

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.409/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 november 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de uitvoeringsbepalingen met betrekking tot de aanvullende maatregelen die getroffen worden in het kader van de controle op de aanwezigheid van nitraten en van residuen van gewasbeschermingsmiddelen in en op sommige groente- en fruitsoorten", heeft op 6 december 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Zoals zijn opschrift weergeeft, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit ertoe uitvoeringsbepalingen vast te stellen betreffende de aanvullende maatregelen getroffen in het kader van de controle op de aanwezigheid van nitraten en van residuen van gewasbeschermingsmiddelen in en op sommige groente- en fruitsoorten.

Het ontwerp bevat een aantal definities (artikel 1), een aantal bepalingen betreffende de voor-oogstcontrole van bepaalde teelten (artikelen 2 en 4 tot 6), het register over het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (artikel 3) en de opsporing, de vaststelling en de strafbaarstelling van overtredingen van het besluit (artikel 7).

Het ontwerp is bedoeld om in de plaats te komen van het ministerieel besluit van 18 maart 1998 tot vaststelling van de uitvoeringsbepalingen met betrekking tot de aanvullende maatregelen die getroffen worden in het kader van de controle op de aanwezigheid van nitraten en van residuen van gewasbeschermingsmiddelen in en op sommige groente- en fruitsoorten. Dit besluit wordt opgeheven bij artikel 8 van het ontwerp.

.../...

3.1. De meeste bepalingen van het ontwerp vinden rechtsgrond in de artikelen 7, § 1, en 12, § 2, van het ontwerp van koninklijk besluit betreffende levensmiddelenhygiëne, waarover de Raad van State heden advies 39.395/3 heeft gegeven.

3.1.1. Een voorbehoud moet echter worden gemaakt voor de artikelen 2 en 5 van het voorliggende ontwerp. In verband hiermede volstaat het te verwijzen naar de opmerkingen 14 en 15 in het voornoemde advies 39.395/3.

3.1.2. Artikel 6 van het ontwerp vindt geen rechtsgrond in het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit betreffende levensmiddelenhygiëne, zodat die bepaling best geïntegreerd wordt in dit laatste ontwerp.

3.2. Wat de artikelen 7 en 12, § 2, van ontwerp 39.395/3 betreft, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 3 van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten, gelezen in samenhang met de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt.

VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 6, § 3bis, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

Die overlegverplichting geldt voor de ontworpen maatregelen.

In casu is het voorliggende ontwerp niet besproken in de permanente werkgroep van de Interministeriële Conferentie Landbouw. Het blijkt ook niet dat die interministeriële conferentie zelf het dossier onderzocht heeft of dat de notulen van de permanente werkgroep door de interministeriële conferentie goedgekeurd zijn.

.../...

Zolang de interministeriële conferentie zelf zich niet ingelaten heeft met het ontwerp, weze het door een goedkeuring van het verslag van de permanente werkgroep, is aan het voorschrift van het voornoemde artikel 6, § 3*bis*, 5°, niet voldaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De in het tweede en derde lid van de aanhef vermelde wetten van 24 januari 1977 en 21 december 1998, bieden geen rechtsgrond voor het ontworpen ministerieel besluit, en moeten dus worden weggelaten uit de aanhef.

In plaats daarvan dient een nieuw lid te worden ingevoegd vóór het eerste lid, waarin wordt verwezen naar de voornoemde wet van 11 juli 1969.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 39.409/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 16 novembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant les modalités d'exécution relatives aux mesures complémentaires qui sont prises dans le cadre du contrôle sur la présence de nitrates et de résidus de produits phytopharmaceutiques dans et sur certaines espèces maraîchères et fruitières", a donné le 6 décembre 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Comme l'indique son intitulé, le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise à fixer les modalités d'exécution relatives aux mesures complémentaires qui sont prises dans le cadre du contrôle sur la présence de nitrates et de résidus de produits phytopharmaceutiques dans et sur certaines espèces maraîchères et fruitières.

Le projet comporte un certain nombre de définitions (article 1^{er}), un certain nombre de dispositions relatives au contrôle pré-récolte de certaines cultures (articles 2 et 4 à 6), le registre concernant l'utilisation de produits phytopharmaceutiques et biocides (article 3) et la recherche, la constatation et la sanction des infractions à l'arrêté (article 7).

Le projet est destiné à se substituer à l'arrêté ministériel du 18 mars 1998 fixant les modalités d'exécution relatives aux mesures complémentaires qui sont prises dans le cadre du contrôle sur la présence de nitrates et de résidus de produits phytopharmaceutiques dans et sur certaines espèces maraîchères et fruitières. Cet arrêté est abrogé par l'article 8 du projet.

3.1. La plupart des dispositions du projet trouvent leur fondement juridique dans les articles 7, § 1^{er}, et 12, § 2, du projet d'arrêté royal relatif à l'hygiène des denrées alimentaires, sur lequel le Conseil d'État a donné ce jour l'avis 39.395/3.

.../...

3.1.1. Une réserve doit toutefois être formulée pour les articles 2 et 5 du projet à l'examen. À cet égard, il suffit de se reporter aux observations 14 et 15 de l'avis 39.395/3 précité.

3.1.2. Le projet d'arrêté royal relatif à l'hygiène des denrées alimentaires, précité, ne procure pas de fondement juridique à l'article 6 du projet, de sorte qu'il serait préférable d'intégrer cette disposition dans le premier projet cité.

3.2. En ce qui concerne les articles 7 et 12, § 2, du projet 39.395/3, un fondement juridique peut être trouvé dans l'article 3 de la loi du 28 mars 1975 relative au commerce des produits de l'agriculture, de l'horticulture et de la pêche maritime, lu conjointement avec la loi du 11 juillet 1969 relative aux pesticides et aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage.

FORMALITÉS

4. Selon l'article 6, § 3bis, 5°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, "les mesures qui ont une incidence sur la politique agricole" doivent faire l'objet d'une concertation entre les gouvernements régionaux concernés et l'autorité fédérale.

Cette obligation de concertation vaut pour les mesures en projet.

En l'espèce, le projet à l'examen n'a pas été examiné par le groupe de travail permanent de la Conférence interministérielle pour l'agriculture. Il n'apparaît pas non plus que cette conférence interministérielle a examiné elle-même le dossier ni même que le procès-verbal du groupe de travail permanent a été approuvé par la conférence interministérielle.

Tant que la conférence interministérielle même n'aura pas examiné le projet, ne fût-ce que pour donner son approbation au rapport du groupe de travail permanent, il ne sera pas satisfait à la règle de l'article 6, § 3bis, 5°, précité.

.../...

EXAMEN DU TEXTEPréambule

5. Les lois des 24 janvier 1977 et 21 décembre 1998, mentionnées au deuxième et troisième alinéa du préambule ne procurant pas de fondement juridique à l'arrêté ministériel en projet, elles doivent être omises du préambule.

Il y aurait lieu, par contre, d'insérer avant le premier alinéa un nouvel alinéa faisant référence à la loi précitée du 11 juillet 1969.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT