

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.632/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 december 2005 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de verdeling van personeelsleden die ten behoeve van het buitengewoon onderwijs, het volwassenenonderwijs, het deeltijds kunstonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding met verlof zijn voor de ondersteuning van de lokale comités", heeft op 12 januari 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel X.2 van het decreet van 15 juli 2005 betreffende het onderwijs XV, dat luidt:

"§ 1. De vakorganisaties, aangesloten bij een in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen vertegenwoordigde vakcentrale, kunnen beschikken over personeelsleden uit het onderwijs met verlof wegens bijzondere opdracht overeenkomstig de geldende reglementaire bepalingen.

Deze personeelsleden moeten door die vakorganisaties belast worden met de begeleiding van onderwijsvernieuwingen voor wat betreft de gevolgen ervan voor de personeelsleden en de begeleiding en de ondersteuning van de lokale comités in het buitengewoon onderwijs, het volwassenenonderwijs, het deeltijds kunstonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding.

§ 2. Het totale aantal personeelsleden uit het onderwijs mag voor de verschillende vakorganisaties, bedoeld in § 1, samen niet meer dan zes bedragen.

§ 3. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze van verdeling van het in dit artikel bedoelde aantal personeelsleden over de betrokken organisaties en legt de aanvraagprocedure vast".

In artikel 2 van het ontwerp wordt de verdeling van de personeelsleden over de betrokken vakorganisaties geregeld. Uit artikel 3 van het ontwerp volgt dat de regeling uitwerking zal krijgen met ingang van 1 september 2005, dit is de datum waarop artikel X.2 van het decreet van 15 juli 2005 in werking is getreden (zie artikel X.6 van het decreet van 15 juli 2005). Naast een parafrasering van voormeld artikel X.2, § 1 ⁽¹⁾, bevat artikel 1 van het ontwerp inzonderheid de regel dat het aantal ter beschikking gestelde personeelsleden zes bedraagt, dat is het maximum aantal (zie artikel X.2, § 2, van het decreet).

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt in beginsel geboden door artikel X.2, § 3, van het decreet van 15 juli 2005. In het eerste lid van de aanhef kan derhalve beter specifiek naar die bepaling worden verwezen.

⁽¹⁾ Omdat in beginsel vermeden moet worden in een besluit regels van hogere rang over te nemen, kan dat onderdeel van artikel 1 beter worden weggelaten.

Op grond van die bepaling dient de Vlaamse Regering de "wijze van verdeling" van de personeelsleden over de betrokken organisaties te bepalen, en de aanvraagprocedure vast te leggen.

In wezen stelt het om advies voorgelegde ontwerp niet de wijze van verdeling en evenmin de aanvraagprocedure vast, maar wordt meteen de concrete verdeling over de vakorganisaties bepaald. Aldus wordt het decreet niet correct uitgevoerd. Om in overeenstemming te zijn met de rechtsgrond, zou in het ontwerp vooreerst de wijze van verdeling moeten worden bepaald, dus onder meer de criteria op basis waarvan het aantal personeelsleden dient te worden verdeeld, evenals de aanvraagprocedure, zodat de begunstigden een aanvraag kunnen doen.

Pas na het doorlopen van de aanvraagprocedure, waarbij de begunstigden, op grond van de regels inzake de wijze van verdeling, kunnen aangeven over hoeveel personeelsleden zij menen te kunnen beschikken, kan dan, bij een besluit met individuele draagwijdte, de concrete verdeling over de vakorganisaties voor een bepaalde periode worden vastgesteld.

Het ontwerp zal in het licht hiervan volledig moeten worden omgewerkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. BAERT