

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.436/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 21 november 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de wijze van monstervoorbereiding en de criteria voor analysemethoden voor de gehaltebepaling van dioxinen en dioxineachtige PCB's in diervoeders", heeft op 12 december 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de wijze van monstervoorbereiding en de criteria voor de analysemethoden voor de gehaltebepaling van dioxinen en dioxineachtige PCB's in diervoeders vast te stellen.

De regeling is bedoeld om in werking te treden op 1 februari 2006.

Aldus wordt de gedeeltelijke omzetting in het interne recht beoogd van richtlijn 2002/70/EG van de Commissie van 26 juli 2002 tot vaststelling van voorschriften voor de gehaltebepaling van dioxinen en dioxineachtige PCB's in diervoeders, gewijzigd bij richtlijn 2005/7/EG van de Commissie van 27 januari 2005.

.../...

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 5, vierde lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen ⁽¹⁾, op grond waarvan de minister de analysemethodes kan bepalen voor de monsters die de daartoe aangewezen personeelsleden van het Agentschap kunnen nemen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef moet nog melding worden gemaakt van de bekrachtiging van het voornoemde koninklijk besluit van 22 februari 2001 bij de wet van 19 juli 2001.

5. Het tweede lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het ministerieel besluit van 12 februari 1999 dient te worden weggelaten. Dit besluit biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt er ook niet door gewijzigd. Evenmin is de vermelding ervan noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Bijlage

6. Luidens de eerste volzin van punt 3 van de bijlage zijn de algemene bepalingen van toepassing betreffende de bereiding van monsters voor analyse van de bijlage bij richtlijn 81/680/EEG van de Commissie van 30 juli 1981 tot wijziging van de richtlijnen 71/250/EEG, 71/393/EEG, 72/199/EEG, 73/46/EEG, 74/203/EEG, 75/84/EEG,

⁽¹⁾ Deze bepaling werd bekrachtigd bij artikel 2, 1°, van de wet van 19 juli 2001 tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

76/372/EEG en 78/633/EEG houdende vaststelling van gemeenschappelijke analysemethoden voor de officiële controle van diervoeders.

Er dient met betrekking tot die bepaling te worden opgemerkt dat de "techniek van regeling door verwijzing" naar voorschriften van richtlijnen om wetgevingstechnische redenen ontoelaatbaar is.

Uit de kenmerken van een EG-richtlijn volgt immers dat in principe niet de richtlijn zelf, maar de voorschriften van intern recht die de bepalingen ervan in de nationale rechtsorde omzetten, in die rechtsorde van toepassing zullen zijn.

In de voornoemde ontworpen bepaling dient bijgevolg de verwijzing naar de bijlage bij voornoemde richtlijn 81/680/EEG te worden vervangen door een verwijzing naar de internrechtelijke voorschriften waarbij die richtlijnbevestigingen werden geïmplementeerd. Mocht die richtlijn nog niet volledig zijn omgezet, dan dienen de bedoelde voorschriften ervan in het ontwerp zelf te worden overgenomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.436/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 21 novembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "portant fixation du mode de préparation des échantillons et des critères pour les méthodes d'analyse pour la détermination des teneurs en dioxines et en PCB de type dioxine dans les aliments des animaux", a donné le 12 décembre 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend fixer le mode de préparation des échantillons et les critères pour les méthodes d'analyse pour la détermination des teneurs en dioxines et en PCB de type dioxine dans les aliments des animaux.

La réglementation est censée entrer en vigueur le 1^{er} février 2006.

Le projet vise ainsi la transposition partielle en droit interne de la directive 2002/70/CE de la Commission du 26 juillet 2002 établissant des prescriptions pour la détermination des teneurs en dioxines et en PCB de type dioxine des aliments des animaux, modifiée par la directive 2005/7/CE de la Commission du 27 janvier 2005.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, § 5, alinéa 4, de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales ⁽¹⁾, en vertu duquel le ministre peut définir les méthodes d'analyse

⁽¹⁾ Cette disposition a été confirmée par l'article 2, 1^o, de la loi du 19 juillet 2001 portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

pour les échantillons que peuvent prélever les membres du personnel de l'Agence désignés à cet effet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le premier alinéa du préambule doit encore faire référence à la confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 susmentionné par la loi du 19 juillet 2001.

5. Le deuxième alinéa du préambule, faisant référence à l'arrêté ministériel du 12 février 1999, doit être omis. En effet, cet arrêté ne procure aucun fondement juridique à l'arrêté en projet et n'est pas non plus modifié par celui-ci. Sa mention n'est pas davantage nécessaire à une bonne compréhension de la réglementation en projet.

Annexe

6. Aux termes de la première phrase du point 3 de l'annexe, sont applicables les dispositions générales concernant la préparation des échantillons en vue de l'analyse, telles qu'elles sont définies dans l'annexe de la directive 81/680/CEE de la Commission du 30 juillet 1981 modifiant les directives 71/250/CEE, 71/393/CEE, 72/199/CEE, 73/46/CEE, 74/203/CEE, 75/84/CEE, 76/372/CEE et 78/633/CEE portant fixation de méthodes d'analyse communautaires pour le contrôle officiel des aliments des animaux.

Il y a lieu de souligner à propos de cette disposition que, pour des motifs de légistique, la technique de "réglementation par référence" à des règles énoncées dans des directives n'est pas admissible.

En effet, il découle des caractéristiques d'une directive CE qu'en principe, ce n'est pas la directive même mais les règles de droit interne transposant les dispositions de celle-ci dans l'ordre juridique national, qui s'appliqueront dans cet ordre juridique.

.../...

Dans la disposition en projet précitée, il faut par conséquent remplacer la référence faite à l'annexe de la directive 81/680/CEE susmentionnée par une référence aux règles de droit interne mettant en oeuvre les dispositions de cette directive. Si cette dernière n'a pas encore été intégralement transposée, les prescriptions visées devront être intégrées dans le projet même.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT