

KV

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.646/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique, le 22 décembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 mars 1993 fixant les règlements pécuniaires spécifiques relatifs aux grades des agents de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications qui correspondent à des fonctions spécialisées", a donné le 16 janvier 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

1. Le statut des agents de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications a été arrêté par le Roi sur la base de l'habilitation que Lui procure l'article 11, § 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

La réforme opérée par la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges a cependant retiré l'Institut belge des services postaux et des télécommunications de la liste des organismes soumis à la loi du 16 mars 1954 précitée.

Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 17 janvier 2003 précitée ⁽¹⁾, l'article 11, § 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 ne peut donc plus procurer de fondement légal aux arrêtés visant à modifier le statut des agents de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications ⁽²⁾.

L'article 73, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 21 mars 1991 précitée, dont l'abrogation par l'article 41, alinéa 1^{er}, 3°, de la loi du 17 janvier 2003 précitée a été

⁽¹⁾ Et plus particulièrement de son article 41, 1°, (qui abroge l'article 71, alinéas 2 et 3, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques) et de son article 43 (qui modifie l'article 1^{er}, A, de la loi du 16 mars 1954 précitée).

⁽²⁾ La loi du 17 janvier 2003 ne comportant pas d'habilitation similaire à l'article 11, § 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 précitée.

rapportée par l'article 147 de la loi-programme du 8 avril 2003 ⁽³⁾, offre cependant un fondement légal au projet examiné. Il dispose en effet :

"§ 2. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les grades qui correspondent à des fonctions spécialisées, ainsi que les règlements administratifs et pécuniaires spécifiques relatifs à ces grades."

Cette disposition doit par conséquent être visée à l'alinéa 1^{er} du préambule du projet, en lieu et place de l'article 71 de la loi du 21 mars 1991 précitée.

2. L'article 13 de la loi du 17 janvier 2003 précitée ne procurant pas de fondement légal au projet, l'alinéa 2 du préambule, qui le vise, doit être omis.

3. Dans les phrases liminaires des articles 1^{er}, 2 et 3 du projet, les dispositions modifiées doivent être identifiées avec la mention de leurs modifications encore en vigueur.

⁽³⁾ L'article 147 de la loi-programme du 8 avril 2003 entre en vigueur le même jour que l'article l'article 41, alinéa 1^{er}, 3°, de la loi du 17 janvier 2003 précitée qu'il abroge.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	conseiller d'État, président,
	Ph. QUERTAINMONT,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

P. LIÉNARDY

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.646/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 22 december 2005 door de Minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 maart 1993 tot vaststelling van de specifieke geldelijke regels met betrekking tot de graden van de ambtenaren van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie die aan gespecialiseerde functies beantwoorden", heeft op 16 januari 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het statuut van het personeel van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie is door de Koning vastgesteld op basis van de machtiging die aan Hem wordt verleend bij artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Door de hervorming die ingevoerd is bij de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector is het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie evenwel afgevoerd van de lijst van instellingen waarvoor de voormelde wet van 16 maart 1954 geldt.

Sedert de inwerkingtreding van de voormelde wet van 17 januari 2003 ⁽¹⁾, kan artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 bijgevolg geen rechtsgrond meer opleveren voor besluiten tot wijziging van het statuut van het personeel van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie ⁽²⁾.

Artikel 73, § 2, eerste lid, van de voormelde wet van 21 maart 1991, waarvan de opheffing bij artikel 41, eerste lid, 3°, van de voormelde wet van 17 januari

⁽¹⁾ En meer in het bijzonder van artikel 41, 1°, ervan (waarbij artikel 71, tweede en derde lid, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven opgeheven wordt) en van artikel 43 ervan (waarbij artikel 1, A, van de voormelde wet van 16 maart 1954 wordt gewijzigd).

⁽²⁾ De wet van 17 januari 2003 bevat zelf geen soortgelijke machtiging als die van artikel 11, § 1, van de voormelde wet van 16 maart 1954.

2003 ongedaan is gemaakt bij artikel 147 van de programmawet van 8 april 2003 ⁽³⁾, levert evenwel een rechtsgrond op voor het onderzochte ontwerp. Die bepaling luidt immers als volgt:

"§ 2. De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de graden, die overeenstemmen met de gespecialiseerde functies, evenals de desbetreffende specifieke administratieve en geldelijke regelingen."

Bijgevolg dient in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp te worden verwezen naar deze bepaling, in plaats van naar artikel 71 van de voormelde wet van 21 maart 1991.

2. Aangezien artikel 13 van de voormelde wet van 17 januari 2003 geen rechtsgrond oplevert voor het ontwerp, dient het tweede lid van de aanhef, waarin daarnaar verwezen wordt, te vervallen.

3. In de inleidende zin van de artikelen 1, 2 en 3 van het ontwerp, dienen de te wijzigen bepalingen te worden vermeld met opgave van alle nog geldende wijzigingen ervan.

⁽³⁾ Artikel 147 van de programmawet van 8 april 2003 treedt in werking op dezelfde dag als artikel 41, eerste lid, 3°, van de voormelde wet van 17 januari 2003, dat bij dat artikel wordt opgeheven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	staatsraad, voorzitter,
	Ph. QUERTAINMONT,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

P. LIÉNARDY