

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.377/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 november 2005 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2002 betreffende het experimenteel secundair onderwijs volgens een modulair stelsel", heeft op 24 november 2005 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de vigerende regelgeving inzake het experiment "modulair beroepssecundair onderwijs", dat loopt tot 31 augustus 2007, op een aantal punten te wijzigen.

2. De in de aanhef vermelde decretale bepalingen - artikel 46, § 1, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II, artikel 8 van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs, en hoofdstuk X van het decreet van 20 oktober 2000 betreffende het onderwijs XII-Ensor - vormen thans een voldoende rechtsgrond voor het ontwerp.

Op 23 november 2005 heeft het Vlaams Parlement echter een decreet "betreffende de organisatie van tijdelijke projecten in het onderwijs" aangenomen, waarvan artikel 16 voorziet in de opheffing, vanaf 1 september 2005, van de artikelen 78 tot 82 (hoofdstuk X, afdeling 1) van het decreet van 20 oktober 2000 ⁽¹⁾. Indien op het ogenblik dat het voorliggende ontwerp door de Vlaamse Regering wordt aangenomen, het nieuwe decreet is afgekondigd en bekendgemaakt, zal de verwijzing naar het decreet van 20 oktober 2000 vervangen moeten worden door een verwijzing naar de nieuwe rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 houdende inrichting van het deeltijds beroepssecundair onderwijs is, naast de in het vierde lid van de aanhef reeds vermelde wijzigende besluiten, ook nog gewijzigd door het besluit van 27 mei 2005. Van dat besluit zal bijgevolg eveneens melding moeten worden gemaakt in de vierde aanhefverwijzing.

⁽¹⁾ Voor de tekst zoals die is aangenomen door het Vlaams Parlement, zie: *Parl. St.*, Vl. Parl., 2004-05, nr. 472/3.

Artikel 5

Artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 september 2005, dit is met terugwerkende kracht tot het begin van het lopende schooljaar.

Het is bekend dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar is, namelijk ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen kan deze worden gebillijkt.

De artikelen 1, 2, 1°, en 3 van het ontwerp strekken ertoe een aanwendingspercentage in te voeren. Aldus worden de middelen voor de betrokken experimenten met terugwerkende kracht ingeperkt. Aangezien daardoor verworven rechten worden aangetast, kan de retroactieve werking niet worden aanvaard.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME