

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.623/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 21 december 2005 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot vaststelling van de wijzen van lijkbezorging, de bestemmingen van de as en de rituelen van de levensbeschouwing voor de uitvaartplechtigheid die kunnen worden opgenomen in de laatste wilsbeschikking die aan de ambtenaar van de burgerlijke stand kan worden bezorgd", heeft op 3 januari 2006 het volgende advies gegeven:

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er in essentie toe om, op basis van de gewone uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, nadere uitvoering te geven aan artikel 15, § 1, tweede lid, van het decreet van 16 januari 2004 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging.

Luidens die decreetsbepaling "kan (elkeen) tijdens zijn leven vrijwillig een schriftelijke kennisgeving van zijn laatste wilsbeschikking overmaken aan de ambtenaar van de burgerlijke stand van zijn gemeente. Die laatste wilsbeschikking kan handelen over de wijze van lijkbezorging, de asbestemming, evenals over het ritueel van de levensbeschouwing voor de uitvaartplechtigheid".

De ontworpen regeling overlapt echter gedeeltelijk de regeling vervat in het koninklijk besluit van 2 augustus 1990 tot regeling van de inschrijving door de gemeenten van de laatste wilsbeschikking inzake de wijze van teraardebestelling, welke regeling, formeel haar gelding zal behouden.

De stellers van het ontwerp dienen dan ook na te gaan hoe het ontwerp zich verhoudt tot het voornoemde koninklijk besluit van 2 augustus 1990, en of het geen aanbeveling zou verdienen een aantal bepalingen van dat besluit op te heffen.

2. De vraag rijst waarom de voorliggende regeling wordt opgevat als een autonoom besluit. Immers het ontwerpbesluit zal noodzakelijkerwijs moeten worden gelezen in samenhang met het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 tot organisatie, inrichting en beheer van begraafplaatsen en crematoria ¹. Voor de coherentie van de regelgeving verdient het dan ook aanbeveling het voorliggende ontwerp te integreren in het voornoemde besluit van 14 mei 2004.

⁽¹⁾ Zo bevat het besluit van 14 mei 2004 een hoofdstuk VII, gewijd aan de andere bestemming van de as dan de in artikel 24, § 1, eerste en tweede lid, van het decreet van 16 januari 2004 bedoelde bestemmingen.

3. In het ontwerp moet nauwer worden aangesloten bij de terminologie gehanteerd in het decreet van 16 januari 2004. Zo maakt het decreet gewag van "een schriftelijke kennisgeving van zijn laatste wilsbeschikking", welke wordt "overgemaakt" aan de ambtenaar van de burgerlijke stand.

Het opschrift en de artikelen 1 tot 3 van het ontwerp dienen dan ook op dit punt te worden herwerkt.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

4. Als rechtsgrond voor het ontwerp dient een beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering. Daarom dient, in een nieuw (eerste) lid van de aanhef, ook naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen te worden verwezen.

5. In het eerste lid van de aanhef, dat het tweede lid wordt, is de verwijzing naar artikel 30 van het voornoemde decreet van 16 januari 2004 overbodig en dient dus te worden weggelaten.

Artikel 2

6. Dit artikel zou aan duidelijkheid en leesbaarheid winnen, indien de opbouw ervan een meer logische structuur zou hebben.

Het verdient daarom aanbeveling het tweede en derde lid van artikel 2 van het ontwerp van plaats te wisselen.

Het tweede lid zou dan als volgt luiden:

"De declarant geeft in het document vermeld in het eerste lid zijn achternaam, voornamen, geboorteplaats en -datum, en adres aan. Tevens moet de declarant duidelijk en ondubbelzinnig één van de volgende mogelijkheden opnemen in dat document:

- a) één van de opties, vermeld in het derde lid, 1° tot en met 8°;
- b) één van de opties, vermeld in het derde lid, 1° tot en met 8°, in combinatie met één van de opties, vermeld in het derde lid, 9° tot en met 16°;
- c) één van de opties, vermeld in het derde lid, 9° tot en met 16°".

Het derde lid zou dan als volgt kunnen geredigeerd worden:

"De in het vorig lid bedoelde opties zijn de volgende:

1° ... (verder zoals in het huidige tweede lid van artikel 2 van het ontwerp)".

Artikel 4

7. Tenzij er een specifieke reden zou bestaan waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, dient dit artikel uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	D. ALBRECHT, B. SEUTIN,	kamervoorzitter, staatsraad,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME