

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.609/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 december 2005 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de oprichting van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen", heeft op 3 januari 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt in de eerste plaats tot de oprichting van een afdeling Vlaamse Grondenbank binnen de Vlaamse Landmaatschappij, opgericht bij decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij ⁽²⁾.

De Vlaamse Grondenbank wordt o.m. belast met het ontwikkelen, beheren en opstellen van een elektronisch loket met betrekking tot alle bestaande en toekomstige decretale rechten van voorkoop en koopplichten.

Voorts staat ze in voor het uitoefenen van bepaalde rechten van voorkoop en voor het vervullen van bepaalde decretale koopplichten.

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

⁽²⁾ Niettegenstaande sommige bepalingen van het ontwerp de indruk kunnen wekken dat de Vlaamse Grondenbank zelf over rechtspersoonlijkheid beschikt (zie bijv. artikel 10 naar luid waarvan de Vlaamse Grondenbank in eigen naam en voor eigen rekening kan op treden), blijkt uit de toelichting bij artikel 3 van het ontwerp, dat het de Vlaamse Landmaatschappij is die over rechtspersoonlijkheid beschikt en dat de Vlaamse Grondenbank slechts als een afdeling van die rechtspersoon zal optreden.

Ten slotte kan ze, op verzoek van bepaalde administratieve overheden of op verzoek van landbouwers, allerlei handelingen stellen i.v.m. onroerende goederen.

3. De ontworpen regeling heeft tot gevolg dat de toepassing van de bestaande regelingen inzake rechten van voorkoop en inzake koopplichten bij de Vlaamse Grondenbank gecentraliseerd kan worden.

Het ontwerp bevat daartoe een reeks aanpassingen van bestaande wetten en decreten aan de ontworpen bepalingen i.v.m. de Vlaamse Grondenbank.

4. Zoals ook blijkt uit de nota aan de Vlaamse Regering, punten 3 en 11, heeft de afdeling wetgeving reeds een advies gegeven over een eerdere versie van dit ontwerp, namelijk advies 36.537/3 van 19 februari 2004.

Overeenkomstig de vaste adviespraktijk van de Raad van State is diens adviesbevoegdheid uitgeput ten aanzien van de bepalingen die reeds voorkwamen in het voornoemde ontwerp waarover hij reeds advies heeft gegeven, alsmede ten aanzien van de wijzigingen die ten gevolge van dat advies in de tekst zijn aangebracht. Het voorliggende advies slaat dan ook enkel op de bepalingen die nieuw (of gewijzigd) zijn in vergelijking met die vroegere ontwerpen, en voor zover het advies van de Raad geen aanleiding tot die wijzigingen heeft gegeven. Het feit dat advies 36.573/3 binnen een termijn van vijf werkdagen werd gegeven, doet hieraan geen afbreuk.

ALGEMENE OPMERKINGEN

5. Het bepalend gedeelte van het ontwerp verdient een wetgevingstechnisch nazicht.

Bij wijze van voorbeeld kan met betrekking tot de wetgevingstechniek op het volgende worden gewezen.

5.1. In sommige artikelen van het ontwerp wordt verwezen naar een wijzigende tekst in plaats van naar de bepalingen van de gewijzigde tekst.

Zo wordt bijvoorbeeld in artikel 19, § 2, 7°, van het ontwerp verwezen naar het recht van voorkoop "zoals bepaald in het decreet van 2 april 2004 betreffende het publiekrechtelijke vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht".

Dat recht van voorkoop is evenwel voorzien in artikel 28*bis* van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht. Artikel 19 van het voornoemde decreet van 2 april 2004 heeft slechts dat artikel 28*bis* ingevoegd in het genoemde decreet van 4 mei 1994.

Derhalve moet in artikel 19, § 2, 7°, van het ontwerp worden verwezen naar het voornoemde decreet van 4 mei 1994 in plaats van naar het genoemde decreet van 2 april 2004.

Eenzelfde opmerking kan *mutatis mutandis* ook worden gemaakt voor o.m. de artikelen 20, § 2, 2°, en 47 van het ontwerp.

5.2. Indien in een artikel wijzigingen worden aangebracht, moet in de inleidende zin van de wijzigingsbepaling alleen de voor dat artikel nog geldende wijzigingen worden vermeld die bij andere regelingen zijn aangebracht.

Bij wijze van voorbeeld herschrijf men de inleidende zin van de volgende artikelen als volgt:

- "Art. 21. Artikel 6 van het decreet van 21 december 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, gewijzigd bij de decreten van 23 januari 1991, 7 juli 1998, 8 december 1998 en 17 juli 2000, wordt aangevuld met de volgende paragraaf: (...).";
- "Art. 24. Artikel 3 van de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van wet wordt aangevuld met het volgende lid:"

.../...

- "Art. 27. Artikel 2 van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, wordt aangevuld als volgt:".

5.3. Artikel 22 van het ontwerp vult artikel 1*bis*, § 2, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij aan met een 6°.

Dat artikel 1*bis*, § 2, is ingevoegd bij artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 houdende de wijziging van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij. Dit decreet is evenwel nog niet in werking getreden⁽³⁾. De stellers van het ontwerp zullen erover moeten waken dat artikel 22 van het ontwerp niet vroeger in werking treedt dan het voornoemde decreet van 7 mei 2004.

5.4. Artikel 64 van het ontwerp strekt ertoe in artikel 2 van "het decreet van 4 mei 1994 betreffende de naamloze vennootschap Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen ..." een 9° toe te voegen.

Artikel 2 van het voornoemde decreet van 2 april 2004 heeft echter het opschrift van het decreet van 4 mei 1994 vervangen als volgt:

"Decreet betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht".

In artikel 64 van het ontwerp moet het decreet van 4 mei 1994 dan ook met het juiste opschrift worden vermeld.

⁽³⁾ Luidens artikel 37 van het voornoemde decreet van 7 mei 2004 bepaalt de Vlaamse Regering de datum waarop dit decreet in werking treedt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	D. ALBRECHT, B. SEUTIN,	kamervoorzitter, staatsraad,
	M. TISON,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME