

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.553/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 december 2005 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de decretale aanpassingen binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken als gevolg van het bestuurlijk beleid", heeft op 20 december 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een opmerking over een ander punt. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 15 en 17

2. Deze artikelen brengen terminologische wijzigingen aan in de artikelen 7 en 8 van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen, en dit, krachtens artikel 21 van het ontwerp, met terugwerkende kracht tot 30 juni 2004 ⁽²⁾.

Die wijzigingen hebben echter betrekking op bepalingen die deels zijn uitgewerkt op een ogenblik dat de datum van 30 juni 2004 voorafgaat, hetgeen zinloos is.

Artikel 21

3. Deze bepaling luidt als volgt:

"Art. 21. Dit decreet treedt in werking wanneer het decreet van 2 april 2004 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

⁽²⁾ Zie ook opmerking 3.

Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, en het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart in werking treden, met uitzondering van artikel 18 en 19, voor zover ze betrekking hebben op het Departement Mobiliteit en Openbare Werken en op het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, die respectievelijk in werking treden wanneer het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust in werking treden."

3.1. Nu de in de eerste zinsnede bedoelde datum van inwerkingtreding van de decreten van 2 april 2004 inmiddels bekend is, is de gemachtigde ambtenaar het ermee eens dat, in de eerste zinsnede, aan het ontworpen decreet uitwerking kan worden gegeven met ingang van 30 juni 2004.

Ook in de tweede zinsnede kan de verwijzing naar de inwerkingtreding van het besluit van 3 juni 2005 worden vervangen door een eenvoudige vermelding van de datum "1 januari 2006", nu vaststaat dat dit besluit op die datum in werking zal treden.

Men passe overigens de redactie van de tweede zinsnede aan, in die zin dat de artikelen 18 en 19, voor zover van toepassing op het departement, in werking treden op 1 januari 2006, en voor zover van toepassing op het agentschap, in werking treden op de dag van de inwerkingtreding van het oprichtingsbesluit van het agentschap.

3.2. Voorts moet bij artikel 21 van het ontwerp nog het volgende worden opgemerkt.

De artikelen 3 en 13 van het ontwerp kunnen niet terugwerken tot 30 juni 2004, nu deze artikelen betrekking hebben op entiteiten waarvan het oprichtingsbesluit ⁽³⁾ slechts in werking treedt op 1 januari 2006.

⁽³⁾ Bedoeld wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, waarbij slechts op 1 januari 2006 in de oprichting van het beleidsdomein (beoogd in artikel 3 van het ontwerp) en het departement (beoogd in artikel 13 van het ontwerp) wordt voorzien.

De artikelen 4 tot 12 van het ontwerp kunnen niet terugwerken tot 30 juni 2004, nu elk van deze artikelen o.m. betrekking heeft op een entiteit waarvan het oprichtingsdecreet ⁽⁴⁾ tot op heden nog niet in werking is getreden.

Aan artikel 21 van het ontwerp moet geen terugwerkende kracht worden toegekend.

⁽⁴⁾ Bedoeld wordt het niet in werking gestelde decreet van 7 mei 2004 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, tot aanvulling ervan met een titel Agentschappen en tot wijziging van diverse andere wetten en decreten, waarbij in de oprichting van het Agentschap Vlaamse Milieumaatschappij voor Water en Lucht wordt voorzien.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT