

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.430/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 november 2005 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van amendementen van de Regering op het ontwerp van programmawet (sociale zaken), heeft op 24 november 2005 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling, wat het eerste regeringsamendement betreft, gemotiveerd

"par la nécessité de pouvoir préciser et régler la question de l'enregistrement des grossesses multiples en même temps que la mise en oeuvre des nouvelles dispositions prévues dans la loi-programme".

Het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag betreffende het tweede regeringsamendement wordt gemotiveerd

"par la nécessité de pouvoir lancer au début du mois janvier 2006 les procédures d'attributions des marchés publics relatifs au transfert du SPF finances vers l'Inami de la production des attestations de soins".

Wat het derde regeringsamendement betreft, wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag gemotiveerd

"par la nécessité de réaliser au plus vite les économies prévues dans le secteur de la révalidation".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

.../...

STREKKING VAN DE REGERINGSAMENDEMENTEN

Het eerste regeringsamendement op het ontwerp van programmawet ¹ draagt de Koning op om de nadere regels (niet: modaliteiten) te bepalen volgens welke gegevens inzake meerlingenzwangerschappen kunnen worden geregistreerd en vult daartoe artikel 65 van het ontwerp van programmawet met een delegatiebepaling in die zin aan.

Het tweede regeringsamendement beoogt artikel 53 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, met drie paragrafen aan te vullen, waarbij het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering vanaf 1 juli 2006 verantwoordelijk wordt voor het drukken en verdelen van de getuigschriften voor verstrekte hulp en van de overeenstemmingsstroken. Deze bevoegdheid wordt thans door de Minister van Financiën uitgeoefend.

Het derde regeringsamendement beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen in de overeenkomst aangaande chronische mechanische ademhalingsondersteuning thuis, gesloten tussen het Verzekeringscomité van de Dienst voor Geneeskundige Verzorging van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en diensten voor pneumologie van ziekenhuizen.

VORMVEREISTEN

1. De regeringsamendementen dienen overeenkomstig artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, om advies te worden voorgelegd aan hetzij de Nationale Arbeidsraad, hetzij het beheerscomité van de betrokken openbare instellingen. Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, toegezonden documenten blijkt niet dat dergelijke adviezen zijn ingewonnen, noch dat ter zake beroep wordt gedaan op het spoedeisende karakter van de betrokken aangelegenheid om dergelijke adviezen niet in te winnen.

⁽¹⁾ Zie het advies 39.310/1/2/3/4 dat de Raad van State, afdeling wetgeving, op 4, 7 en 8 november 2005 uitbracht over het ontwerp van programmawet.

2. De aan de Raad van State, afdeling wetgeving, meegedeelde documenten doen er niet van blijken dat de inspectie van financiën met betrekking tot de regeringsamendementen om advies is verzocht. Wat het vereiste akkoord van de Minister van Begroting betreft, werd enkel een akkoord met betrekking tot het derde regeringsamendement voorgelegd.

ONDERZOEK VAN HET EERSTE REGERINGSAMENDEMENT

In de verantwoording wordt verduidelijkt dat "de Koning zal bepalen wat er onder registratieplicht wordt verstaan". In de zin die aan artikel 65 van het ontwerp van programmawet wordt toegevoegd, wordt evenwel melding gemaakt van "modaliteiten (lees: nadere regels) waaronder gegevens kunnen worden geregistreerd", wat veeleer in de richting van een facultatieve registratie en dus niet een registratieplicht wijst. Beide teksten dienen op elkaar te worden afgestemd.

ONDERZOEK VAN HET TWEEDE REGERINGSAMENDEMENT

Het tweede regeringsamendement noopt niet tot het maken van een opmerking.

ONDERZOEK VAN HET DERDE REGERINGSAMENDEMENT

Ter wille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om artikel x 1 te concipiëren als een autonome bepaling waarin weliswaar wordt verwezen naar de betrokken overeenkomst, maar er niet formeel wijzigingen in worden aangebracht.

Daartoe kan artikel x 1 worden geredigeerd op de volgende wijze:

"De honoraria en prijzen van «de behandeling door continue positieve druk langs de neus 's nachts», bedoeld in de overeenkomst aangaande ..., worden per nacht behandeling forfaitair vastgesteld op 2,73 euro en dit vanaf 1 januari 2006 tot 31 december 2006.

.../...

De regeling die is vervat in de voornoemde overeenkomst geldt tot 31 december 2006".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.430/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 18 novembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'amendement du Gouvernement au projet de loi-programme (affaires sociales), a donné le 24 novembre 2005 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, en ce qui concerne le premier amendement du gouvernement, l'urgence est motivée

"par la nécessité de pouvoir préciser et régler la question de l'enregistrement des grossesses multiples en même temps que la mise en oeuvre des nouvelles dispositions prévues dans la loi programme".

En ce qui concerne le deuxième amendement du gouvernement, l'urgence de la demande d'avis est motivée

"par la nécessité de pouvoir lancer au début du mois janvier 2006 les procédures d'attributions des marchés publics relatifs au transfert du SPF finances vers l'Inami de la production des attestations de soins".

En ce qui concerne le troisième amendement du gouvernement, l'urgence de la demande d'avis est motivée

"par la nécessité de réaliser au plus vite les économies prévues dans le secteur de la révalidation".

*

* *

Conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

.../...

PORTÉE DES AMENDEMENTS DU GOUVERNEMENT

Le premier amendement du gouvernement au projet de loi-programme ¹ charge le Roi de déterminer les modalités selon lesquelles des données peuvent être enregistrées en matière de grossesses multiples et complète à cet effet l'article 65 du projet de loi-programme par une délégation en ce sens.

Le deuxième amendement du gouvernement entend compléter l'article 53 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, par trois paragraphes en vertu desquels l'Institut national d'assurance maladie-invalidité est responsable, à partir du 1^{er} juillet 2006, de l'impression et de la distribution des attestations de soins et des vignettes de concordance. Cette compétence est actuellement exercée par le Ministre des Finances.

Le troisième amendement du gouvernement entend apporter un certain nombre de modifications dans la convention relative à l'assistance ventilatoire mécanique au long cours à domicile, conclue entre le Comité de l'assurance du service des soins de santé de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité et des services de pneumologie d'hôpitaux.

FORMALITÉS

1. Conformément à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, les amendements du gouvernement doivent être soumis à l'avis soit du Conseil national du travail, soit du comité de gestion des organismes publics concernés. Il ne ressort pas des documents transmis au Conseil d'État, section de législation, que ces avis ont été recueillis ni que le caractère urgent de la matière concernée a été invoqué en l'espèce pour ne pas les recueillir.

⁽¹⁾ Voir l'avis 39.310/1/2/3/4 que le Conseil d'État, section de législation, a donné les 4, 7 et 8 novembre 2005 sur le projet de loi-programme.

2. Il ne ressort pas des documents transmis au Conseil d'État, section de législation, que l'avis de l'inspection des finances a été demandé sur les amendements du gouvernement. En ce qui concerne l'accord requis du Ministre du Budget, seul un accord concernant le troisième amendement du gouvernement a été présenté.

EXAMEN DU PREMIER AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT

Il est précisé dans la justification que "le Roi déterminera ce qu'on entend par obligation d'enregistrement". La phrase ajoutée à l'article 65 du projet de loi-programme fait toutefois mention de "modalités selon lesquelles des données peuvent être enregistrées", ce qui tend plutôt à indiquer un enregistrement facultatif et donc pas une obligation d'enregistrement. Les deux textes devront être alignés l'un sur l'autre.

EXAMEN DU DEUXIÈME AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT

Le deuxième amendement du gouvernement n'appelle aucune observation.

EXAMEN DU TROISIÈME AMENDEMENT DU GOUVERNEMENT

Dans un souci de sécurité juridique, il est recommandé de concevoir l'article x 1 comme une disposition autonome qui, certes, se réfère à la convention visée mais n'apporte pas dans celle-ci des modifications de nature formelle.

À cet effet, l'article x 1 pourrait être rédigé comme suit:

"Les honoraires et les prix du «traitement par pression positive continue par voie nasale pendant la nuit», visés dans la convention relative à ..., sont fixés forfaitairement par nuit de traitement à 2,73 euros, et ce du 1^{er} janvier 2006 au 31 décembre 2006.

La règle prévue dans la convention précitée est valable jusqu'au 31 décembre 2006".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME