

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.352/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 november 2005 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juni 1994 tot uitvoering van artikel 8, § 1 en § 6 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 24 november 2005 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe te bepalen op welke wijze de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening de personeelskosten verbonden aan de detachering van agenten naar een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap dat ook fungeert als erkende onderneming in het kader van de regeling "dienstencheques"¹, terugvordert van het plaatselijk werkgelegenheidsagentschap. Daartoe wordt artikel 2 van het koninklijk besluit van 10 juni 1994 tot uitvoering van artikel 8, § 1 en § 6, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders gewijzigd.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 8, § 6, eerste lid, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Die bepaling luidt:

"De Koning bepaalt de voorwaarden en de wijze waarop tegemoet gekomen wordt in de oprichting en de werking van het plaatselijk werkgelegenheidsagentschap".

Artikel 8, § 1, eerste lid, van dezelfde besluitwet, waaraan eveneens wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, biedt geen rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met hetgeen hiervoor omtrent de rechtsgrond is opgemerkt, redigere men het eerste lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, inzonderheid op artikel 8, § 6, eerste lid;".

⁽¹⁾ Bedoeld in de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen.

2. Het is legistiek niet gebruikelijk om in de aanhef te refereren aan de bepaling waarin een vormvereiste haar grondslag vindt. Aangezien het beheerscomité van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening op 14 juli 2005 advies heeft gegeven over het ontwerp en dus geen spoedeisendheid wordt ingeroepen, dient de verwijzing naar artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg te worden weggelaten.

Artikel 2

Artikel 2 bepaalt dat de ontworpen regeling uitwerking heeft met ingang van 1 oktober 2005.

Omtrent deze datum om uitleg verzocht door de auditeur-verslaggever, heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat het de bedoeling is om reeds vanaf het derde kwartaal van 2005 de personeelskosten te factureren aan de betrokken plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen.

Er dient in dat verband aan te worden herinnerd dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten enkel toelaatbaar is ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Aangezien uit de toelichting van de gemachtigde ambtenaar blijkt dat de rechtsgevolgen van het ontwerp zich zullen uitstrekken tot het derde kwartaal van 2005, kan niet worden uitgesloten dat erdoor verworven rechten in hoofde van de betrokken werkgelegenheidsagentschappen zullen worden aangetast. In dat geval kan de terugwerkende kracht tot 1 oktober 2005 geen doorgang vinden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 39.352/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 4 novembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 10 juin 1994 portant exécution de l'article 8, § 1^{er} et § 6 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 24 novembre 2005 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend fixer la manière selon laquelle l'Office national de l'Emploi récupère auprès de l'agence locale pour l'emploi les coûts du personnel liés au détachement d'agents à une agence locale pour l'emploi qui agit également comme entreprise agréée dans le cadre du dispositif des "titres-services" ¹. À cet effet, l'article 2 de l'arrêté royal du 10 juin 1994 portant exécution de l'article 8, § 1^{er} et § 6, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, est modifié.

2. Le fondement juridique du projet est procuré par l'article 8, § 6, alinéa 1^{er}, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Cette disposition s'énonce comme suit:

"Le Roi fixe les conditions et la manière selon lesquelles une intervention est accordée pour l'institution et le fonctionnement de l'agence locale pour l'emploi".

L'article 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du même arrêté-loi auquel se réfère également le premier alinéa du préambule du projet ne procure pas de fondement juridique à ce dernier.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu de l'observation précitée formulée à propos du fondement juridique, on rédigera le premier alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, notamment l'article 8, § 6, alinéa 1^{er};".

(1) Visé dans la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité.

2. Il n'est pas d'usage en légistique de se référer dans le préambule à la disposition dans laquelle une formalité trouve son fondement. Dès lors que le Comité de gestion de l'Office national de l'Emploi a donné le 14 juillet 2005 un avis sur le projet et que l'urgence n'est donc pas invoquée, on omettra la référence à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale.

Article 2

L'article 2 prévoit que le texte en projet produit ses effets le 1^{er} octobre 2005.

En ce qui concerne cette date, le fonctionnaire délégué, invité par l'auditeur rapporteur à fournir des précisions, a déclaré que l'intention est de facturer les coûts du personnel aux agences locales pour l'emploi concernées déjà à partir du troisième trimestre de 2005.

On rappellera à cet égard qu'il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que lorsque la rétroactivité repose sur un fondement légal, lorsqu'elle se rapporte à une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

Dès lors qu'il ressort des précisions du fonctionnaire délégué que les effets juridiques du projet s'étendront au troisième trimestre de 2005, il ne peut être exclu qu'il portera atteinte aux droits acquis des agences pour l'emploi concernées. Dans ce cas, la rétroactivité du projet au 1^{er} octobre 2005 ne peut être maintenue.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME