KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.361/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 november 2005 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot de instelling van een visvergunning en houdende tijdelijke maatregelen voor de uitvoering van de communautaire regeling inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden", heeft op 29 november 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Verordening (EG) nr. 1281/2005 van de Commissie van 3 augustus 2005 betreffende het beheer van de visvergunningen en de minimuminformatie welke deze moeten bevatten, benadrukt het belang van de visvergunning als een relevant instrument voor het beheer van de vloot en voor de controle en de inspectie van de visserijactiviteiten.

Met het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt beoogd de toepassing mogelijk te maken van de voornoemde verordening. Het ontworpen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het koninklijk besluit van 21 juni 1994 tot het instellen van een visvergunning en houdende tijdelijke maatregelen voor de uitvoering van de communautaire regeling voor de instandhouding en het beheer van de visbestanden. Dit koninklijk besluit wordt opgeheven bij artikel 20 van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt.

2.2. Het ontwerp bevat inzonderheid een aantal definities (artikel 1), en regelt een systeem van visvergunningen (artikelen 2 tot 6), de vervanging van een vissersvaartuig (artikel 7), het samenvoegen van motorvermogens (artikel 8), de wijziging van het motorvermogen en de bruto tonnenmaat van een bestaand vissersvaartuig (artikelen 9 en 10), het verval en de schorsing van de visvergunning (artikelen 11 tot 16),

een machtiging aan de minister om tijdelijke aanvullende maatregelen te nemen (artikel 17) en de visserijrechten (artikel 18).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 1, eerste lid, van de wet van 12 april 1957 waarbij de Koning wordt gemachtigd maatregelen voor te schrijven ter bescherming van de biologische hulpbronnen van de zee, en in artikel 3, § 1, 1° en 4°, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op de wet van 12 april 1957 waarbij de Koning wordt gemachtigd maatregelen voor te schrijven ter bescherming van de biologische hulpbronnen van de zee, inzonderheid op artikel 1, eerste lid, vervangen bij de wet van 22 april 1999;".

5. Het tweede lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten, inzonderheid op artikel 3, § 1, 1°, vervangen bij de wet van 29 december 1990, en 4°, vernummerd bij de wet van 29 december 1990;".

6. Het vierde lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op Verordening (EEG) nr. 2847/93 van de Raad van 12 oktober 1993 tot invoering van een controleregeling voor het gemeenschappelijk visserijbeleid, laatst gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 768/2005 van de Raad van 26 april 2005;".

7. Het vijfde lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op Verordening (EG) nr. 2792/1999 van de Raad van 17 december 1999 tot vaststelling van de uitvoeringsbepalingen en voorwaarden voor de structurele acties van de Gemeenschap in de visserijsector, laatst gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 485/2005 van de Raad van 16 maart 2005;".

8. In het dertiende lid van de aanhef kan het nummer (39.361/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikelen 12 tot 16

9. Deze artikelen hebben betrekking op de schorsing van de visvergunning. De stellers van het ontwerp dienen er zorg voor te dragen dat voorzien wordt in een hoorplicht.

De hoorplicht impliceert dat de overheid die voornemens is een beslissing te nemen die de bestuurde ernstig in zijn belangen schaadt, de betrokkene in beginsel vooraf de mogelijkheid dient te verlenen om nuttig voor zijn belangen op te komen.

Van de aldus bedoelde hoorplicht kan enkel worden afgeweken wanneer de feiten, op basis waarvan de voorgenomen maatregel wordt overwogen, vatbaar zijn voor directe, eenvoudige vaststelling door de overheid, wanneer de noodzaak bestaat om snel op te treden of wanneer degene tegen wie de maatregel wordt overwogen, niet binnen een redelijke termijn bereikt kan worden [1].

(1) Raadpl. o.m., I. OPDEBEEK, "Het recht van verdediging en het recht om zijn standpunt naar voor te brengen", in I. OPDEBEEK (ed.), Algemene beginselen van behoorlijk bestuur, Deurne, 1993, (51), 66-69, met verwijzingen.

Artikel 17

10. De in artikel 17 aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij, toegekende delegatie is slechts toelaatbaar voor zover de te nemen maatregelen rechtstreeks uit het Europese Gemeenschapsrecht voortvloeien, zonder dat de minister daarbij nog enige beleidsruimte heeft.

Artikel 21

11. Dit artikel dient volgens de gemachtigde ambtenaar als volgt te worden gelezen:

> "Art. 21. Dit besluit treedt in werking op de tiende dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 7, § 1, eerste lid, dat in werking treedt twee jaar na de inwerkingtreding van dit besluit."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT