

KV

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 39.528/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Justice, le 2 décembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant les modalités de fonctionnement du comité des utilisateurs institué par l'article 27 de la loi du 10 août 2005 instituant le système d'information Phenix", a donné le 21 décembre 2005 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Fondement juridique

Dispositif

Article 4

Cet article confie au comité des utilisateurs Phenix le soin d'élaborer son règlement d'ordre intérieur. Le paragraphe 2 de la disposition détermine trois éléments qui devront figurer dans ledit règlement, à savoir "les règles de quorum, de présence et de vote", "les modalités des élections du Président et du Vice-Président" et "les modalités de création de groupes de travail".

L'article 27, dernier alinéa, de la loi du 10 août 2005 instituant le système d'information Phenix dispose que "le Roi précise les modalités d'exécution du présent article".

Il se déduit d'une telle disposition qu'il revient au Roi d'établir les règles essentielles de fonctionnement du comité des utilisateurs de Phenix institué par l'article 27 de la loi du 10 août 2005, précitée.

S'il peut donc être admis que le Roi délègue au comité des utilisateurs de Phenix le pouvoir de fixer certaines de ses règles de fonctionnement dans un règlement d'ordre intérieur approuvé par le Ministre de la Justice, une telle délégation ne peut cependant porter sur des dispositions essentielles pour le bon fonctionnement du comité.

.../...

L'article 4 en projet doit, dès lors, être adapté et porter les dispositions dans lesquelles le Roi fixe lui-même les règles essentielles du fonctionnement du comité. Il s'agit, notamment, des règles de quorum, de présence et de vote, ainsi que des modalités d'élection du Président et du Vice-Président du comité ¹.

Article 7

Il résulte de l'article 7 en projet que l'arrêté entrera immédiatement en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

⁽¹⁾ Voir dans le même sens les avis 21.168/9, donné le 4 novembre 1991, sur un projet devenu l'arrêté royal du 5 mars 1992 portant règlement de la composition et du fonctionnement du comité consultatif auprès de la Société nationale des chemins de fer belges, 21.173/9, donné le 4 novembre 1991 sur un projet devenu l'arrêté royal du 5 mars 1992 réglant la composition et le fonctionnement du comité consultatif pour les services postaux, 22.501/2, donné le 7 juillet 1993, sur un projet devenu la loi du 11 juillet 1994 modifiant la nouvelle loi communale en vue de renforcer la démocratie communale (Doc. parl., Chambre, session 1993/1994, DOC 1353), 25.798/9, donné le 20 janvier 1997, sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement wallon du 6 mars 1997 portant exécution du décret du 4 juillet 1996 relatif à l'intégration des personnes étrangères ou d'origine étrangère, 26.956/4, donné le 26 octobre 1997, sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 31 décembre 1997 portant création d'une commission interforces chargée d'examiner les missions et opérations qui entrent en ligne de compte pour l'octroi de la médaille commémorative pour missions ou opérations à l'étranger, 32.545/4, donné le 16 janvier 2002, sur un projet devenu l'arrêté royal du 4 juin 2002 portant règlement de la composition et du fonctionnement du comité consultatif auprès de la Société nationale des Chemins de Fer belges, 36.324/4, donné le 12 janvier 2004, sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement wallon du 29 janvier 2004 relatif au Forum wallon de l'insertion sociale, 36.340/4, donné le 12 janvier 2004, sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement wallon du 29 janvier 2004 relatif à l'agrément et au subventionnement des services d'insertion sociale, 36.488/4, donné le 16 février 2004 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement wallon du 1^{er} avril 2004 relatif au Conseil supérieur du logement et 38.266/2, donné le 8 juin 2005, sur un projet devenu l'arrêté royal du 10 août 2005 relatif à la composition et au fonctionnement de la commission d'évaluation de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires auprès du SPF Finances.

À moins d'une raison spécifique ² justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, il faut renoncer, en principe, à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

⁽²⁾ Interrogé sur ce point, le délégué du ministre a répondu qu'il n'y a pas de motivation spécifique.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. G. SCOHY, auditeur adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.528/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 2 december 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de nadere regels voor de werking van het comité van gebruikers opgericht bij artikel 27 van de wet van 10 augustus 2005 tot oprichting van het informatiesysteem Phenix", heeft op 21 december 2005 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Rechtsgrond

Dispositief

Artikel 4

Dit artikel draagt het comité van gebruikers van Phenix op het eigen huishoudelijk reglement uit te werken. In paragraaf 2 van de bepaling worden drie elementen vastgelegd die in dat reglement moeten staan, namelijk "de regels betreffende quorum, aanwezigheid en stemming", "de nadere bepalingen betreffende de verkiezing van de voorzitter en van de ondervoorzitter" en "de nadere bepalingen betreffende de oprichting van (...) werkgroepen".

In het laatste lid van artikel 27 van de wet van 10 augustus 2005 tot oprichting van het informatiesysteem Phenix wordt bepaald dat "de Koning de wijze (bepaalt) waarop dit artikel ten uitvoer wordt gelegd".

Uit zulk een bepaling blijkt dat het de Koning toekomt de regels vast te stellen die van wezenlijk belang zijn voor het functioneren van het comité van gebruikers van Phenix, dat is opgericht bij artikel 27 van de voornoemde wet van 10 augustus 2005.

Hoewel dus aanvaard kan worden dat de Koning aan het comité van gebruikers van Phenix de bevoegdheid overdraagt om sommige van zijn regels voor het functioneren ervan vast te leggen in een huishoudelijk reglement, dat goedgekeurd wordt

.../...

door de Minister van Justitie, mag zulk een machtiging evenwel niet gelden voor bepalingen die van wezenlijk belang zijn voor de goede werking van het comité.

Het ontworpen artikel 4 dient derhalve aangepast te worden en de bepalingen te bevatten waarin de Koning zelf de regels vastlegt die van wezenlijk belang zijn voor de werking van het comité. Het gaat inzonderheid om de regels betreffende het quorum, de aanwezigheid en de stemming, alsook om de nadere regels betreffende de verkiezing van de voorzitter en de ondervoorzitter van het comité ³.

⁽³⁾ Zie in diezelfde zin advies 21.168/9, gegeven op 4 november 1991, over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het koninklijk besluit van 5 maart 1992 tot regeling van de samenstelling en de werking van het raadgevend comité bij de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, advies 21.173/9, gegeven op 4 november 1991 over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het koninklijk besluit van 5 maart 1992 tot regeling van de samenstelling en de werking van het raadgevend comité voor de postdiensten, advies 22.501/2, gegeven op 7 juli 1993, over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot de wet van 11 juli 1994 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet met het oog op de versterking van de gemeentelijke democratie (Gedr. St., Kamer, zitting 1993/1994, DOC 1353), advies 25.798/9, gegeven op 20 januari 1997, over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het besluit van de Waalse Regering van 6 maart 1997 tot uitvoering van het decreet van 4 juli 1996 betreffende de integratie van vreemdelingen of van personen van buitenlandse herkomst, advies 26.956/4, gegeven op 26 oktober 1997, over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het ministerieel besluit van 31 december 1997 tot oprichting van een intermachtencommissie belast met het onderzoeken van de opdrachten en operaties die in aanmerking komen voor de toekenning van de herinneringsmedaille voor buitenlandse opdrachten of operaties, advies 32.545/4, gegeven op 16 januari 2002, over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het koninklijk besluit van 4 juni 2002 tot regeling van de samenstelling en de werking van het raadgevend comité bij de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, advies 36.324/4, gegeven op 12 januari 2004, over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het besluit van de Waalse Regering van 29 januari 2004 betreffende het Waals Forum voor sociale insluiting, advies 36.340/4, gegeven op 12 januari 2004, over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het besluit van de Waalse Regering van 29 januari 2004 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de diensten voor sociale insluiting, advies 36.488/4, gegeven op 16 februari 2004 over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het besluit van de Waalse Regering van 1 april 2004 betreffende de "Conseil supérieur du Logement" (Hoge Huisvestingsraad) en advies 38.266/2, gegeven op 8 juni 2005, over een ontwerp dat aanleiding gegeven heeft tot het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 betreffende de samenstelling en de werking van de commissie tot evaluatie van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën.

Artikel 7

Uit het ontworpen artikel 7 blijkt dat het besluit onmiddellijk in werking treedt de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Behoudens wanneer een specifieke reden ⁴ bestaat voor afwijking van de gebruikelijke termijn voor inwerkingtreding, die is vastgesteld door artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, dient in principe te worden afgezien van onmiddellijke inwerkingtreding teneinde eenieder over een redelijke termijn te laten beschikken om kennis te nemen van de nieuwe regels.

⁽⁴⁾ De gemachtigde van de minister heeft in dat verband verklaard dat er geen specifieke grond is.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. SCOHY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS