

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.421/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 november 2005 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 14 juli 1998 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de visserij- en aquicultuursector", heeft op 6 december 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

2. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt aan te brengen in het ministerieel besluit van 14 juli 1998 betreffende de steun aan de investeringen en aan de installatie in de visserij- en aquicultuursector, hebben betrekking op het volgende:

- artikel 3^{ter} van dat besluit bepaalt dat de rechthebbende op een tegemoetkoming op het ogenblik van de aanvraag moet gedomicilieerd zijn in België. Met artikel 1 van het ontwerp wordt beoogd deze voorwaarde nader te preciseren.
- artikel 8^{bis}, § 2, van het voornoemde ministerieel besluit van 14 juli 1998 somt de milieu-investeringen op waarvoor een bijkomende subsidie (ecobonus) wordt toegekend. Dit kan ondermeer voor de installatie van een nieuwe motor of een hulpmotor. Artikel 2 van het ontwerp wijzigt het voornoemde artikel 8^{bis}, § 2, 2°, in die zin dat enkel een ecobonus kan worden toegekend voor de installatie van een nieuwe hulpmotor;
- bijlage III bij het ministerieel besluit van 14 juli 1998 bepaalt de nadere regels van de tussenkomst van het Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquicultuursector. Deze bijlage wordt gewijzigd bij artikel 3 van het ontwerp in die

.../...

zin dat een tussenkomst voor de bouw van nieuwe vissersboten en voor de aankoop van een vissersvaartuig door een bestaande rederij wordt geschrapt en de tussenkomst bij modernisering van vissersboten wordt gewijzigd in de zin van de aanpassingen die worden aangebracht aan artikel 8*bis*, § 2, 2°, van het ministerieel besluit van 14 juli 1998.

3. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 8, 10 en 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 1998 betreffende de steun aan de investeringen en aan de installatie in de visserij- en aquicultuursector.

Dit laatste besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 4, 5 en 6 van het decreet van 13 mei 1997 houdende oprichting van een Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquicultuursector, gecombineerd met de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In een nieuw eerste lid van de aanhef dient te worden verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

5. Het eerste lid van de aanhef, dat het tweede lid wordt, redigere men als volgt:

"Gelet op het decreet van 13 mei 1997 houdende oprichting van een Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquicultuursector, inzonderheid op artikel 4, vervangen bij het decreet van 21 oktober 2005, en op de artikelen 5 en 6;"

6. *In fine* van het tweede lid van de aanhef schrijve men: "..., inzonderheid op de artikelen 8, 10, en 12, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2003;".

7. Het derde lid van de aanhef dient te worden weggelaten. Het daarin vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004, biedt geen rechtsgrond voor het voorliggende ontwerpbesluit, en wordt er ook niet door opgeheven of gewijzigd. Evenmin is de vermelding ervan noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Dispositief

Artikelen 2 en 3

8. De wijzigingen die de artikelen 2 en 3 van het ontwerpbesluit beogen aan te brengen in 8*bis*, § 2, 2°, en in de bijlage III van het voornoemde ministerieel besluit van 14 juli 1998, hebben in essentie tot doel het schrappen van de mogelijkheid om steun te krijgen voor de vervanging of installatie van hoofdmotoren, doch laten de mogelijkheid bestaan voor steun voor de vervanging of de installatie van hulpmotoren.

Artikel 9, lid 1, c), i), van verordening (EG) nr. 2792/1999 van de Raad van 17 december 1999 tot vaststelling van de uitvoeringsbepalingen en voorwaarden voor de structurele acties van de Gemeenschap in de visserijsector, luidt als volgt:

- "c) Overheidssteun voor de uitrusting - inclusief het gebruik van meer selectieve vistechnieken en van satellietvolgsystemen voor vissersvaartuigen - of de modernisering van vissersvaartuigen mag worden toegekend op voorwaarde dat:
 - i) de steun geen betrekking heeft op de capaciteit in tonnage of motorvermogen;"

Die bepaling wordt door de Europese Commissie zo geïnterpreteerd dat geen overheidssteun mag worden toegekend "voor de vervanging van motoren van vissersvaartuigen, ook niet als het gaat om motoren met evenveel of minder paardenkracht" ¹.

Door alsnog steun toe te laten voor de vervanging of installatie van hulpmotoren, menen de stellers van het ontwerp in overeenstemming met de voornoemde interpretatie te handelen. De gemachtigde ambtenaar heeft in dit verband de volgende verduidelijking gegeven:

"De vervanging van een hulpmotor kan betoelaagd worden, aangezien een hulpmotor niet voor de aandrijving wordt gebruikt, maar voor elektriciteit (generatoren) zorgt. De vervanging van een hulpmotor heeft geen invloed op het motorvermogen en kan bijgevolg betoelaagd worden".

De Raad van State kan het eens zijn met die uitleg, onder voorbehoud evenwel van een andersluidend oordeel van bevoegde Europese instanties hieromtrent.

9. In de artikelen 2 en 3 van het ontwerp schrijve men telkens "van hetzelfde besluit" in plaats van "van het ministerieel besluit van 14 juli 1998 betreffende de steun aan de investeringen en aan de installatie in de visserij- en aquicultuursector".

¹Zie brief nr. 37180 van de Commissie van 26 mei 2003, gevoegd bij de adviesaanvraag.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT