

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 39.658/3

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 december 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 2 december 1982 houdende vaststelling van de programmatiecriteria voor rust- en verzorgingstehuizen", heeft op 11 januari 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

\*  
\*       \*

#### Opschrift

2. Het opschrift van het te wijzigen ministerieel besluit van 2 december 1982 luidt, sinds de wijziging van dat besluit bij het ministerieel besluit van 5 juli 1999, "Ministerieel besluit houdende vaststelling van de programmacriteria voor rust- en verzorgingstehuizen en voor centra voor dagverzorging". Het opschrift van het ontworpen besluit dient gelet hierop te worden aangepast.

#### Aanhef

3. Artikel 5, § 1, van de in het eerste lid van de aanhef vermelde wet van 27 juni 1978 tot wijziging van de wetgeving op de ziekenhuizen en betreffende sommige andere vormen van verzorging werd vervangen bij het koninklijk besluit nr. 59 van 22 juli 1982 en gewijzigd bij de wet van 25 januari 1999. Het eerste lid van de aanhef dient gelet hierop te worden aangepast.

4. Het in het tweede lid van de aanhef vermelde koninklijk besluit van 21 september 2004 houdende vaststelling van de normen voor de bijzondere erkenning

.../...

als rust- en verzorgingstehuis of als centrum voor dagverzorging biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt erdoor ook niet gewijzigd of opgeheven. Evenmin is de vermelding ervan noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het tweede lid van de aanhef dient derhalve te worden weggelaten.

5. In het huidige vierde lid van de aanhef (dat het derde lid wordt) dient de datum van het erin aangehaalde protocol te worden vermeld <sup>1</sup>.

#### Artikel 1

6. Artikel 1 van het ministerieel besluit van 2 december 1982 werd vervangen bij het ministerieel besluit van 4 februari 1998 en gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 18 december 2001 en 2 juni 2003. De inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient gelet hierop te worden aangepast.

7. Het aantal RVT-bedden dat wordt vastgesteld op 30 september 2005 (47 903), ligt lager dan het aantal dat krachtens de huidige tekst van het ministerieel besluit van 2 december 1982 wordt bepaald met ingang van 1 januari 2003 (48 334).

De gemachtigde ambtenaar verklaarde dienaangaande het volgende:

"Ce chiffre est différent de celui mentionné dans l'AM du 2 juin 2003 parce qu'une partie des équivalents MRS ont été utilisés pour l'ouverture de lits de court séjour (selon le protocole 2).

En effet:  $48\,334 - 47\,903 = 431$   
 $431 : 2.61 = 165.1$  ce qui correspond au nombre d'équivalent MRS utilisé pour les lits de court-séjour en région wallonne.

---

(1) Volgens de gemachtigde ambtenaar is dat protocol nog niet door alle bevoegde ministers ondertekend. Alhoewel het nemen van de ontworpen regeling niet afhankelijk is van het bestaan van dat protocol, verdient het toch aanbeveling dat het protocol zo snel mogelijk door alle betrokken partijen zou worden ondertekend en zou worden bekendgemaakt, nu is gekozen voor het maken van voorafgaande beleidsafspraken tussen de federale overheid en de bevoegde deeltentiteiten.

NB: 2.61 est le coefficient de reconversion de lits de maison de repos (MR) en lit de maison de repos et de soins (MRS) selon le protocole 2 (ci-joint). 1 équivalent MRS permet la reconversion de 2.61 lits MR en MRS."

Indien er effectief door de bevoegde overheden op 30 september 2005 slechts 47 903 RVT-bedden zijn erkend, kan de vermindering met terugwerkende kracht van het aantal van die bedden worden aanvaard.

### Artikel 2

8. Als het effectief de bedoeling is om de programmatie vanaf 30 september 2005 te wijzigen, en niet vanaf 1 oktober 2005, zoals de gemachtigde ambtenaar bevestigde, moet artikel 2 in die zin worden aangepast.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                         |                                     |
|----------|-------------------------|-------------------------------------|
| de Heren | D. ALBRECHT,            | kamervoorzitter,                    |
|          | J. SMETS,<br>B. SEUTIN, | staatsraden,                        |
|          | H. COUSY,               | assessor van de afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | A.-M. GOOSSENS,         | griffier.                           |

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

AVIS 39.658/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 23 décembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 2 décembre 1982 fixant les critères de programmation des maisons de repos et de soins", a donné le 11 janvier 2006 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

\*  
\*   \*   \*

### Intitulé

2. L'intitulé de l'arrêté ministériel du 2 décembre 1982 à modifier s'énonce depuis la modification de cet arrêté par l'arrêté ministériel du 5 juillet 1999, "Arrêté ministériel fixant les critères de programmation des maisons de repos et de soins et des centres de soins de jour". On adaptera en conséquence l'intitulé de l'arrêté en projet.

### Préambule

3. L'article 5, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 27 juin 1978 modifiant la législation sur les hôpitaux et relative à certaines autres formes de dispensation de soins, dont fait mention le premier alinéa du préambule, a été remplacé par l'arrêté royal n° 59 du 22 juillet 1982 et modifié par la loi du 25 janvier 1999. Il s'impose d'adapter en conséquence le premier alinéa du préambule.

4. L'arrêté royal du 21 septembre 2004 fixant les normes pour l'agrément spécial comme maison de repos et de soins ou comme centre de soins de jour, dont fait état le deuxième alinéa du préambule, ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet et n'est pas non plus modifié ou abrogé par ce dernier. La mention de cet arrêté n'est pas non plus nécessaire à une bonne compréhension du texte en projet. On supprimera, dès lors, le deuxième alinéa du préambule.

.../...

5. L'actuel quatrième alinéa du préambule (qui devient le troisième alinéa) devra mentionner la date du protocole qui y est visé <sup>1</sup>.

#### Article 1<sup>er</sup>

6. L'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté ministériel du 2 décembre 1982 a été remplacé par l'arrêté ministériel du 4 février 1998 et modifié par les arrêtés ministériels des 18 décembre 2001 et 2 juin 2003. On adaptera en conséquence la phrase liminaire de l'article 1<sup>er</sup> du projet.

7. Le nombre de lits MRS fixé au 30 septembre 2005 (47 903) est inférieur à celui qui, en vertu du texte actuel de l'arrêté ministériel du 2 décembre 1982, est fixé au 1<sup>er</sup> janvier 2003 (48 334).

À ce propos, le fonctionnaire délégué a déclaré ce qui suit:

"Ce chiffre est différent de celui mentionné dans l'AM du 2 juin 2003 parce qu'une partie des équivalents MRS ont été utilisés pour l'ouverture de lits de court séjour (selon le protocole 2).

En effet:  $48\,334 - 47\,903 = 431$   
 $431 : 2.61 = 165.1$  ce qui correspond au nombre d'équivalent MRS utilisé pour les lits de court-séjour en région wallonne.

NB: 2.61 est le coefficient de reconversion de lits de maison de repos (MR) en lit de maison de repos et de soins (MRS) selon le protocole 2 (ci-joint). 1 équivalent MRS permet la reconversion de 2.61 lits MR en MRS."

Si les autorités compétentes n'ont effectivement agréé que 47 903 lits MRS au 30 septembre 2005, la diminution avec effet rétroactif du nombre de ces lits pourra être admise.

---

(1) Le fonctionnaire délégué a déclaré que ce protocole n'est pas encore signé par tous les ministres compétents. Bien que l'adoption de la réglementation en projet ne soit pas subordonnée à l'existence de ce protocole, il est toutefois recommandé que le protocole soit signé par toutes les parties concernées et publié dans les plus brefs délais, dès lors qu'il a été choisi de conclure des accords politiques préalables entre l'autorité fédérale et les entités fédérées compétentes.

Article 2

8. Si l'intention réelle est de modifier la programmation avec effet au 30 septembre 2005, et non au 1<sup>er</sup> octobre 2005, ainsi que l'a confirmé le fonctionnaire délégué, il y aura lieu d'adapter l'article 2 en ce sens.

-----

La chambre était composée de

|           |                         |                                         |
|-----------|-------------------------|-----------------------------------------|
| Messieurs | D. ALBRECHT,            | président de chambre,                   |
|           | J. SMETS,<br>B. SEUTIN, | conseillers d'État,                     |
|           | H. COUSY,               | assesseur de la section de législation, |
| Madame    | A.-M. GOOSSENS,         | greffier.                               |

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT