

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.425/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 november 2005 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de boekhouding en het financieel verslag voor de voorzieningen in bepaalde sectoren van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin", heeft op 6 december 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de boekhoudkundige regels die worden opgelegd in het raam van de erkennings- of subsidiëringsregelingen voor voorzieningen in bepaalde sectoren van het beleidsdomein welzijn, volksgezondheid en gezin, meer af te stemmen op de algemene boekhoudkundige regels. Daartoe worden de specifieke, in de erkennings- en subsidiëringsregelingen opgenomen, boekhoudkundige regels opgeheven. In de plaats daarvan wordt verwezen naar de algemene boekhoudkundige regels die van toepassing zijn op de rechtsvorm waaronder de betrokken voorziening is opgericht. Wel wordt aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, en aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, de bevoegdheid toegekend om op een aantal vlakken aanvullende regels op te leggen.

Daarnaast bevat het ontwerp nog een aantal andere bepalingen, zoals inzake het financiële verslag en het toezicht op de naleving van de opgelegde normen.

3. Krachtens artikel 12 van het ontwerp is het voeren van een boekhouding overeenkomstig de bepalingen van het (thans nog ontworpen) besluit, een erkennings- en subsidiëringsvoorwaarde. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit dient derhalve te

.../...

worden gezocht in de decretale bepalingen waarin de Vlaamse Regering wordt gemachtigd de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden van de betrokken voorzieningen te bepalen.

In dit verband moet worden opgemerkt dat in artikel 2 van het ontwerp, waar het toepassingsgebied ervan wordt bepaald, ook besluiten worden vermeld waarvoor geen rechtsgrond bestaat, namelijk de in 13°, 14°, 15° en 18° van dit artikel vermelde besluiten. Aangezien er voor de in die besluiten bedoelde voorzieningen dus ook geen machtiging aan de Vlaamse Regering bestaat om erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden vast te stellen, kan het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, ook niet toepasselijk worden gemaakt op die voorzieningen.

Voorts moet worden opgemerkt dat het in artikel 2, 12°, vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 1995 houdende erkenning en subsidiëring van palliatieve netwerken weliswaar werd bekrachtigd bij het decreet van 3 maart 2004 betreffende de eerstelijnsgezondheidszorg en de samenwerking tussen de zorgaanbieders, maar dat daardoor geen rechtsgrond wordt geboden voor het opleggen van nieuwe of andere erkennings- of subsidiëringsvoorwaarden ten aanzien van de palliatieve netwerken. Het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, kan dus evenmin van toepassing zijn op de palliatieve netwerken, behoudens wanneer die netwerken in ieder geval onder het toepassingsgebied van het decreet van 3 maart 2004 zouden vallen. In dat geval is een afzonderlijke vermelding van het besluit van 3 mei 1995 in artikel 2 van het ontwerp evenwel overbodig ¹.

Tot slot moet er worden op gewezen dat het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, die beide in de aanhef worden vermeld, nog niet in werking zijn gesteld. Indien dit ook nog niet zou zijn gebeurd op de dag dat het besluit dat thans in

¹Omwille van de rechtszekerheid zouden dan aan artikel 2, 9°, van het ontwerp wel de woorden "met inbegrip van de palliatieve netwerken bedoeld in het besluit van 3 mei 1995 ... (opschrift)" kunnen worden toegevoegd.

ontwerpvorm voorligt, wordt genomen, dient als rechtsgrond te worden verwezen naar respectievelijk artikel 4*bis* van het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van de instelling Kind en Gezin en naar artikel 47 van het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap nu het thans nog die artikelen zijn die rechtsgrond bieden voor erkennings- of subsidiëringsregelingen in de betrokken sectoren.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef dient te worden verwezen naar "artikel 15, § 1, tweede lid, 11^o" van de decreten inzake voorzieningen voor bejaarden, gecoördineerd op 18 december 1991, en niet naar "artikel 15, § 1, 11^o" van die decreten. Aangezien het tweede lid van artikel 15, § 1, van die decreten niet werd gewijzigd bij de decreten van 15 juli 1997 en 14 juli 1998, dient de verwijzing naar die laatste decreten te vervallen.

5. Artikel 3 van het in het derde lid van de aanhef vermelde decreet van 26 juni 1991 werd gewijzigd bij het decreet van 15 juli 1997, en niet bij het decreet van 4 mei 1994. Het derde lid dient gelet hierop te worden aangepast.

6. Met betrekking tot het elfde en het twaalfde lid van de aanhef wordt verwezen naar de laatste alinea van opmerking 3.

7. In het veertiende lid van de aanhef dient ook melding te worden gemaakt van het wijzigende ministerieel besluit van 11 december 1986.

8. In het vijftiende lid van de aanhef dient ook melding te worden gemaakt van het wijzigende besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 2001.

.../...

9. Het in het zeventiende lid van de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1996 werd ook nog gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003. Van dat wijzigende besluit dient in dat lid melding te worden gemaakt. Tevens is één van de wijzigende besluiten van 13 juli 2001 niet langer geldend zodat de datum van "13 juli 2001" éénmaal dient te worden geschrapt.

10. In het drieëntwintigste lid van de aanhef dient het woord "gunstig" te vervallen.

11. In het vierentwintigste lid van de aanhef wordt best het nummer (39.425/3) van het advies van de Raad van State vermeld.

Artikel 1

12. De inleidende zin van artikel 1 redigere men als volgt:

"Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:".

Artikel 2

13. Gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dienen 12°, 13°, 14°, 15° en 18° uit artikel 2 te worden weggelaten.

Artikel 7

14. Gelet op het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking schrijve men in artikel 7 "intergemeentelijke samenwerkingsverbanden" in plaats van "intercommunales".

Artikel 13

15. Een indeling in paragrafen van een artikel is niet raadzaam wanneer elke paragraaf slechts uit één lid bestaat en die indeling niet kan bijdragen tot een meer duidelijke voorstelling van het ingedeelde artikel.

De indeling van artikel 13 in drie paragrafen die elk slechts uit één lid bestaan, kan derhalve beter vervallen.

Artikel 18

16. In artikel 18 schrijve men "houden toezicht op de naleving" in plaats van "controleren de toepassing".

Artikel 19

17. In artikel 19 is de wetshistoriek van de erin vermelde regelgeving niet steeds correct weergegeven. Artikel 19 dient op dit punt aan een nieuw onderzoek te worden onderworpen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. -M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. -M. GOOSSENS

D. ALBRECHT