

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 39.610/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 20 décembre 2005, d'une demande d'avis dans un délai de trente jours sur un avant-projet d'ordonnance "portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État, la Communauté flamande, la Région flamande, la Communauté française, la Région wallonne, la Communauté germanophone, la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française portant création d'une Commission nationale pour les droits de l'enfant", a donné le 16 janvier 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

Formalité préalable

Il résulte des dispositions de l'accord de coopération, notamment de l'article 15, auquel l'avant-projet d'ordonnance tend à porter assentiment que l'exécution de cet accord est de nature à entraîner des dépenses nouvelles pour la Région de Bruxelles-Capitale.

En vertu des articles 5 et 14 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, applicable à la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'article 71, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, l'avis de l'inspecteur des finances et l'accord du Ministre du Budget sont requis.

Le dossier original transmis au Conseil d'État ne comporte pas l'avis et l'accord précités.

Interrogée à ce propos, la déléguée du gouvernement a transmis l'avis donné sur l'avant-projet à l'examen le 11 janvier 2006 par l'inspecteur des finances.

Il n'en va pas de même de l'accord du Ministre du Budget.

L'auteur du projet veillera à l'accomplissement de la formalité requise.

Examen du projet

1. L'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dispose comme suit :

"Les accords de coopération sont négociés et conclus par l'autorité compétente. Les accords qui portent sur les matières réglées par décret, ainsi que les accords qui pourraient grever la Communauté ou la Région ou lier les Belges individuellement, n'ont d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment par décret (...)."

L'accord de coopération examiné figurant parmi les accords de coopération qui, en vertu de cette disposition, n'ont d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment des législateurs concernés, il s'ensuit que son article 17 ne peut prévoir, comme il le fait que "le premier paiement [...] sera effectué pour le 1^{er} septembre 2005", c'est-à-dire à une date antérieure à celle à laquelle l'accord aura reçu l'assentiment de tous les législateurs concernés ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ En ce sens, voir les avis suivants donnés par la section de législation du Conseil d'État : avis 27.066/4, donné le 17 décembre 1997 sur un avant-projet devenu le décret de la Communauté française du 2 juin 1998 portant assentiment à l'Accord de Coopération entre la Communauté française de Belgique et la Région wallonne mettant en oeuvre le rapprochement des administrations compétentes en matière de relations extérieures (Doc. C.C.F., session 1997-1998, n° 225/1); avis 27.067/4, donné le 10 décembre 2007 sur un avant-projet devenu le décret de la Région wallonne du 9 avril 1998 portant assentiment à l'Accord de coopération entre la Communauté française de Belgique et la Région wallonne, mettant en oeuvre le rapprochement des administrations compétentes en matière de relations extérieures (Doc. CRW, session 1997-1998, n° 341/1); avis 25.010/2, donné le 7 octobre 1996 sur un avant-projet devenu le décret de la Communauté française du 5 mai 1999 portant approbation de l'accord de coopération relatif à la coordination et à la gestion des aides octroyées par la Commission européenne dans le domaine des ressources humaines et à la création de l'Agence Fonds Social Européen, conclu à Bruxelles le 2 septembre 1998 entre le Gouvernement wallon, le Gouvernement de la Communauté française et la Commission communautaire française de la Région de Bruxelles-Capitale (Doc. C.C.F., session 1998-1999, n° 301/1); avis 26.379/2 donné le 27 juillet 1997 sur un avant-projet devenu le décret de la Région wallonne du 1^{er} avril 1999 portant approbation de l'accord de coopération relatif à la coordination et à la gestion des aides octroyées par la Commission européenne dans le domaine des ressources humaines et à la création de l'Agence Fonds Social Européen, conclu à Bruxelles le 2 septembre 1998 entre le Gouvernement wallon, le Gouvernement de la Communauté française et le Collège de la Commission communautaire française de la Région de Bruxelles-Capitale (Doc. C.R.W., session 1998-1999, n° 487/1); avis 27.076/4, donné le 19 janvier 1998 sur un avant-projet devenu le décret de la Commission communautaire française du 22 avril 1999 portant approbation de l'Accord de coopération relatif à la coordination et à la gestion des aides octroyées par la Commission européenne dans le domaine des ressources humaines et à la création de l'"Agence Fonds Social européen", conclu à Bruxelles le 2 septembre 1998 entre le Gouvernement wallon, le Gouvernement de la Communauté française et le Collège de la Commission communautaire française de la Région de Bruxelles-Capitale (Doc. A.C.C.F., session 1998-1999, n° 77/1).

2. La date de l'accord de coopération doit être mentionnée dans l'intitulé et à l'article 2 du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LIÉNARDY,	conseiller d'État, président,
	Ph. QUERTAINMONT,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme A. VAGMAN, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

P. LIÉNARDY

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.610/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 20 december 2005 door de Minister-Voorzitter van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Gewest, de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Duitstalige Gemeenschap, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie inzake de oprichting van een Nationale Commissie voor de rechten van het kind", heeft op 16 januari 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaand vormvereiste

Uit de bepalingen van het samenwerkingsakkoord, inzonderheid uit artikel 15 ervan, met welk samenwerkingsakkoord het voorontwerp van ordonnantie instemming beoogt te verlenen, blijkt dat met de uitvoering van dat akkoord nieuwe uitgaven gepaard gaan voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Krachtens de artikelen 5 en 14 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole, dat van toepassing is op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op grond van artikel 71, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, zijn het advies van de inspecteur van Financiën en de akkoordbevinding van de Minister van Begroting vereist.

Het oorspronkelijke dossier dat aan de Raad van State is overgezonden, bevat dat advies en die akkoordbevinding niet.

Daaromtrent om uitleg gevraagd, heeft de gemachtigde van de regering het advies overgezonden dat de inspecteur van Financiën op 11 januari 2006 gegeven heeft over het voorontwerp dat thans onderzocht wordt.

Dat geldt echter niet voor de akkoordbevinding van de Minister van Begroting.

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat voldaan wordt aan dat vormvereiste.

Onderzoek van het ontwerp

1. Artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen luidt als volgt :

"Over de samenwerkingsakkoorden wordt onderhandeld en zij worden gesloten door de bevoegde overheid. De akkoorden die betrekking hebben op de aangelegenheden die bij decreet worden geregeld, alsmede de akkoorden die de Gemeenschap of het Gewest zouden kunnen bezwaren of Belgen persoonlijk zouden kunnen binden, hebben eerst gevolg nadat zij instemming hebben verkregen bij decreet (...)."

Aangezien het thans onderzochte samenwerkingsakkoord behoort tot de samenwerkingsakkoorden die, krachtens deze bepaling, pas gevolg hebben nadat ze instemming hebben verkregen van de betrokken wetgevers, kan in artikel 17 ervan niet worden bepaald, zoals thans het geval is, dat "de eerste betaling (...) zal worden verricht

voor 1 september 2005", dus nog vóór alle betrokken wetgevers ingestemd zullen hebben met het akkoord ⁽¹⁾.

2. De datum van het samenwerkingsakkoord moet vermeld worden in het opschrift en in artikel 2 van het ontwerp.

⁽¹⁾ In die zin zie de volgende adviezen die gegeven zijn door de afdeling wetgeving van de Raad van State: advies 27.066/4, gegeven op 17 december 1997 over een voorontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het decreet van de Franse Gemeenschap van 2 juni 1998 houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap van België en het Waalse Gewest betreffende een toenadering van de voor buitenlandse betrekkingen bevoegde besturen (Gedr. St., C.C.F., zitting 1997-1998, nr. 225/1); advies 27.067/4, gegeven op 10 december 2007 over een voorontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het decreet van het Waals Gewest van 9 april 1998 houdende goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap van België en het Waalse Gewest betreffende een toenadering van de voor buitenlandse betrekkingen bevoegde besturen (Gedr. St., C.R.W., zitting 1997-1998, nr. 341/1); advies 25.010/2, gegeven op 7 oktober 1996 over een voorontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het decreet van de Franse Gemeenschap van 5 mei 1999 houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord betreffende de coördinatie en het beheer van de door de Europese Commissie verleende steun inzake human resources en betreffende de oprichting van het Agentschap Europees Sociaal Fonds, op 2 september 1998 te Brussel gesloten door de Waalse Regering, de Regering van de Franse Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Gedr. St., C.C.F., zitting 1998-1999, nr. 301/1); advies 26.379/2, gegeven op 27 juli 1997 over een voorontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het decreet van het Waals Gewest van 1 april 1999 houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord betreffende de coördinatie en het beheer van de door de Europese Commissie verleende steun inzake human resources en betreffende de oprichting van het Agentschap Europees Sociaal Fonds, op 2 september 1998 te Brussel gesloten door de Waalse Regering, de Regering van de Franse Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Gedr. St., C.R.W., zitting 1998-1999, nr. 487/1); advies 27.076/4, gegeven op 19 januari 1998 over een voorontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het decreet van Franse Gemeenschapscommissie van 22 april 1999 houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord betreffende de coördinatie en het beheer van de hulp vanwege de Europese Commissie op het vlak van de human resources en de oprichting van het " Agentschap Europees sociaal Fonds ", gesloten te Brussel op 2 september 1998 tussen de Waalse Regering, de Franse Gemeenschapsregering en het College van de Franse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Gedr. St., A.C.C.F. zitting 1998-1999, nr. 77/1).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LIÉNARDY,	staatsraad, voorzitter,
	Ph. QUERTAINMONT,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. VAGMAN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

P. LIÉNARDY