

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.344/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 november 2005 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Waaslandhaven fase 1 en omgeving'", heeft op 24 november 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "Waaslandhaven fase 1 en omgeving" definitief vast te stellen.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 42, § 6, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, luidens welke bepaling de Vlaamse Regering het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vaststelt binnen honderd tachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek, of binnen tweehonderd tien dagen of tweehonderd veertig dagen in geval van verlenging van de termijn.

Daarenboven dient voor sommige bepalingen van het ontwerp rechtsgrond te worden gezocht in de artikelen 17, § 3, en 36ter, § 1, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu. Artikel 17, § 3, eerste lid, van dat decreet vormt de rechtsgrond voor de bepaling, in artikel 22 van de stedenbouwkundige voorschriften (bijlage II), dat het Grote Eenheden Natuur (GEN) "De Wase Scheldepolders" een onderdeel is van het Vlaams Ecologisch Netwerk (VEN) in de zin van het decreet. Artikel 36ter, § 1, van dat decreet machtigt de regering nadere regels vast te stellen met betrekking tot de nodige instandhoudingsmaatregelen en de ecologische vereisten in de speciale beschermingszones (zie bijvoorbeeld artikel 5 van de stedenbouwkundige voorschriften in bijlage II).

.../...

OPMERKINGEN MET BETREKKING TOT DE
STEDENBOUWKUNDIGE VOORSCHRIFTEN

1. In de artikelen 1.2, 3.5, 9 en 10 van de stedenbouwkundige voorschriften wordt gewag gemaakt van "de bepalingen van de wetgeving ruimtelijke ordening over niet bindende adviesaanvragen".

Hierover ondervraagd door de auditeur-verslaggever heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat hiermee wordt bedoeld op artikel 111, § 4, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening. Ter wille van de rechtszekerheid zou dit duidelijker tot uiting moeten worden gebracht in de ontworpen bepalingen.

2. Artikel 3.4 van de stedenbouwkundige voorschriften bepaalt dat de gemeente een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan kan maken voor een verdere ordening van het gebied.

Deze bepaling is overbodig in zoverre erin wordt bevestigd dat de gemeente de bevoegdheid heeft om een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op te stellen. Bovendien is deze bepaling misleidend omdat erdoor de indruk zou kunnen worden gewekt dat een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voorschriften zou kunnen bevatten omtrent de inhoud van een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME