

AW

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 39.517/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Mobilité, le 1^{er} décembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 12 mars 2003 relatif aux conditions d'utilisation de l'infrastructure ferroviaire", a donné le 7 décembre 2005 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996 et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation, telle qu'elle figure dans la lettre de demande d'avis, est la suivante :

"En raison de l'urgence motivée par le fait que la directive 2004/51/CE du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 modifiant la directive 91/440/CEE du Conseil relative au développement de chemins de fer communautaires doit être transposée au plus tard pour le 31 décembre 2005, (...)."

*

* *

Le Conseil d'État, section de législation, se limite, conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, à examiner le fondement juridique, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

Le projet ainsi examiné appelle les observations ci-après.

1. Dès lors que l'arrêté en projet entend modifier des dispositions législatives, il doit se conformer à l'article 3*bis* des lois coordonnées sur le Conseil d'État et notamment être précédé d'un rapport au Roi.

2. L'article 1^{er} devrait faire l'objet d'un alinéa 2 à insérer dans l'article 1^{er}, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 12 mars 2003 relatif aux conditions d'utilisation de l'infrastructure ferroviaire.

.../...

3. Les modalités d'entrée en vigueur prévues à l'article 5 du projet doivent être modifiées. La référence qui y est faite au 1^{er} janvier 2006 est, en effet, inutile si le futur texte modificatif de l'arrêté royal du 12 mars 2003 est publié pour cette date. Si ce texte devait, par contre, être publié au Moniteur belge après le 1^{er} janvier 2006, la rétroactivité qu'entraînerait la référence faite à cette date serait dépourvue de portée, vu l'objet du projet.

Il suffirait de prévoir que cet arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2006.

4. À l'article 15, § 2, de l'arrêté royal du 12 mars 2003, les mots "par chemin de fer" seront insérés entre les mots "viables" et "soient" pour tenir compte du remplacement de l'article 10, paragraphe 6, de la directive du Conseil 91/440/CEE du 29 juillet 1991 par l'article 1^{er}, 2), c) de la directive 2004/51/CE.

5. En vue d'assurer la transposition de l'article 10, paragraphe 5, de la directive du Conseil 91/440/CEE du 29 juillet 1991, tel qu'il a été modifié par l'article 1^{er}, paragraphe 2, b), de la directive 2004/51/CE, précitée, il y a lieu de revoir la rédaction de l'article 18 de l'arrêté royal du 12 mars 2003, précité, et l'intitulé de la section IV qui le contient.

La chambre était composée de

Madame	M.-L. WILLOT-THOMAS,	président de chambre,
Messieurs	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS

AW

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.517/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 1 december 2005 door de Minister van Mobiliteit verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 maart 2003 betreffende de voorwaarden voor het gebruik van de spoorweginfrastructuur", heeft op 7 december 2005 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt :

"En raison de l'urgence motivée par le fait que la directive 2004/51/CE du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 modifiant la directive 91/440/CEE du Conseil relative au développement de chemins de fer communautaires doit être transposée au plus tard pour le 31 décembre 2005, (...)."

*
* *

De Raad van State, afdeling wetgeving, beperkt overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Het aldus onderzochte ontwerp geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Aangezien het ontworpen besluit ertoe strekt wetsbepalingen te wijzigen, moet het voldoen aan artikel 3bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en meer bepaald voorafgegaan worden door een verslag aan de Koning.

2. Artikel 1 zou als een tweede lid moeten worden ingevoegd in artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 12 maart 2003 betreffende de voorwaarden voor het gebruik van de spoorweginfrastructuur.

.../...

3. De in artikel 5 van het ontwerp vastgestelde nadere regels inzake de inwerkingtreding moeten worden gewijzigd. De verwijzing aldaar naar 1 januari 2006 is immers zinloos als de toekomstige wijzigingstekst van het koninklijk besluit van 12 maart 2003 vóór die datum wordt bekendgemaakt. Indien de tekst daarentegen zou worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad na 1 januari 2006, zou de terugwerking die het verwijzen naar die datum tot gevolg zou hebben, doelloos zijn, gelet op de strekking van het ontwerp.

Het zou volstaan te bepalen dat dit besluit in werking treedt op 1 januari 2006.

4. Om rekening te houden met de vervanging van artikel 10, lid 6, van richtlijn 91/440/EEG van de Raad van 29 juli 1991 bij artikel 1, 2), c), van richtlijn 2001/51/EG, dient artikel 15, § 2, van het koninklijk besluit van 12 maart 2003, te worden geredigeerd als volgt :

"§ 2. Beperkingen zijn mogelijk indien er andere economisch levensvatbare spoorwegalternatieven onder marktvoorwaarden voorhanden zijn."

5. In het kader van de omzetting van artikel 10, lid 5, van richtlijn 91/440/EEG van de Raad van 29 juli 1991, zoals het is gewijzigd bij artikel 1, lid 2, b), van richtlijn 2001/51/EG, dient de redactie te worden herzien van artikel 18 van het voormelde koninklijk besluit van 12 maart 2003, alsmede het opschrift van de daarin vervatte afdeling IV.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	M.-L. WILLOT-THOMAS,	kamervoorzitter,
de Heren	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS