

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.653/VR

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, op 23 december 2005 door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing, Huisvesting, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen ^(*), van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Regering en de Gewestregeringen inzake het gebruik van de geautomatiseerde stelsystemen bij de provincie- en gemeenteraadsverkiezingen van 2006 en bij de verkiezingen van de Federale Wetgevende Kamers van 2007", heeft op 24 januari 2006 het volgende advies gegeven:

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie beoogt de instemming van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2005 gesloten tussen de Federale Regering en de Gewestregeringen inzake het gebruik van de geautomatiseerde stemsystemen bij de provincie- en gemeenteraadsverkiezingen van 2006 en bij de verkiezingen van de Federale Wetgevende Kamers van 2007.

Het samenwerkingsakkoord bevat afspraken over de verlenging van het gebruik van de stemapparaten van de zogenaamde eerste generatie, en over de verdeling van de kosten voor het onderhoud van en de bijstand voor de stemsystemen op de dag van de gemeente- en provincieraadsverkiezingen van 2006 en op de dag van de federale verkiezingen van (uiterlijk) 2007. De federale overheid zal daarbij ook haar medewerking verlenen voor bepaalde aspecten van de geautomatiseerde stemming voor de provincie- en gemeenteraadsverkiezingen van 2006.

Daarnaast bevat het samenwerkingsakkoord afspraken over de ontwikkeling van een nieuw geautomatiseerd stelsysteem en voorziet het in de oprichting van twee werkgroepen en een stuurgroep.

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

BEVOEGDHEID VAN HET BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJK GEWEST

3. Op grond van artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gewesten bevoegd voor de verkiezing van de provinciale en de gemeentelijke organen. Krachtens artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen is die bepaling van toepassing op het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

In zoverre het samenwerkingsakkoord betrekking heeft op het gebruik van de geautomatiseerde stelsystemen bij de provincie- en gemeenteraadsverkiezingen vindt de Brusselse gewestwetgever in de voornoemde bepaling de bevoegdheid om zijn instemming te verlenen met het voorliggende samenwerkingsakkoord.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE HOUDENDE INSTEMMING MET HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Indieningsbesluit

4. In de Nederlandse tekst van het indieningsbesluit moeten de woorden "van het" worden geschrapt.

Artikel 1

5. Luidens artikel 1 van het ontwerp regelt de ordonnantie "een aangelegenheid bedoeld in artikel 59 van de Grondwet".

Aangezien de ordonnantie die in ontwerpvorm voorligt, betrekking heeft op een gewestaangelegenheid, moet, overeenkomstig artikel 8, tweede lid, van de voornoemde bijzondere wet van 12 januari 1989, in artikel 1 van het ontwerp verwezen worden naar artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 3

6. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat de ordonnantie in werking treedt op de dag van haar bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Dit artikel geeft de indruk dat het samenwerkingsakkoord wat betreft het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, al van toepassing zou zijn vanaf de datum van bekendmaking van de instemmingsordonnantie in het Belgisch Staatsblad.

Overeenkomstig artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de voormelde bijzondere wet van 8 augustus 1980 kan het voorliggende samenwerkingsakkoord evenwel maar eerst gevolg hebben wanneer de federale wetgever en ieder van de gewestwetgevers er hun instemming mee hebben betuigd.

Met dit gegeven zal rekening dienen te worden gehouden bij het bepalen van de inwerkingtreding van de instemmingsordonnantie, waarbij de onderscheiden instemmingsakten op elkaar zullen dienen te worden afgestemd.

De verenigde kamers waren samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter, voorzitter,
	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, J. JAUMOTTE, M. BAGUET, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS H. BOSLY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw de Heren	A.-M. GOOSSENS, A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffiers.

Het verslag werd uitgebracht door de HH. X. DELGRANGE en J. VAN NIEUWENHOVE, auditeurs.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

Y. KREINS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.653/VR

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, chambres réunies, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, compétent pour les Pouvoirs locaux, l'Aménagement du territoire, les Monuments et Sites, la Rénovation urbaine, le Logement, la Propreté publique et la Coopération au développement, le 23 décembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé à quarante-cinq jours ^(*), sur un avant-projet d'ordonnance "portant approbation de l'accord de coopération entre le Gouvernement fédéral et les Gouvernements régionaux relatif à l'utilisation des systèmes de vote automatisé lors des élections provinciales et communales 2006 et lors des élections des Chambres législatives fédérales 2007", a donné le 24 janvier 2006 l'avis suivant:

(*) Cette prorogation résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui dispose que le délai de trente jours ouvrables est prorogé à quarante-cinq jours ouvrables dans le cas où l'avis est donné par les chambres réunies en application de l'article 85bis.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ⁽¹⁾, ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a pour objet l'assentiment du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale à l'accord de coopération du 14 juillet 2005 conclu entre le Gouvernement fédéral et les Gouvernements régionaux relatif à l'utilisation des systèmes de vote automatisé lors des élections provinciales et communales 2006 et lors des élections des chambres législatives fédérales 2007.

L'accord de coopération prévoit de prolonger l'utilisation du matériel de vote dit de la première génération et de répartir les frais d'entretien et d'assistance des systèmes de vote le jour des élections communales et provinciales de 2006 et le jour des élections fédérales (qui se tiendront au plus tard dans le courant) de 2007. À cette occasion, l'autorité fédérale collaborera à certains aspects du vote automatisé pour les élections provinciales et communales de 2006.

L'accord de coopération prévoit également le développement d'un nouveau système de vote automatisé ainsi que la création de deux groupes de travail et d'un groupe de pilotage.

⁽¹⁾ S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, par fondement juridique on entend la conformité avec les normes juridiques supérieures.

COMPÉTENCE DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

3. L'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 4°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles donne compétence aux régions pour l'élection des organes provinciaux et communaux. Cette disposition est applicable à la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Dans la mesure où l'accord de coopération porte sur l'utilisation de systèmes de vote automatisés pour les élections provinciales et communales, la disposition précitée confère la compétence d'approuver le présent accord de coopération au législateur régional bruxellois.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE PORTANT ASSENTIMENT À L'ACCORD DE COOPÉRATION

Arrêté de présentation

4. Dans le texte néerlandais de l'arrêté de présentation, les mots "van het" doivent être omis.

Article 1^{er}

5. Selon l'article 1^{er} du projet, l'ordonnance règle une matière "visée à l'article 59 de la Constitution".

Dès lors que l'ordonnance, dont le projet est à l'examen, concerne une matière régionale, l'article 8, alinéa 2, de la loi du 12 janvier 1989 précitée, impose que l'article 1^{er} du projet fasse référence à l'article 39 de la Constitution.

.../...

Article 3

6. L'article 3 du projet dispose que l'ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Cet article donne à penser que l'accord de coopération s'appliquera déjà à dater de la publication de l'ordonnance d'assentiment au Moniteur belge en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale.

Conformément à l'article 92*bis*, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 précitée, le présent accord de coopération ne peut cependant avoir d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment du législateur fédéral et de chacun des législateurs régionaux.

Il faudra tenir compte de cet élément pour fixer la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance d'assentiment, en veillant à aligner les uns sur les autres les différents actes d'assentiment.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS	président de chambre, président,
	D. ALBRECHT,	président de chambre,
Madame Messieurs	J. SMETS, J. JAUMOTTE, M. BAGUET, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS, H. BOSLY	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS, A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffiers.

Le rapport a été présenté par M. X. DELGRANGE et M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeurs.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. -M. GOOSSENS

Y. KREINS