

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 39.761/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 39.761/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 januari 2006 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 11 februari 1991 tot vaststelling van de individuele geldelijke rechten van de personen bij arbeidsovereenkomst in dienst genomen in de federale overheidsdiensten", heeft op 21 maart 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 17 janvier 2006, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 11 février 1991 fixant les droits individuels pécuniaires des personnes engagées par contrat de travail dans les services publics fédéraux", a donné le 21 mars 2006 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, ten behoeve van de personen bij arbeidsovereenkomst in dienst genomen in de federale overheidsdiensten, in de programmatorische overheidsdiensten en in de diensten die ervan afhangen, de carenzdag (lees: carensdag) te beschouwen als een gepresteerde werkdag. Daartoe wordt een bepaling ingevoegd in artikel 2 van het koninklijk besluit van 11 februari 1991 tot vaststelling van de individuele geldelijke rechten van de personen bij arbeidsovereenkomst in dienst genomen in de federale overheidsdiensten.

2. Het ontworpen koninklijk besluit vindt rechtsgrond in artikel 4, § 2, 1°, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

Krachtens die wetsbepaling stelt de Koning voor de erin bedoelde besturen, diensten en instellingen, onder meer de arbeidsvoorwaarden vast van de contractuele personeelsleden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het eerste lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, inzonderheid op artikel 4, § 2, 1°, vervangen bij de wet van 20 mei 1997;"

4. Het tweede lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op het koninklijk besluit van 11 februari 1991 tot vaststelling van de individuele geldelijke rechten van de personen bij arbeidsovereenkomst in dienst genomen in de federale overheidsdiensten, inzonderheid op artikel 2, vervangen bij het

.../...

koninklijk besluit van 8 augustus 1997 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 23 december 1998, 5 september 2002, 25 april 2004, 3 augustus 2004, 4 augustus 2004, 10 augustus 2005 en 30 januari 2006;"

5. Artikel 4, § 2, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, dat rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit, schrijft niet voor dat over de besluiten die op grond ervan worden genomen, overleg moet worden gepleegd in de Ministerraad.

In de voordrachtformule dienen de woorden "en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers" dan ook te worden geschrapt.

Artikel 1

6. Het verdient aanbeveling om de gemaakte beleidskeuze te verwoorden middels een invoeging in artikel 2, § 1, eerste lid, van het voornoemde koninklijk besluit van 11 februari 1991.

De Raad van State suggereert de volgende tekst:

"Artikel 1. In artikel 2, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 11 februari 1991 tot vaststelling van de individuele geldelijke rechten van de personen bij arbeidsovereenkomst in dienst genomen in de federale overheidsdiensten, vervangen bij het koninklijk besluit van 3 augustus 2004 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 4 augustus 2004, wordt 1°*bis* ingevoegd, luidende als volgt:

«1°*bis* een bezoldiging voor de carensdag, als bedoeld, naargelang het geval, in artikel 52, § 1, tweede lid, of in artikel 71 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten;»".

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'assimiler le jour de carence des personnes engagées par contrat de travail dans les services publics fédéraux, les services publics fédéraux de programmation et les services qui en dépendent à un jour ouvrable presté. À cette fin, il insère une disposition dans l'article 2 de l'arrêté royal du 11 février 1991 fixant les droits individuels pécuniaires des personnes engagées par contrat de travail dans les services publics fédéraux.

2. Le fondement juridique de l'arrêté royal en projet se trouve dans l'article 4, § 2, 1°, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

Cette disposition légale permet notamment au Roi de déterminer les conditions de travail des personnes engagées sous contrat de travail dans les administrations, services et organismes qui y sont visés.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Le premier alinéa du préambule doit être rédigé comme suit:

"Vu la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, notamment l'article 4, § 2, 1°, remplacé par la loi du 20 mai 1997;"

4. Le deuxième alinéa du préambule doit être rédigé comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 11 février 1991 fixant les droits individuels pécuniaires des personnes engagées par contrat de travail dans les services publics fédéraux, notamment l'article 2, remplacé par l'arrêté royal du 8 août 1997 et modifié par les arrêtés royaux des 23 décembre 1998, 5 septembre 2002, 25 avril 2004, 3 août 2004, 4 août 2004, 10 août 2005 et 30 janvier 2006;"

5. L'article 4, § 2, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, qui procure un fondement juridique à l'arrêté en projet, ne requiert pas que ses arrêtés d'exécution fassent l'objet d'une délibération en Conseil des ministres.

Les mots "et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil" doivent dès lors être omis de la formule de proposition.

Article 1^{er}

6. Mieux vaudrait formuler le choix politique opéré en l'insérant dans l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 11 février 1991 précité.

Le Conseil d'État suggère le texte suivant:

"Article 1^{er}. Dans l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 11 février 1991 fixant les droits individuels pécuniaires des personnes engagées par contrat de travail dans les services publics fédéraux, remplacé par l'arrêté royal du 3 août 2004 et modifié par l'arrêté royal du 4 août 2004, il est inséré un 1^{°bis}, rédigé comme suit:

«1^{°bis} une rémunération pour le jour de carence, visée, selon le cas, à l'article 52, § 1^{er}, alinéa 2, ou à l'article 71 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail;»".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

H. COUSY,
J. VELAERS,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. B. WEEKERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS,
auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. D. ALBRECHT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT