

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.644/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 december 2005 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de uitreiking van premies aan leerlingen in studierichtingen die leiden naar de invulling van knelpuntberoepen", heeft op 12 januari 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 9 van het decreet van 18 november 2005 houdende diverse bepalingen inzake onderwijs ¹. Dit artikel, onderdeel van "hoofdstuk V - Secundair onderwijs", luidt:

"Voor de schooljaren 2005-2006 en 2006-2007 wordt voorzien in bijkomende financiering voor scholen en centra voor deeltijds onderwijs die opleidingen geven die leiden tot de invulling van knelpuntberoepen, ten einde de kost voor leerlingen in voormelde studierichtingen te verminderen. De Vlaamse Regering bepaalt de modaliteiten van deze bijkomende financiering".

Artikel 9 van het decreet van 18 november 2005 is het resultaat van een amendement, dat als volgt werd verantwoord:

"Op de Vlaamse arbeidsmarkt zijn een aantal vacatures bijzonder moeilijk in te vullen. Voorbeelden zijn bakker, slager, vrachtwagenchauffeur en verzorgende beroepen. Om jongeren die deze opleidingen willen volgen, alle kansen te geven, is het van groot belang dat ze niet omwille van de kostprijs van de opleiding afhaken. Een apart 'premiestelsel' dringt zich dan ook op.

Met het bovenstaande artikel wordt het mogelijk dat de Vlaamse Regering een regeling uitwerkt waarbij de scholen worden geresponsabiliseerd om de kostprijs van de betrokken studierichtingen te laten dalen. Dit komt de leerling ten goede én verhoogt de aantrekkelijkheid van de studierichting, zodat kan verwacht worden dat de instroom zal verhogen. Een premiestelsel, rechtstreeks naar de leerling, zou misschien wel de motivatie van de leerling verhogen, maar het responsabiliserende effect naar de scholen toe missen" ².

⁽¹⁾ Aangezien dit decreet nog niet in het Belgisch Staatsblad werd bekendgemaakt, is voor het geven van dit advies gebruik gemaakt van de tekst aangenomen door het Vlaams Parlement (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2005-06, nr. 492/5). De gemachtigde heeft meegedeeld dat het decreet op 18 november 2005 door de Vlaamse Regering is bekrachtigd en afgekondigd.

⁽²⁾ *Parl. St.*, Vl. Parl., 2005-06, nr. 492/2, 2.

Omtrent de notie "knelpuntberoepen" wordt in deze toelichting bij het amendement aangegeven dat het om vacatures gaat die bijzonder moeilijk in te vullen zijn³, en worden voorbeelden gegeven. In het ontwerp worden die indicaties gevolgd, met toevoeging van een aantal andere opleidingen. In dat verband heeft de gemachtigde verklaard dat die lijst is opgesteld in overleg met de VDAB, om de bedoeling van de decreetgever zo getrouw mogelijk te vertalen.

Het ontwerp vindt dan ook in principe rechtsgrond in artikel 9 van het decreet van 18 november 2005⁴.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het is wenselijk om in het opschrift van het ontwerp meer nauwkeurig te bepalen dat het om studierichtingen uit het secundair onderwijs gaat. Dat kan bijvoorbeeld door na het woord "studierichtingen" de woorden "van het secundair onderwijs" toe te voegen.

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient de correcte datum van het decreet houdende diverse bepalingen inzake onderwijs te worden vermeld.

⁽³⁾ Vergelijk met artikel 1, 5°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 augustus 2004 betreffende de toekenning van een premie tot stimulering van een opleidingskeuze ("knelpuntberoep: beroep waarvoor de vacatures moeilijk ingevuld raken").

⁽⁴⁾ Daarmee doet de afdeling wetgeving geen uitspraak over de verenigbaarheid van die decretale bepaling met het legaliteitsbeginsel in onderwijszaken (artikel 24, § 5, van de Grondwet). Het zal eventueel aan het Arbitragehof toekomen om zich daarover uit te spreken.

2. Het derde lid van de aanhef dient op de legistiek gebruikelijke manier te worden gesteld, te weten:

"Gelet op advies 39.644/1 van de Raad van State, gegeven op 12 januari 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

In artikel 1, 5°, wordt een omschrijving gegeven van het begrip "decreet", terwijl dat woord verder niet meer voorkomt in het ontwerp. Derhalve dient de definitie in het ontworpen artikel 1, 5°, weggelaten te worden.

Artikel 8

In artikel 8 worden bepalingen hernomen die reeds voorkomen in de artikelen 2, 5 en 6. Het artikel lijkt dan ook overbodig te zijn en wordt daarom beter geschrapt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS,
eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. BAERT