

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.406/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 november 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de criteria voor analysemethodes voor de officiële controle op de maximumgehalten aan lood, cadmium, kwik, 3-MCPD, dioxines en voor de gehaltebepaling van dioxineachtige PCB's in voedingsmiddelen", heeft op 6 december 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Zoals zijn opschrift aangeeft, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit ertoe de criteria vast te stellen voor de analysemethodes voor de officiële controle op de maximumgehalten aan lood, cadmium, kwik, 3-MCPD, dioxines en voor de gehaltebepaling van dioxineachtige PCB's in voedingsmiddelen.

Met dit ontwerp worden deze criteria samengebracht in één ministerieel besluit ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Momenteel bevinden deze bepalingen zich in, enerzijds, het ministerieel besluit van 13 maart 2003, waarvan de opheffing wordt beoogd bij artikel 3 van het voorliggende ontwerp, en, anderzijds, het koninklijk besluit van 2 april 2002 tot vaststelling van de wijze van monstervoorbereiding en criteria voor de analysemethoden voor de officiële controle op de maximumgehalten aan lood, cadmium, kwik en 3-MCPD in bepaalde voedingsstoffen, waarvan de opheffing wordt beoogd bij het ontwerp dat onder het nummer 39.389/3 voor advies voorlag.

3. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 5, vierde lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen ⁽²⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Er wordt geen uitvoering gegeven aan de in het derde lid van de aanhef vermelde verordening (EG) nr. 466/2001. De verwijzing naar die verordening dient dus te worden weggelaten.

5. In het vijfde lid van de aanhef moet nog melding worden gemaakt van de wijzigende richtlijn 2004/44/EG van de Europese Commissie van 13 april 2004.

Bijlage II

6. In punt 2, tweede alinea, van deze bijlage wordt een zogenaamde TABEL TEF's opgenomen. Deze tabel is ook opgenomen in de bijlage bij het koninklijk besluit van 12 maart 2003 tot vaststelling van de wijze van het nemen van monsters voor de officiële controle op de maximumgehalten aan lood, cadmium, kwik, 3-MCPD en dioxines en voor de gehaltebepaling van dioxineachtige PCB's in voedingsmiddelen.

⁽²⁾ Dit besluit is bekrachtigd bij artikel 2, 1°, van de wet van 19 juli 2001 tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

De gemachtigde ambtenaar verduidelijkte in dit verband dat deze tabel in het ontwerp is opgenomen opdat de betrokken laboratoria in één ministerieel besluit alle gegevens zouden vinden die zijn nodig hebben voor hun analyses.

Deze tabel kan hier enkel behouden blijven, indien deze valt binnen de ministeriële bevoegdheid voor het vaststellen van analysemethodes, hetgeen het geval blijkt te zijn.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.406/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 16 novembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "portant fixation des critères pour les méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs maximales en plomb, cadmium, mercure, 3-MCPD, dioxines et pour le dosage des PCB de type dioxine dans les denrées alimentaires", a donné le 6 décembre 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Comme l'indique son intitulé, le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend fixer les critères pour les méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs maximales en plomb, cadmium, mercure, 3-MCPD, dioxines et pour le dosage des PCB de type dioxine dans les denrées alimentaires.

Le présent projet réunit ces critères dans un seul et même arrêté ministériel ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Pour l'heure, ces dispositions se trouvent, d'une part, dans l'arrêté ministériel du 13 mars 2003, que l'article 3 du présent projet entend abroger, et, d'autre part, dans l'arrêté royal du 2 avril 2002 fixant le mode de préparation des échantillons et les critères pour les méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs maximales en plomb, cadmium, mercure et 3-MCPD dans certaines denrées alimentaires, dont l'abrogation était prévue par le projet qui avait été soumis pour avis sous le numéro 39.389/3.

3. L'arrêté ministériel en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, § 5, alinéa 4, de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales ⁽²⁾.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Il n'est pas pourvu à l'exécution du règlement (CE) n° 466/2001 mentionné au troisième alinéa du préambule. On supprimera donc la référence à ce règlement.

5. Au cinquième alinéa du préambule, on mentionnera encore la directive modificative 2004/44/CE de la Commission européenne du 13 avril 2004.

Annexe II

6. Au point 2, alinéa 2, de cette annexe, figure un TABLEAU TEF. Ce tableau figure également dans l'annexe de l'arrêté royal du 12 mars 2003 portant fixation de la manière de prélever les échantillons pour le contrôle officiel des teneurs maximales en plomb, cadmium, mercure, 3-MCPD et dioxines et pour le dosage des PCB de type dioxine dans certaines denrées alimentaires.

⁽²⁾ Cet arrêté a été confirmé par l'article 2, 1°, de la loi du 19 juillet 2001 portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire.

Le fonctionnaire délégué a précisé à ce sujet que ce tableau a été intégré dans le projet afin que les laboratoires concernés trouvent dans un seul et même arrêté ministériel toutes les informations dont ils ont besoin pour effectuer leurs analyses.

En l'occurrence, ce tableau ne peut être maintenu que s'il entre dans la compétence ministérielle permettant de fixer les méthodes d'analyse, ce qui s'avère être le cas.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT