KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.487/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 november 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de handel in meststoffen, bodemverbeterende middelen en teeltsubstraten", heeft op 12 december 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe, in de eerste plaats, de wijze te bepalen waarop de ontledingen van monsters van meststoffen, bodemverbeterende middelen en teeltsubstraten moeten worden uitgevoerd (artikel 1 van het ontwerp).

Daarnaast beoogt het ontworpen besluit de voorwaarden voor erkenning te bepalen ter uitvoering van artikel 6 van het koninklijk besluit van 7 januari 1998 betreffende de handel in meststoffen, bodemverbeterende middelen en teeltsubstraten (artikel 2 van het ontwerp). Overeenkomstig het genoemde artikel 6 moet eenieder die meststoffen, bodemverbeterende middelen of teeltsubstraten fabriceert, bereidt, voorverpakt om ze te verhandelen of doet fabriceren door een derde, met de bedoeling deze producten te verhandelen onder zijn eigen naam, alsmede eenieder die dergelijke producten, met uitzondering van EG-meststoffen, invoert, vooraf daartoe door de minister zijn erkend. Aan de minister wordt opgedragen de voorwaarden voor die erkenning bij ministerieel besluit te bepalen.

Ten slotte voorziet het ontworpen besluit in de opheffing van het ministerieel besluit van 18 februari 2002 betreffende de handel in meststoffen, bodemverbeterende middelen en teeltsubstraten (artikel 3 van het ontwerp), en bepaalt het dat het besluit in werking treedt op 1 januari 2006 (artikel 4 van het ontwerp).

3. De rechtsgrond voor artikel 1 van het ontwerp wordt geboden door artikel 3, § 5, vierde lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen.

Wat artikel 2 van het ontwerp betreft, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 6, derde volzin, van het voornoemde koninklijk besluit van 7 januari 1998. Het genoemde artikel 6 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 2, § 1, 4°, van de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt.

Voor artikel 3 van het ontwerp wordt de rechtsgrond geboden door de artikelen 6 en 24 van het voornoemde koninklijk besluit van 7 januari 1998, die op hun beurt rechtsgrond vinden in respectievelijk artikel 2 en artikel 7 van de voornoemde wet van 11 juli 1969.

VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 6, § 3*bis*, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid". De Raad van State beschikt te dezen niet over voldoende gegevens om na te gaan of die overlegverplichting geldt voor ontworpen regeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3), dient het eerste lid van de aanhef te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt, inzonderheid op artikel 2, gewijzigd bij de wetten van 21 december 1998 en 5 februari 1999, en artikel 7, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 februari 2001, bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001;".

6. Het tweede lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 7 januari 1998 betreffende de handel in meststoffen, bodemverbeterende middelen en teeltsubstraten, inzonderheid op artikel 6, vervangen bij het koninklijk besluit van 28 mei 2003, en op artikel 24;".

7. Het derde lid van aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen, bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001, inzonderheid op artikel 3, § 5, vierde lid;".

8. Het vijfde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op het ministerieel besluit van 18 februari 2002 betreffende de handel in meststoffen, bodemverbeterende middelen en teeltsubstraten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 4 juli 2004;".

.../...

Artikel 1

9. In de eerste volzin van artikel 1 van het ontwerp moet worden gepreciseerd welke monsters worden bedoeld.

Artikel 4

10. Luidens artikel 4 treedt dit besluit in werking op 1 januari 2006.

Voor zover als nodig wenst de Raad van State op te merken dat, indien dit besluit in werking moet treden op 1 januari 2006, het ook voor die datum moet worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.487/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 28 novembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "relatif au commerce des engrais, amendements du sol et substrats de culture", a donné le 12 décembre 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er,des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend d'abord déterminer les modalités selon lesquelles sont effectuées les analyses des échantillons d'engrais, d'amendements du sol et de substrats de culture (article 1er du projet).

Il vise ensuite à déterminer les conditions d'agrément en exécution de l'article 6 de l'arrêté royal du 7 janvier 1998 relatif au commerce des engrais, des amendements du sol et des substrats de culture (article 2 du projet). Aux termes de cet article 6, quiconque fabrique, prépare, conditionne en vue de la commercialisation ou fait fabriquer par un tiers dans le but de commercialiser sous son propre nom des engrais, des amendements du sol ou des substrats de culture, ainsi que quiconque importe de tels produits, à l'exception des engrais CE, doit, au préalable, être agréé à cette fin par le Ministre. La détermination de ces conditions d'agrément par arrêté ministériel est déléguée au ministre.

Enfin, l'arrêté en projet abroge l'arrêté ministériel du 18 février 2002 relatif au commerce des engrais, des amendements du sol et des substrats de culture (article 3 du projet) et fixe la date d'entrée en vigueur de l'arrêté au 1er janvier 2006 (article 4 du projet).

3. Le fondement juridique de l'article 1er du projet se trouve dans l'article 3, § 5, alinéa 4, de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales.

Le fondement juridique de l'article 2 du projet se trouve dans l'article 6, troisième phrase, de l'arrêté royal du 7 janvier 1998, précité. Le fondement juridique de l'article 6 précité se trouve, quant à lui, dans l'article 2, § 1er, 4°, de la loi du 11 juillet 1969 relative aux pesticides et aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage.

Le fondement juridique de l'article 3 du projet se trouve dans les articles 6 et 24 de l'arrêté royal du 7 janvier 1998, précité, dont le fondement juridique se trouve respectivement dans les articles 2 et 7 de la loi du 11 juillet 1969, précitée.

FORMALITÉS

4. Selon l'article 6, § 3*bis*, 5°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, "les mesures qui ont une incidence sur la politique agricole" doivent faire l'objet d'une concertation associant les gouvernements régionaux concernés et l'autorité fédérale. En l'occurrence, le Conseil d'État ne dispose pas d'éléments suffisants pour vérifier si cette obligation de concertation s'applique à la réglementation en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Conformément à l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 3), le premier alinéa du préambule doit être rédigé comme suit:

"Vu la loi du 11 juillet 1969 relative aux pesticides et aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage, notamment, l'article 2, modifié par les lois des 21 décembre 1998 et 5 février 1999, et l'article 7, modifié par l'arrêté royal du 22 février 2001, confirmé par la loi du 19 juillet 2001";.

6. Le deuxième alinéa du préambule sera rédigé comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 7 janvier 1998 relatif au commerce des engrais, des amendements du sol et des substrats de culture, notamment l'article 6, remplacé par l'arrêté royal du 28 mai 2003, et l'article 24;".

7. Le troisième alinéa du préambule sera rédigé comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales, confirmé par la loi du 19 juillet 2001, notamment l'article 3, § 5, alinéa 4;".

8. Le cinquième alinéa du préambule sera rédigé comme suit:

"Vu l'arrêté ministériel du 18 février 2002 relatif au commerce des engrais, des amendements du sol et des substrats de culture, modifié par l'arrêté royal du 4 juillet 2004;".

Article 1er

9. La première phrase de l'article 1er du projet doit préciser quels échantillons sont visés.

Article 4

10. L'article 4 fixe l'entrée en vigueur au 1er janvier 2006.

Pour autant que de besoin, le Conseil d'État souhaite observer que si cet arrêté doit entrer en vigueur le 1er janvier 2006, il doit alors être publié avant cette date au Moniteur belge.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES D. ALBRECHT