

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.660/1
39.661/1VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 december 2005 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over:

- 1° een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 23ter, § 11 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen" (39.660/1);
- 2° een ontwerp van ministerieel besluit "houdende vaststelling van het model van het attest bedoeld in artikel 5 van het koninklijk besluit van ... in uitvoering van artikel 23ter, § 11 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen" (39.661/1),

heeft op 29 december 2005 het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.660/1
39.661/1DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Classes moyennes, le 23 décembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur:

- 1° un projet d'arrêté royal "pris en exécution de l'article 23ter, § 11 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants" (39.660/1);
- 2° un projet d'arrêté ministériel "déterminant le modèle de certificat ou attestation visé à l'article 5 de l'arrêté royal du ... pris en exécution de l'article 23ter, § 11 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants" (39.661/1),

a donné le 29 décembre 2005 l'avis suivant:

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Krachtens artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State dient in de adviesaanvraag de naam te worden vermeld van de gemachtigde of van de ambtenaar die de minister aanwijst om de afdeling wetgeving de dienstige toelichtingen te verschaffen. Krachtens artikel 82, tweede lid, van die wetten kan de afdeling wetgeving, en met name het bevoegde lid van het auditoraat, de gemachtigde ambtenaar of de vertegenwoordiger van de minister vragen stellen of horen. Die bepalingen hebben als doel het onderzoek met kennis van zaken en zo optimaal als mogelijk te doen verlopen.

In dit geval heeft de auditeur-verslaggever de noodzakelijke verduidelijkingen, met name betreffende de rechtsgrond van de twee ontwerpen ¹, niet kunnen verkrijgen omdat de gemachtigde op generlei wijze te bereiken was. In dat verband werd aan de auditeur-verslaggever bovendien nog medegedeeld dat de betrokken dienst in deze periode van het jaar gesloten is en dat niemand bereikbaar is om de noodzakelijke inlichtingen te verstrekken.

Het spreekt voor zich dat aldus een behoorlijke vervulling van de adviserende taak van de Raad van State in het gedrang wordt gebracht wegens het ontbreken van de noodzakelijke, namens de adviesaanvragende overheid te verstrekken toelichting betreffende een essentieel aspect van de thans voorliggende ontwerpen.

In de zo-even geschetste omstandigheden is een essentiële voorwaarde voor een behoorlijk onderzoek door de Raad van State, afdeling wetgeving, niet voorhanden. De ontwerpen zijn dan ook niet in staat opdat de Raad van State er advies over zou kunnen verlenen, zodat moet worden besloten tot de niet-ontvankelijkheid van de adviesaanvraag. Om te voldoen aan het bepaalde in artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zullen de ontwerpen opnieuw om advies dienen te worden voorgelegd.

⁽¹⁾ Inzonderheid artikel 23^{ter}, § 11, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, zoals die paragraaf zal worden gewijzigd door het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen (*Parl. St.*, Kamer, DOC 51 2098/30).

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

En vertu de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit mentionner le nom du délégué ou du fonctionnaire que le ministre désigne afin de donner à la section de législation les explications utiles. En vertu de l'article 82, alinéa 2, de ces lois, la section de législation, en l'espèce le membre compétent de l'auditorat, peut poser des questions ou entendre le fonctionnaire délégué ou le représentant du ministre. Ces dispositions doivent permettre d'effectuer un examen en connaissance de cause et d'une manière aussi optimale que possible.

En l'espèce, l'auditeur rapporteur n'a pas pu obtenir les précisions nécessaires, notamment celles qui concernent le fondement juridique des deux projets ¹, vu l'impossibilité totale de contacter le délégué. À ce propos, il a en outre été communiqué à l'auditeur rapporteur que le service concerné était fermé durant cette période de l'année et que personne n'était disponible pour fournir les informations requises.

Il va sans dire que l'accomplissement correct de la fonction consultative du Conseil d'État est ainsi compromis du fait de l'absence d'informations qui sont nécessaires en ce qui concerne un aspect essentiel des projets actuellement examinés et qui doivent être fournies au nom de l'autorité dont émane la demande d'avis.

Il ressort des circonstances précitées qu'une condition essentielle pour que le Conseil d'État, section de législation, puisse procéder à un examen sérieux, fait défaut. Les projets ne sont donc pas en état de faire l'objet d'un avis du Conseil d'État, de sorte qu'il y a lieu de conclure à l'irrecevabilité de la demande d'avis. Afin de satisfaire à l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, les projets devront être à nouveau soumis pour avis.

(1) Notamment l'article 23^{ter}, § 11, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, tel que ce paragraphe sera modifié par le projet de loi portant des dispositions diverses (*Doc. parl.*, Chambre, DOC 51 2098/030).

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

J. BAERT,

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'État, président,

J. SMETS,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-
afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par
M. R. AERTGEERTS, premier auditeur-chef de
section.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. BAERT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

J. BAERT