

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.723/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 januari 2006 door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing, Huisvesting, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 september 2003 tot bepaling van de elementaire verplichtingen inzake veiligheid, gezondheid en uitrusting van de woningen", heeft op 31 januari 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Luidens artikel 5, § 1, van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode (hierna: de ordonnantie) mag niemand een woning te huur stellen die niet voldoet aan de vereisten inzake veiligheid, gezondheid en uitrusting bedoeld in artikel 4.

Artikel 4, § 1, eerste lid, van de ordonnantie bepaalt dat de woningen moeten voldoen aan de vereisten inzake de verplichte elementaire veiligheid, inzake de verplichte elementaire gezondheid en inzake de verplichte elementaire uitrusting. Artikel 4, § 1, tweede lid, en § 2, van de ordonnantie machtigt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering respectievelijk om de inhoud van die verschillende verplichtingen vast te stellen en om aanvullende of specifieke verplichtingen vast te stellen voor sommige categorieën van woningen. Bij besluit van 4 september 2003 heeft de Regering de elementaire verplichtingen inzake veiligheid, gezondheid en uitrusting van woningen bepaald ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 september 2003 tot bepaling van de elementaire verplichtingen inzake veiligheid, gezondheid en uitrusting van woningen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in voornoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 september 2003.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 4, § 1, tweede lid, en § 2, van de ordonnantie. Artikel 5 van de ordonnantie biedt daarentegen geen rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3), dient in het eerste lid van de aanhef enkel te worden verwezen naar artikel 4 van de aldaar vermelde ordonnantie van 17 juli 2003. De verwijzing naar artikel 5 van die ordonnantie dient derhalve te worden weggelaten.

Bovendien moet in het eerste lid van de aanhef de ordonnantie van 17 juli 2003 met het juiste opschrift worden vermeld (ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode).

5. Het vierde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op advies 39.723/3 van de Raad van State, gegeven op 31 januari 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

6. Artikel 1, e), van het ontwerp voorziet in de opheffing van artikel 1, 6° en 7°, van het voornoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 september 2003.

In het genoemde 6° en 7° van artikel 1 worden respectievelijk de begrippen "Algemeen Reglement Elektrische Installaties (A.R.E.I.)" en "Koninklijk Vereniging van de Belgische Gasindustrie (K.V.B.G.)" gedefinieerd.

In het ontworpen artikel 2, § 3, derde lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 september 2003 wordt echter opnieuw verwezen naar de bepalingen van het "Algemeen Reglement Elektrische Installaties" (artikel 3, g), van het ontwerp). De stellers van het ontwerp dienen te onderzoeken of de ontworpen opheffing van het genoemde artikel 1, 6°, niet op een vergissing berust.

Artikel 3

7. Het verdient aanbeveling in het ontworpen artikel 2, § 3, derde lid, § 4, derde lid, en § 5, tweede lid, van het voornoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 september 2003 te schrijven "door een door de bevoegde overheid erkend organisme" in plaats van "door een erkend organisme".

Indien ingegaan wordt op die suggestie, dient ook artikel 2, § 4, vierde lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 september 2003 in die zin te worden aangepast.

8. In het bestaande artikel 2, § 4, vierde lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 september 2003 wordt verwezen naar het begrip "Gewestelijke Inspectiedienst".

Aangezien bij artikel 1, b), van het ontwerp (ontworpen artikel 1, 2°, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 september 2003) het begrip "Gewestelijke Inspectiedienst" wordt vervangen door "Gewestelijke Huisvestingsinspectiedienst", moet het genoemde artikel 2, § 4, vierde lid, dienovereenkomstig worden aangepast ⁽²⁾.

⁽²⁾ Deze wijziging kan worden opgenomen in artikel 3, k), van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.723/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine, du Logement, de la Propreté publique et de la Coopération au développement, le 11 janvier 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "modifiant l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 septembre 2003 déterminant les exigences élémentaires de sécurité, de salubrité et d'équipement des logements", a donné le 31 janvier 2006 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Selon l'article 5, § 1^{er}, de l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du Logement (ci-après: l'ordonnance), nul ne peut mettre en location un logement qui ne répond pas aux exigences de sécurité, de salubrité et d'équipement visées à l'article 4.

L'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance dispose que les logements doivent respecter les exigences de sécurité élémentaire, de salubrité élémentaire et d'équipement élémentaire. L'article 4, § 1^{er}, alinéa 2, et § 2, de l'ordonnance habilite le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale respectivement à fixer le contenu de ces différentes exigences et à arrêter des exigences complémentaires ou spécifiques pour certaines catégories de logement. Le Gouvernement a déterminé les exigences élémentaires de sécurité, de salubrité et d'équipement des logements par arrêté du 4 septembre 2003 ⁽¹⁾.

Le projet d'arrêté soumis pour avis entend apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté précité du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 septembre 2003.

⁽¹⁾ Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 septembre 2003 déterminant les exigences élémentaires en matière de sécurité, de salubrité et d'équipement des logements.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 4, § 1^{er}, alinéa 2, et § 2, de l'ordonnance. En revanche, l'article 5 de l'ordonnance ne lui procure pas de fondement juridique.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Conformément à l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 3), le premier alinéa du préambule doit uniquement faire référence à l'article 4 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 qu'il mentionne. Dès lors, on supprimera la référence qui est faite à l'article 5 de cette ordonnance.

En outre, au premier alinéa du préambule du texte néerlandais, on désignera l'ordonnance du 17 juillet 2003 par son intitulé exact (ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode).

5. On rédigera le quatrième alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'avis 39.723/3 du Conseil d'État, donné le 31 janvier 2006, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Article 1^{er}

6. L'article 1^{er}, e), du projet, prévoit l'abrogation de l'article 1^{er}, 6° et 7°, de l'arrêté précité du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 septembre 2003.

Les 6° et 7° précités de l'article 1^{er} définissent respectivement les notions "Règlement général des Installations électriques (R.G.I.E.)" et "Association royale des Gaziers belges (A.R.G.B.)".

Toutefois, l'article 2, § 3, alinéa 3, en projet, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 septembre 2003 fait de nouveau référence aux dispositions du "règlement général des installations électriques" (article 3, g), du projet). Il y aurait lieu que les auteurs du projet vérifient si l'abrogation en projet de l'article 1^{er}, 6°, cité, ne repose pas sur une erreur.

Article 3

7. Il est recommandé d'écrire "par un organisme agréé par l'autorité compétente" au lieu de "par un organisme agréé" à l'article 2, § 3, alinéa 3, § 4, alinéa 3, et § 5, alinéa 2, en projet, de l'arrêté précité du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 septembre 2003.

Si cette suggestion est accueillie, il y aurait lieu d'également adapter en ce sens l'article 2, § 4, alinéa 4, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 septembre 2003.

8. L'article 2, § 4, alinéa 4, actuel, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 septembre 2003 fait référence à la notion "Service d'Inspection régionale".

Dès lors que l'article 1^{er}, b), du projet (article 1^{er}, 2°, en projet, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 septembre 2003) remplace la notion "Service d'Inspection régionale" par "Service d'Inspection régionale du Logement", on adaptera l'article 2, § 4, alinéa 4, précité, en conséquence ⁽²⁾.

⁽²⁾ Cette modification peut être intégrée à l'article 3, k), du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT