

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.345/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 november 2005 door de Staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 13, § 3 van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap", heeft op 24 november 2005 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe te verduidelijken wat onder het begrip "achterstallige bedragen" moet worden verstaan met het oog op de toekenning van verwijlntresten, wat betreft de reglementering inzake de tegemoetkomingen aan personen met een handicap. Op die wijze wordt de betrokken reglementering in overeenstemming gebracht met de gevolgen die voortvloeien uit het arrest van het Arbitragehof nr. 35/2005 van 16 februari 2005. Met dit doel wordt artikel 13, § 3, van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende de procedure voor de behandeling van de dossiers inzake tegemoetkomingen aan personen met een handicap, gewijzigd.

2. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 21*bis*, eerste lid, van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het "handvest" van de sociaal verzekerde ¹. Deze bepaling luidt:

"De Koning kan, voor de toepassing van de artikelen 20 en 21, de modaliteiten inzake de berekening van de interest bepalen. Hij kan tevens het interesttarief bepalen zonder dat deze lager mag zijn dan het gewoon tarief der voorschotten boven plafond vastgesteld door de Nationale Bank".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

1. Gelet op hetgeen hiervoor is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond van het ontwerp, dient in het eerste lid van de aanhef, waarin thans wordt verwezen naar artikel 8 van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, dat echter geen rechtsgrond biedt voor het ontwerp, te worden gerefereerd aan artikel 21*bis*, eerste lid, van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het "handvest" van de sociaal verzekerde. Het eerste lid van de aanhef moet bijgevolg als volgt worden geredigeerd:

⁽¹⁾ Krachtens artikel 2, eerste lid, 1°, e), van die wet, vallen de tegemoetkomingen aan personen met een handicap onder de toepassing van die wet.

"Gelet op de wet van 11 april 1995 tot invoering van het "handvest" van de sociaal verzekerde, inzonderheid op artikel 21*bis*, eerste lid, ingevoegd bij de wet van 25 juni 1997;"

2. De Nederlandse tekst van het vijfde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 12 september 2005;"

3. In de met artikel 1, 2°, ontworpen bepaling moet de Franse tekst in overeenstemming worden gebracht met de Nederlandse tekst. In de Franse tekst wordt immers geen melding gemaakt van "de persoon met een handicap".

4. Er werden aan de Raad van State, afdeling wetgeving, geen bijzondere redenen meegedeeld die een afwijking van de gebruikelijke regels van inwerkingtreding kunnen verantwoorden. Artikel 2 van het ontwerp wordt bijgevolg beter weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.345/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, le 4 novembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 13, § 3 de l'arrêté royal du 22 mai 2003 relatif à la procédure concernant le traitement des dossiers en matière des allocations aux personnes handicapées", a donné le 24 novembre 2005 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend préciser ce qu'il y a lieu d'entendre par la notion d'"arriérés éventuels" eu égard à l'octroi d'intérêts de retard en ce qui concerne la réglementation en matière d'allocations aux personnes handicapées. Ainsi, la réglementation visée est adaptée compte tenu des effets découlant de l'arrêt de la Cour d'arbitrage n° 35/2005 du 16 février 2005. L'article 13, § 3, de l'arrêté royal du 22 mai 2003 relatif à la procédure concernant le traitement des dossiers en matière des allocations aux personnes handicapées, est modifié à cette fin.

2. Le fondement juridique du projet est procuré par l'article 21*bis*, alinéa 1^{er}, de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer "la charte" de l'assuré social ¹. Cette disposition s'énonce comme suit:

"Le Roi peut, pour l'application des articles 20 et 21, déterminer les modalités relatives au calcul de l'intérêt. Il peut également fixer le taux d'intérêt sans que celui-ci puisse être inférieur au taux normal des avances en compte courant hors plafond fixé par la Banque nationale".

EXAMEN DU TEXTE

1. Eu égard à l'observation formulée ci-dessus à propos du fondement juridique du projet, le premier alinéa du préambule qui se réfère actuellement à l'article 8 de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, qui ne procure toutefois aucun fondement juridique au projet, devra faire référence à l'article 12*bis*, alinéa 1^{er}, de la loi du 11 avril 1995 visant à instituer "la charte" de l'assuré social. Le premier alinéa du préambule sera, dès lors, rédigé comme suit:

"Vu la loi du 11 avril 1995 visant à instituer "la charte" de l'assuré social, notamment l'article 21*bis*, alinéa 1^{er}, inséré par la loi du 25 juin 1997;"

⁽¹⁾ En vertu de l'article 2, alinéa 1^{er}, 1^o, e), de cette loi, les allocations aux personnes handicapées entrent dans le champ d'application de cette loi.

2. On rédigera le texte néerlandais du cinquième alinéa du préambule comme suit:

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 12 september 2005;"

3. Dans la disposition en projet figurant sous l'article 1^{er}, 2°, le texte français devra être mis en concordance avec le texte néerlandais. En effet, le texte français ne fait pas état de "personne handicapée".

4. Aucun motif particulier pouvant justifier une dérogation aux règles habituelles d'entrée en vigueur n'a été communiqué au Conseil d'État, section de législation. Mieux vaudrait, dès lors, omettre l'article 2 du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT,	assesseurs de la section de législation,
	M. RIGAUX,	
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME