

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.641/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 december 2005 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de arbeidsduur van het personeel tewerkgesteld in de foorondernemingen", heeft op 12 januari 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de foerondernemingen toe te laten om voor hun werknemers de normale arbeidsduurgrenzen te overschrijden.

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat het besluit van toepassing is op de werknemers tewerkgesteld in foerondernemingen en op hun werkgevers.

Artikel 2 bepaalt dat de grenzen van de arbeidsduur vastgesteld door de artikelen 19 en 20 van de Arbeidswet van 16 maart 1971 mogen worden overschreden op voorwaarde dat de wekelijkse arbeidsduur, berekend over een periode van één jaar, gemiddeld de arbeidsduur vastgesteld door de wet niet overschrijdt. In geen geval zal de arbeidsduur elf uur per dag en vijftig uur per week mogen overschrijden.

Artikel 3 bepaalt dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 oktober 2005.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 23 en 26bis van de Arbeidswet van 16 maart 1971.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen ook melding te maken van het nummer van het advies. De verwijzing stelle men dan ook als volgt:

"Gelet op advies 39.641/1 van de Raad van State, gegeven op 12 januari 2006, met toepassing van art. 84, § 1, eerste lid, 1° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

.../...

Artikel 3

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 oktober 2005.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar. Met name is dit het geval wanneer voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel wanneer de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Aangezien de retroactieve werking van het ontworpen besluit de werknemers van de foerondernemingen in beginsel onttrekt aan de thans op hen van toepassing zijnde artikelen 19 en 20 van de Arbeidswet van 16 maart 1971, kan de aan het ontwerp gegeven retroactieve uitwerking geen doorgang vinden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS,
eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. BAERT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.641/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 22 décembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la durée du travail du personnel occupé dans les entreprises foraines", a donné le 12 janvier 2006 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend permettre aux entreprises foraines de dépasser les limites normales de la durée du travail des travailleurs qu'elles occupent.

L'article 1^{er} du projet dispose que l'arrêté s'applique aux travailleurs occupés dans les entreprises foraines et à leurs employeurs.

L'article 2 dispose que les limites de la durée du travail fixées par les articles 19 et 20 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail peuvent être dépassées, à condition que la durée hebdomadaire de travail, calculée sur une période d'un an, ne dépasse pas en moyenne la durée du travail fixée par la loi. En aucun cas, la durée du travail ne pourra excéder onze heures par jour ni cinquante heures par semaine.

L'article 3 dispose que l'arrêté produit ses effets le 1^{er} octobre 2005.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 23 et 26bis de la loi du 16 mars 1971 sur le travail.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Il est d'usage que l'alinéa du préambule faisant référence à l'avis du Conseil d'État, section de législation, mentionne également le numéro de l'avis. On rédigera dès lors la référence comme suit:

"Vu l'avis 39.641/1 du Conseil d'État, donné le 12 janvier 2006, en application de l'art. 84, § 1, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

.../...

Article 3

L'article 3 du projet dispose que l'arrêté produit ses effets le 1^{er} octobre 2005.

L'attribution d'un effet rétroactif aux arrêtés n'est admissible que s'il existe un fondement légal à la rétroactivité, si elle se rapporte à une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services, sans porter atteinte, en principe, à des situations acquises.

La rétroactivité de la réglementation en projet n'est admissible que si elle peut s'inscrire dans l'une des hypothèses énumérées.

Dès lors que l'effet rétroactif de l'arrêté en projet soustrait en principe les travailleurs des entreprises foraines aux articles 19 et 20 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail qui leur sont actuellement applicables, la rétroactivité attribuée au projet ne peut être maintenue.

La chambre était composée de

Messieurs	J. BAERT,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, premier auditeur-chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

J. BAERT