

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.414/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 november 2005 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende machtiging betreffende de rijkstoelage voor het sociaal statuut der zelfstandigen", heeft op 1 december 2005 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de Minister tot wiens bevoegdheid het sociaal statuut der zelfstandigen behoort, te machtigen om de vereffening goed te keuren van de maandelijks of driemaandelijks schijven van de jaarlijkse rijkstoelage voor het sociaal statuut der zelfstandigen (artikel 1 van het ontwerp). Voorts wordt bepaald dat het definitieve (lees: "precieze") bedrag van die toelage wordt vastgesteld bij koninklijk besluit in de loop van het eerste kwartaal dat volgt op het begrotingsjaar (artikel 2 van het ontwerp).

2. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt niet geboden door het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 12 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, aangezien voor de jaarlijkse rijkstoelage voor het sociaal statuut der zelfstandigen een organieke regeling voorhanden is ¹, waaruit volgt dat geen toepassing kan worden gemaakt van de in het derde lid van voornoemd artikel 12 aan de Koning verleende machtiging ².

Rechtsgrond voor het ontwerp kan daarentegen wel worden gevonden in artikel 108 van de Grondwet, op grond waarvan de Koning de verordeningen maakt en de besluiten neemt die voor de uitvoering van de wetten nodig zijn, zonder ooit de wetten zelf te mogen schorsen of vrijstelling van hun uitvoering te mogen verlenen, gelezen in samenhang met artikel 19 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, dat in beginsel de toekenning regelt van de jaarlijkse rijkstoelage voor het sociaal statuut der zelfstandigen. Door immers een regeling uit te werken betreffende de vereffening van voornoemde rijkstoelage, leidt de Koning slechts een bepaald gevolg af uit voornoemd artikel 19, zonder daarbij de draagwijdte van die wetsbepaling te verruimen of te beperken.

(1) Zie artikel 19 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

(2) Artikel 12, derde lid, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, luidt: "(...). Bij ontstentenis van een organieke wet, moet er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling zijn die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Men schrijve:

"Koninklijk besluit betreffende de vereffening van de jaarlijkse rijkstoelage voor het sociaal statuut der zelfstandigen".

Aanhef

1. Rekening houdende met hetgeen hiervoor omtrent de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt, dient de verwijzing, in het eerste lid van de aanhef, naar artikel 12 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, te worden vervangen door een verwijzing naar artikel 108 van de Grondwet.

2. In de Nederlandse tekst van het vierde lid van de aanhef schrijve men:

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 14 oktober 2005;"

Artikel 1

Men redigere dit artikel als volgt:

"Artikel 1. De Minister tot wiens bevoegdheid het sociaal statuut der zelfstandigen behoort, wordt gemachtigd om de vereffening goed te keuren, in maandelijkse of driemaandelijks schijven, van de jaarlijkse rijkstoelage voor het sociaal statuut der zelfstandigen, bedoeld in artikel 19 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen".

.../...

Artikel 2

Men redigere dit artikel als volgt:

"Art. 2. Het precieze ³ bedrag van de in artikel 1 bedoelde rijkstoelage wordt door Ons bepaald in de loop van het eerste kwartaal dat volgt op het begrotingsjaar".

⁽³⁾ Het gebruik van het woord "definitief" dient te worden vermeden, aangezien met dit woord de indruk kan worden gewekt dat de toelage meteen ook "definitief" verworven zou zijn. Dit strookt wellicht niet met de bedoeling van de stellers van het ontwerp. Bovendien is voor dergelijke regeling geen rechtsgrond voorhanden in de bepalingen die het ontwerp tot rechtsgrond kunnen strekken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.414/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Classes moyennes, le 17 novembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant délégation concernant la subvention de l'état pour le statut social des travailleurs indépendants", a donné le 1^{er} décembre 2005 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend autoriser le Ministre qui a le statut social des travailleurs indépendants dans ses attributions à approuver la liquidation des tranches mensuelles ou trimestrielles de la subvention annuelle de l'État pour le statut social des travailleurs indépendants (article 1^{er} du projet). En outre, il prévoit que le montant définitif (lire: "précis") de cette subvention est fixé par arrêté royal dans le courant du premier trimestre qui suit l'année budgétaire (article 2 du projet).

2. L'article 12 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, dont fait mention le premier alinéa du préambule, ne procure pas de fondement juridique au projet, dès lors que la subvention annuelle de l'État pour le statut social des travailleurs indépendants fait l'objet d'un règlement organique ¹ et qu'il en résulte que l'autorisation accordée au Roi par le troisième alinéa de l'article 12 précité ne peut être appliquée ².

En revanche, le projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 108 de la Constitution, sur la base duquel le Roi fait les règlements et arrêtés nécessaires pour l'exécution des lois, sans pouvoir jamais ni suspendre les lois elles-mêmes, ni dispenser de leur exécution, en combinaison avec l'article 19 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, qui règle, en principe, l'octroi de la subvention annuelle de l'État pour le statut social des indépendants. En effet, en élaborant un règlement concernant la liquidation de la subvention de l'État précitée, le Roi ne déduit qu'un effet déterminé de l'article 19 précité sans pouvoir, par ailleurs, élargir ou restreindre la portée de cette disposition législative.

(1) Voir l'article 19 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

(2) L'article 12, alinéa 3, des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, s'énonce comme suit: "(...). En l'absence d'une loi organique, tout subside doit faire l'objet dans le budget général des dépenses d'une disposition spéciale qui en précise la nature; ces subsides peuvent être octroyés aux conditions fixées par le Roi".

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

On écrira:

"Arrêté royal concernant la liquidation de la subvention annuelle de l'État pour le statut social des travailleurs indépendants".

Préambule

1. Compte tenu de l'observation formulée ci-dessus à propos du fondement juridique du projet, on remplacera la référence faite dans le premier alinéa du préambule à l'article 12 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, par une référence à l'article 108 de la Constitution.

2. Dans le texte néerlandais du quatrième alinéa du préambule, on écrira :

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 14 oktober 2005;".

Article 1^{er}

Cet article sera rédigé comme suit:

"Article 1^{er}. Le Ministre qui a le statut social des travailleurs indépendants dans ses attributions est autorisé à approuver la liquidation, par tranches mensuelles ou trimestrielles, de la subvention annuelle de l'État pour le statut social des travailleurs indépendants, visée à l'article 19 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants".

.../...

Article 2

Cet article sera rédigé comme suit:

"Art. 2. Le montant précis ³ de la subvention de l'État visée à l'article 1^{er} est fixé par Nous dans le courant du premier trimestre qui suit l'année budgétaire."

⁽³⁾ L'emploi du mot "définitivement" est à éviter dès lors que ce mot peut donner à penser que la subvention serait par là même "définitivement" acquise, alors que telle n'est probablement pas l'intention des auteurs du projet. En outre, pareille règle ne trouve pas appui dans les dispositions pouvant constituer le fondement juridique du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX ,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME