

KV

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 39.771/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 19 janvier 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution des articles 55 et 56 de la loi-programme du 11 juillet 2005", a donné le 13 février 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Préambule

Le projet examiné trouvant son fondement légal dans l'article 108 de la Constitution, un nouvel alinéa 1^{er} sera ajouté au préambule, afin de viser cette disposition constitutionnelle ⁽¹⁾.

Dispositif

Article 1^{er}

Les articles 55 et 56 de la loi-programme du 11 juillet 2005 prévoient trois cotisations distinctes, à charge de Belgacom :

- 1° à l'article 55, une cotisation de 17,5 p.c., couvrant la période de mise à disposition d'un agent, et calculée sur la différence entre les traitements pris en compte pour le calcul de sa pension;
- 2° à l'article 56, § 1^{er}, une cotisation de 10 p.c., couvrant la période allant de la nomination de l'agent concerné dans le service public d'accueil jusqu'à ce qu'il atteigne l'âge de 60 ans, et calculée sur la base du traitement qui y est pris en compte pour le calcul de la pension;

⁽¹⁾ Voir l'observation formulée à cet égard dans l'avis 38.432/4 donné le 23 mai 2005, à propos de l'article 62 de l'avant-projet devenu la loi-programme du 11 juillet 2005.

- 3° à l'article 56, § 2, une cotisation de 17,5 p.c., couvrant également la période allant de la nomination de l'agent concerné dans le service public d'accueil jusqu'à ce qu'il atteigne l'âge de 60 ans, mais calculée sur la différence entre les traitements pris en compte pour le calcul de la pension.

L'article 1^{er}, § 1^{er}, du projet, ne traite cependant que de "la cotisation de 17,5 % visée à l'article 55 de la loi-programme du 11 juillet 2005 et (de) la cotisation de 10 % visée à l'article 56 de la même loi-programme".

Comme en a convenu le fonctionnaire délégué, cette disposition doit être complétée afin de viser également la cotisation de 17,5 p.c. prévue à l'article 56, § 2, de la loi-programme du 11 juillet 2005.

L'auteur du projet doit distinguer les trois hypothèses dans trois alinéas distincts.

Article 2

Tel qu'il est rédigé, l'article 2, § 1^{er}, du projet, ne permet pas de déterminer si le document servant de base au calcul doit être établi de manière séparée pour chaque cotisation.

Cette disposition sera revue, afin de préciser l'intention de son auteur sur ce point.

Article 3

L'article 3 du projet prévoit que l'arrêté, produit ses effets le 1^{er} octobre 2004, date d'entrée en vigueur des articles 51 à 58 de la loi-programme du 11 juillet 2005.

L'article 1^{er}, § 2, du projet, ne pourrait cependant pas s'appliquer de manière rétroactive, en ce qu'il fait courir "de plein droit" des intérêts de retard, et prévoit un délai de forclusion pour l'introduction d'une demande de dispense de paiement de ceux-ci.

.../...

Interrogé sur ce point, le fonctionnaire délégué a répondu comme suit :

"Un effet rétroactif n'est pas nécessaire.

En effet, si une nomination à titre définitif ou une réintégration auprès de Belgacom qui entraîne l'obligation de payer des cotisations intervient en 2005, le versement doit être effectué au plus tard le 31 décembre 2006."

L'article 3 du projet sera donc omis.

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

C. GIGOT

R. ANDERSEN

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.771/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 19 januari 2006 door de Minister van Pensionen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende uitvoering van de artikelen 55 en 56 van de programmawet van 11 juli 2005", heeft op 13 februari 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Aanhef

Aangezien het onderzochte ontwerp zijn rechtsgrond ontleent aan artikel 108 van de Grondwet, dient de aanhef te worden aangevuld met een nieuw eerste lid, teneinde te verwijzen naar die Grondwetsbepaling ⁽¹⁾.

Dispositief

Artikel 1

In de artikelen 55 en 56 van de programmawet van 11 juli 2005 wordt voorzien in drie onderscheiden bijdragen ten laste van Belgacom :

- 1° in artikel 55 gaat het om een bijdrage van 17,5 %, die de periode dekt tijdens welke een personeelslid ter beschikking wordt gesteld en die berekend wordt op basis van het verschil tussen de wedden die in aanmerking genomen worden voor de berekening van zijn rustpensioen;
- 2° in artikel 56, § 1, gaat het om een bijdrage van 10 %, die de periode dekt vanaf de benoeming van het betrokken personeelslid bij de ontvangende overheidsdienst

⁽¹⁾ Zie de opmerking die in dat verband geformuleerd is in advies 38.432/4, gegeven op 23 mei 2005, over artikel 62 van het voorontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot de programma-wet van 11 juli 2005.

totdat het de leeftijd van 60 jaar heeft bereikt, en die berekend wordt op basis van de wedde die er in aanmerking wordt genomen voor de berekening van het rustpensioen;

- 3° in artikel 56, § 2, gaat het om een bijdrage van 17,5 %, die eveneens de periode dekt vanaf de benoeming van het betrokken personeelslid bij de ontvangende overheidsdienst, totdat het de leeftijd van 60 jaar heeft bereikt, maar die berekend wordt op basis van het verschil tussen de wedden die in aanmerking zijn genomen voor de berekening van het rustpensioen.

In artikel 1, § 1, van het ontwerp is echter uitsluitend sprake van "de bijdrage van 17,5 % bedoeld in artikel 55 van de programmawet van 11 juli 2005 en de bijdrage van 10 % bedoeld in artikel 56 van dezelfde programmawet".

Deze bepaling dient te worden aangevuld, teneinde daarin ook te verwijzen naar de bijdrage van 17,5 % waarin voorzien wordt in artikel 56, § 2, van de programmawet van 11 juli 2005. De gemachtigde ambtenaar is het daarmee eens.

De steller van het ontwerp moet een onderscheid maken tussen de drie gevallen door te voorzien in drie onderscheiden leden.

Artikel 2

Zoals artikel 2, § 1, van het ontwerp is gesteld, is het niet duidelijk of het document dat als grondslag van de berekening dient, voor elke bijdrage afzonderlijk moet worden opgemaakt.

Deze bepaling dient te worden herzien, teneinde de bedoeling van de steller ervan op dat punt te verduidelijken.

Artikel 3

In artikel 3 van het ontwerp wordt bepaald dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 oktober 2004, de datum van inwerkingtreding van de artikelen 51 tot 58 van de programmawet van 11 juli 2005.

Artikel 1, § 2, van het ontwerp kan evenwel niet met terugwerkende kracht worden toegepast, aangezien het "van rechtswege" nalatigheidsinteressen doet lopen, en een vervaltermijn voorschrijft voor het indienen van een aanvraag tot vrijstelling van betaling van die interessen.

De gemachtigde ambtenaar heeft op een vraag in dat verband het volgende verklaard :

"Un effet rétroactif n'est pas nécessaire.

En effet, si une nomination à titre définitif ou une réintégration auprès de Belgacom qui entraîne l'obligation de payer des cotisations intervient en 2005, le versement doit être effectué au plus tard le 31 décembre 2006."

Artikel 3 van het ontwerp dient dan ook te vervallen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN