

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 39.532/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 39.532/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 december 2005 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 2 maart 1998 houdende vaststelling van de praktische organisatie van de medische verkiezingen zoals bedoeld in artikel 211, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 15 december 2005 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 5 décembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 2 mars 1998 fixant l'organisation pratique des élections médicales telles qu'elles sont prévues à l'article 211, § 1^{er} de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 15 décembre 2005 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe het ministerieel besluit van 2 maart 1998 houdende vaststelling van de praktische organisatie van de medische verkiezingen zoals bedoeld in artikel 211, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, te wijzigen.

Artikel 1 van het ontwerp beoogt de adressen te wijzigen die voorkomen in artikel 8, § 1, van het ministerieel besluit van 2 maart 1998. Het gaat om de adressen waar de kiezerslijst voor de medische verkiezingen ter inzage wordt gelegd.

Artikel 2 wijzigt de vroegere benaming van de "Dienst voor geneeskundige controle" in de nieuwe naam "Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle".

2. Artikel 2, § 4, van het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 tot vaststelling van de regels voor de medische verkiezingen zoals bedoeld in artikel 211, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, verleent het ontwerp de nodige rechtsgrond. Krachtens die bepaling wordt de praktische organisatie met betrekking tot de uitvoering van artikel 2 vastgesteld door de Minister van Sociale Zaken.

De rechtsgrond voor die delegatiebepaling is artikel 211, § 1, eerste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

Het ontwerp van ministerieel besluit is geconcipieerd als een ontwerp van koninklijk besluit. Het dient dan ook als volgt te worden aangepast:

.../...

- de begroetingsformule "Albert II, Koning der Belgen, Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet", dient vervangen te worden door de formule: "De Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid";
- de voordrachtformule "Op de voordracht van Onze Minister van Sociale zaken en Volksgezondheid" dient weggelaten te worden;
- de tekst "HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ", dient vervangen te worden door het woord "BESLUIT";
- bij de ondertekening van een ministerieel besluit wordt de titel van de minister niet vermeld, aangezien die titel reeds voorkomt in de begroetingsformule.

Aanhef

1. Artikel 211 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, werd vervangen bij de wet van 29 april 1996. De delegatiebepaling aan de Koning die de rechtsgrond van het ontwerp uitmaakt, met name artikel 211, § 1, eerste lid, werd nadien niet meer gewijzigd, zodat het eerste lid van de aanhef best als volgt wordt gesteld:

"Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, inzonderheid op artikel 211, § 1, eerste lid, vervangen bij de wet van 29 april 1996;"

2. Het tweede lid verwijst als rechtsgrond naar artikel 2, § 6, van het koninklijk besluit van 8 augustus 1997. Dat artikel telt echter slechts vier paragrafen. Allicht is het de bedoeling van de stellers om naar de vierde paragraaf te verwijzen. Aangezien die paragraaf nooit werd gewijzigd, schrijve men:

"Gelet op het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 tot vaststelling van de regels voor de medische verkiezingen zoals bedoeld in artikel 211, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, inzonderheid op artikel 2, § 4;"

3. In het derde lid van de aanhef wordt enkel verwezen naar artikel 8 van het ministerieel besluit van 2 maart 1998. Het ontwerp wijzigt echter ook nog andere artikelen van dat ministerieel besluit. De zinsnede ", inzonderheid op artikel 8" dient dan ook weggelaten te worden.

4. Het zesde lid van de aanhef moet worden geschrapt.

Artikel 1

1. In de Nederlandse tekst dienen de adressen in Brussel in het Nederlands te worden gesteld. Men schrijve telkens: "Tervurenlaan 158 1150 Brussel".

2. Wat de provincie Vlaams Brabant betreft, moet wellicht "Interleuvenlaan" worden geschreven in plaats van "Interleuven".

Artikel 2

Men redigere artikel 2 van het ontwerp als volgt:

"In hetzelfde besluit, worden de woorden «Dienst voor geneeskundige controle» vervangen door de woorden «Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle»".

Artikel 3

Tenzij er een specifieke reden zou bestaan om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, dient artikel 3 uit het ontwerp te worden weggelaten.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis entend modifier l'arrêté ministériel du 2 mars 1998 fixant l'organisation pratique des élections médicales telles qu'elles sont prévues à l'article 211, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

L'article 1^{er} du projet vise à modifier les adresses inscrites à l'article 8, § 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 2 mars 1998. Il s'agit d'adresses où peut être consultée la liste électorale pour les élections médicales.

L'article 2 modifie l'ancienne dénomination du "Service du contrôle médical", qui devient le "Service d'évaluation et de contrôle médicaux".

2. L'article 2, § 4, de l'arrêté royal du 8 août 1997 fixant les règles concernant les élections médicales telles qu'elles sont prévues à l'article 211, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, procure au projet le fondement juridique nécessaire. En vertu de cette disposition, l'organisation pratique concernant l'exécution de l'article 2 est fixée par le Ministre des Affaires sociales.

Cette délégation trouve son fondement juridique dans l'article 211, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

EXAMEN DU TEXTE

Observation préliminaire

Le projet d'arrêté ministériel est conçu comme un projet d'arrêté royal. Dès lors, les adaptations suivantes s'imposent:

.../...

- on remplacera la formule de salutation "Albert II, Roi des Belges, À tous, présents et à venir, Salut" par la formule: "Le Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique";
- on supprimera la formule de proposition "Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique";
- on remplacera les mots "NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS" par le mot "ARRÊTE";
- la signature d'un arrêté ministériel ne mentionne pas le titre du ministre dès lors que ce titre figure déjà dans la formule de salutation.

Préambule

1. L'article 211 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, a été remplacé par la loi du 29 avril 1996. La délégation au Roi qui constitue le fondement juridique du projet, à savoir l'article 211, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, n'a plus été modifiée par la suite, si bien qu'il serait préférable de rédiger le premier alinéa du préambule comme suit:

"Vu la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, notamment l'article 211, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, remplacé par la loi du 29 avril 1996;"

2. Le deuxième alinéa désigne comme fondement juridique l'article 2, § 6, de l'arrêté royal du 8 août 1997. Toutefois, cet article ne compte que quatre paragraphes. Très probablement les auteurs entendent-ils faire référence au quatrième paragraphe. Ce dernier n'ayant jamais été modifié, on écrira:

"Vu l'arrêté royal du 8 août 1997 fixant les règles concernant les élections médicales telles qu'elles sont prévues à l'article 211, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, notamment l'article 2, § 4;"

3. Le troisième alinéa du préambule fait uniquement référence à l'article 8 de l'arrêté ministériel du 2 mars 1998. Toutefois, le projet modifie également d'autres articles de cet arrêté ministériel. Dès lors, on supprimera le segment de phrase ", notamment l'article 8".

4. On supprimera le sixième alinéa du préambule.

Article 1^{er}

1. Dans le texte néerlandais, on donnera les adresses à Bruxelles en néerlandais. On écrira chaque fois: "Tervurenlaan 158 1150 Brussel".

2. En ce qui concerne la province du Brabant flamand, il faut sans doute écrire "Interleuvenlaan" et non pas "Interleuven".

Article 2

On rédigera l'article 2 du projet comme suit:

"Dans le même arrêté, les mots «Service du contrôle médical» sont remplacés par les mots «Service d'évaluation et de contrôle médicaux»".

Article 3

À moins qu'il n'existe un motif particulier justifiant une dérogation au délai habituel d'entrée en vigueur des arrêtés, l'article 3 doit être omis du projet.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

A. SPRUYT,
M. TISON,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par
M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. BAERT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.BECKERS

M. VAN DAMME