

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.545/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 8 december 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende modaliteiten betreffende de bedrijfsregisters en de verplaatsingsregistratie van schapen, geiten en hertachtigen", heeft op 20 december 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 25, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit betreffende de identificatie en de registratie van schapen, geiten en hertachtigen ¹, machtigt de minister die de volksgezondheid en de diergezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, het model en de inhoud te bepalen van het bedrijfsregister dat iedere verantwoordelijke die schapen, geiten of hertachtigen houdt, moet bijhouden. De minister kan eveneens de nadere regels voor het bijhouden van dit register bepalen.

Artikel 26, § 1, tweede lid, van hetzelfde koninklijk besluit machtigt de minister het model en de inhoud te bepalen van het verplaatsingsdocument waarvan schapen, geiten en hertachtigen dienen te zijn vergezeld tijdens het vervoer vanuit een beslag naar een ander beslag, een slachthuis, een verzamelcentrum of bedrijfsruimten van een handelaar. De minister kan eveneens de nadere regels bepalen voor het gebruik van dit document en de wijze waarop de gegevens ervan aan de vereniging worden bezorgd.

Met het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit wordt de uitvoering van de voornoemde bepalingen beoogd.

⁽¹⁾ Over dit ontwerp heeft de Raad van State op 7 juli 2005 advies 38.605/3 gegeven. Het besluit blijkt tot op heden niet in het Belgisch Staatsblad te zijn bekendgemaakt.

3. Artikel 2 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 25 van het voornoemde koninklijk besluit, dat zelf rechtsgrond vindt in de artikelen 17 en 18 van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987.

De artikelen 3, 4, 5 en 6 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 26 van hetzelfde koninklijk besluit, dat zelf rechtsgrond vindt in de artikelen 17 en 18 van de dierengezondheidswet. Artikel 5 vindt bijkomend rechtsgrond in artikel 5 van het voornoemde koninklijk besluit, dat zelf rechtsgrond vindt in artikel 4, § 5, van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

Artikel 7 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 25 en 26 van het voornoemde koninklijk besluit, die zelf rechtsgrond vinden in artikel 4, § 3, 4°, gelezen in samenhang met artikel 5, tweede lid, 13°, van de voornoemde wet van 4 februari 2000, alsmede in de artikelen 17 en 18 van de dierengezondheidswet.

De artikelen 8 en 9 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 16, 6), van het koninklijk besluit van 9 juli 1999 betreffende de bescherming van dieren tijdens het vervoer en de erkenningsvoorwaarden van vervoerders, handelaars, halteplaatsen en verzamelcentra, dat zelf rechtsgrond vindt in artikel 18*bis* van de dierengezondheidswet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef schrijve men: "..., inzonderheid op de artikelen 17 en 18, en op artikel 18*bis*, ingevoegd bij de wet van 29 december 1990;".

5. In het tweede lid van de aanhef schrijve men: "..., inzonderheid op artikel 4, § 3, 4°, en § 5, gewijzigd bij de wet van 20 juli 2005, en op artikel 5, tweede lid, 13°, gewijzigd bij de wet van 22 december 2003;".

.../...

6. Na het tweede lid dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin verwezen wordt naar artikel 16, 6), van het koninklijk besluit van 9 juli 1999 betreffende de bescherming van dieren tijdens het vervoer en de erkenningsvoorwaarden van vervoerders, handelaars, halteplaatsen en verzamelcentra.

7. In het vierde lid van de aanhef kan inzonderheid worden verwezen naar artikel 5 van het aldaar vermelde ministerieel besluit van 22 april 2002.

8. Het vijfde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar verordening (EG) nr. 1/2005, kan worden weggelaten, nu de ontworpen regeling geen uitvoering is van deze verordening.

Artikel 8

9. Luidens artikel 8, 3°, van het ontwerp worden in artikel 5, § 3, van het aldaar bedoelde ministerieel besluit van 22 april 2002, 3° en 4° opgeheven.

Wat het voornoemde artikel 5, § 3, 4°, betreft, heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat de opheffing moet worden beperkt tot het eerste zinsdeel van die bepaling, zijnde de woorden "het op de transportdocumenten voorziene ontsmettingsluik of".

Artikel 8, 3°, van het ontwerp dient dan ook te worden aangepast in die zin.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.545/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 8 décembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant les modalités relatives au registre de troupeau et à l'enregistrement des déplacements des ovins, des caprins et des cervidés", a donné le 20 décembre 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'article 25, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal relatif à l'identification et à l'enregistrement des ovins, des caprins et des cervidés ¹ habilite le ministre ayant la santé publique et la santé animale dans ses attributions à déterminer le modèle et le contenu du registre de troupeau que doit tenir tout responsable qui détient des ovins, des caprins ou des cervidés. Le ministre peut également arrêter les modalités de la tenue de ce registre.

L'article 26, § 1^{er}, alinéa 2, du même arrêté royal habilite le ministre à déterminer le modèle et le contenu du document de circulation qui doit accompagner les ovins, les caprins et les cervidés pendant le transport à partir d'un troupeau vers un autre troupeau, un abattoir, un centre de rassemblement ou les installations d'un négociant. Le ministre peut également fixer les modalités d'utilisation de ce document et le mode de transmission des données à l'association.

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise la mise en oeuvre des dispositions susvisées.

⁽¹⁾ Le Conseil d'État a rendu, le 7 juillet 2005, l'avis 38.605/3 sur ce projet. À ce jour, l'arrêté n'a pas été publié au Moniteur belge.

3. L'article 2 de l'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 25 de l'arrêté royal susmentionné, qui lui-même s'appuie sur les articles 17 et 18 de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux.

Les articles 3, 4, 5 et 6 de l'arrêté en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 26 du même arrêté royal, qui se fonde lui-même sur les articles 17 et 18 de la loi relative à la santé des animaux. L'article 5 trouve un fondement juridique complémentaire dans l'article 5 de l'arrêté royal susmentionné, lequel s'appuie lui-même sur l'article 4, § 5, de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

L'article 7 de l'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans les articles 25 et 26 de l'arrêté royal susmentionné, lesquels s'appuient eux-mêmes sur l'article 4, § 3, 4°, lu en combinaison avec l'article 5, alinéa 2, 13°, de la loi susmentionnée du 4 février 2000, ainsi que sur les articles 17 et 18 de la loi relative à la santé des animaux.

Les articles 8 et 9 de l'arrêté en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 16, 6), de l'arrêté royal du 9 juillet 1999 relatif à la protection des animaux pendant le transport et aux conditions d'enregistrement des transporteurs et d'agrément des négociants, des points d'arrêt et des centres de rassemblement, lequel se fonde lui-même sur l'article 18*bis* de la loi relative à la santé des animaux.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Au premier alinéa du préambule, on écrira: "... , notamment les articles 17 et 18, et l'article 18*bis*, inséré par la loi du 29 décembre 1990;".

5. Au deuxième alinéa du préambule, on écrira: "... , notamment l'article 4, § 3, 4°, et § 5, modifié par la loi du 20 juillet 2005, et l'article 5, alinéa 2, 13°, modifié par la loi du 22 décembre 2003;".

.../...

6. Il convient d'insérer après le deuxième alinéa un alinéa nouveau faisant référence à l'article 16, 6), de l'arrêté royal du 9 juillet 1999 relatif à la protection des animaux pendant le transport et aux conditions d'enregistrement des transporteurs et d'agrément des négociants, des points d'arrêt et des centres de rassemblement.

7. Le quatrième alinéa du préambule peut viser plus particulièrement l'article 5 de l'arrêté ministériel du 22 avril 2002 qui y est mentionné.

8. Le cinquième alinéa du préambule, qui fait référence au règlement (CE) n° 1/2005, peut être omis dès lors que les dispositions en projet ne constituent pas une mise en oeuvre de ce règlement.

Article 8

9. Aux termes de l'article 8, 3°, du projet, les points 3° et 4° de l'article 5, § 3, de l'arrêté ministériel du 22 avril 2002 qui y est visé sont abrogés.

En ce qui concerne l'article 5, § 3, 4°, susmentionné, le fonctionnaire délégué a déclaré que l'abrogation doit être limitée au premier segment de phrase de cette disposition, à savoir aux mots "le volet de désinfection du document de transport ou".

L'article 8, 3°, du projet doit dès lors être adapté en ce sens.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT