een zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn wordt toegekend, en dat het toekennen ervan bovendien gekoppeld wordt aan de voorwaarde dat de zitting plaatsheeft tijdens een volledige vervangingsweek.

5. Aangezien het volgens de gemachtigde niet de bedoeling is aan het ontwerp terugwerkende kracht te verlenen, dient artikel 2 te worden geschrapt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME