

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 39.506/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 39.506/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 november 2005 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de contractuele voorwaarden en het geldelijk statuut van de leden van het Directiecomité van het Bureau voor Normalisatie", heeft op 15 december 2005 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Économie, le 29 novembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant les conditions contractuelles et le statut pécuniaire des membres du Comité de direction du Bureau de Normalisation", a donné le 15 décembre 2005 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de contractuele voorwaarden en het geldelijk statuut van de leden van het Directiecomité van het Bureau voor Normalisatie vast te stellen en beoogt derhalve uitvoering te geven aan de delegatiebepaling die is vervat in artikel 15 van de wet van 3 april 2003 betreffende de normalisatie, die luidt:

"De Koning bepaalt in een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de contractuele voorwaarden en het geldelijk statuut waaraan de voorzitter en de leden van het Directiecomité onderworpen zijn".

Er moet worden vastgesteld dat de rechten en de verplichtingen van de leden van het Directiecomité niet door de Koning zelf worden vastgelegd, maar dat deze de regeling daarvan doorschuift naar "een bijzondere overeenkomst gesloten met de Minister bevoegd voor Economie" (artikel 1 van het ontwerp). De Koning bepaalt enkel dat de contractuele voorwaarden van de leden van het Directiecomité betrekking hebben op de in artikel 2 van het ontwerp opgesomde aangelegenheden.

Door evenwel de Koning in artikel 15 van de wet van 3 april 2003 de opdracht te geven onder meer de contractuele voorwaarden te bepalen, heeft de wetgever gewild dat die voorwaarden vooraf en eenzijdig zouden worden vastgelegd door de Koning. De overheid kan weliswaar een arbeidsovereenkomst sluiten met de leden van het Directiecomité, maar beide partijen moeten zijn gebonden door de door de Koning vast te stellen elementen van het statuut van de betrokkenen.

Hieruit volgt dat de artikelen 1 en 2 van het ontwerp niet kunnen worden ingepast in de delegatiebepaling van artikel 15 van de wet van 3 april 2003, omdat de ontworpen bepalingen niet zelf de contractuele voorwaarden vaststellen, maar het aan de contracterende partijen overlaten om daarover tot overeenstemming te komen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het tweede lid van de aanhef van het ontwerp wordt melding gemaakt van het advies dat de inspecteur van financiën op 3 maart 2005 heeft uitgebracht. Dat advies moet worden gelezen in samenhang met het eerdere, op 15 oktober 2004, door de inspecteur van financiën verleende advies. Men vermeldde derhalve ook het laatstgenoemde advies in het tweede lid van de aanhef.

Artikelen 1 en 2

Rekening houdende met hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van de ontworpen regeling, kunnen de artikelen 1 en 2 niet ongewijzigd in het ontwerp worden behouden, maar dienen ze integendeel op zo een wijze te worden geconcipieerd dat ze kunnen worden ingepast in de delegatiebepaling van artikel 15 van de wet van 3 april 2003.

Artikel 3

Gelet op de terminologie die voorkomt in de wet van 3 april 2003 moeten in de Nederlandse tekst van artikel 3 van het ontwerp de woorden "de Directieraad" telkens worden vervangen door de woorden "het Directiecomité".

.....

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à déterminer les conditions contractuelles et le statut pécuniaire des membres du Comité de direction du Bureau de normalisation et, partant, à mettre en oeuvre la délégation qui est contenue à l'article 15 de la loi du 3 avril 2003 relative à la normalisation, qui s'énonce comme suit:

"Le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des ministres les conditions contractuelles et le statut pécuniaire auxquels le président et les membres du Comité de direction sont soumis".

Il y a lieu d'observer que les droits et les obligations des membres du Comité de direction ne sont pas fixés par le Roi lui-même mais que celui-ci en confie le règlement à "une convention particulière conclue avec le Ministre ayant l'Économie dans ses attributions" (article 1^{er} du projet). Le Roi détermine uniquement que les conditions contractuelles des membres du Comité de direction concernent les matières énumérées à l'article 2 du projet.

En disposant toutefois à l'article 15 de la loi du 3 avril 2003, que le Roi est chargé de déterminer notamment les conditions contractuelles, le législateur a voulu que ces conditions soient fixées préalablement et unilatéralement par le Roi. L'autorité peut certes conclure un contrat de travail avec les membres du comité de direction, mais les deux parties doivent être liées par les éléments du statut des intéressés que le Roi doit déterminer.

Il s'ensuit que les articles 1^{er} et 2 du projet ne peuvent pas s'accorder avec la délégation prévue à l'article 15 de la loi du 3 avril 2003, dès lors que les dispositions en projet ne fixent pas elles-mêmes les conditions contractuelles, mais laissent le soin aux parties contractantes de parvenir à un accord sur ce point.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Au deuxième alinéa du préambule du projet, il est fait mention de l'avis donné le 3 mars 2005 par l'inspecteur des finances. Il faut lire cet avis conjointement avec l'avis que l'inspecteur des finances avait déjà donné le 15 octobre 2004. On mentionnera donc aussi ce dernier avis dans le deuxième alinéa du préambule.

Articles 1^{er} et 2

Eu égard à l'observation relative au fondement juridique du règlement en projet, les articles 1^{er} et 2 ne peuvent pas demeurer tels quels dans le projet mais doivent être conçus de manière telle qu'ils puissent s'accorder avec la délégation énoncée à l'article 15 de la loi du 3 avril 2003.

Article 3

Vu la terminologie utilisée dans la loi du 3 avril 2003, il faut remplacer dans le texte néerlandais de l'article 3 du projet chaque occurrence des mots "de Directieraad" par les mots "het Directiecomité".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

A. SPRUYT,
M. TISON,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-
wnd. afdelingshoofd.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT,
premier auditeur chef de section ff.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.BECKERS

M. VAN DAMME