

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.339/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 3 november 2005 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de toewijzing van de personeelsleden van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en/of van het Vlaamse Gewest aan de strategische adviesraden", heeft op 22 november 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Zoals in het opschrift wordt aangegeven, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ertoe de overgang te regelen van de personeelsleden van de diensten, de instellingen en de rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en/of het Vlaamse Gewest naar de strategische adviesraden.

RECHTSGROND

3. Volgens de aanhef van het ontworpen besluit wordt de rechtsgrond voor de ontworpen regeling geboden door artikel 23 van het decreet van 30 april 2004 houdende de oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen en door artikel 7 van het decreet van 30 april 2004 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel "Strategische adviesraad" en tot wijziging van diverse andere decreten.

3.1. De voornoemde decreten van 30 april 2004 voorzien in de oprichting, respectievelijk, van de strategische adviesraad Mobiliteitsraad van Vlaanderen en van de strategische adviesraad voor het milieubeleid, genaamd Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (MiNa-Raad).

Artikel 23, § 1, eerste lid, van het als eerste vermelde decreet van 30 april 2004 machtigt de Vlaamse Regering om de toewijzing te regelen van de personeelsleden, de goederen, de rechten en de verplichtingen van de diensten, de instellingen en de

.../...

rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest, aan de strategische adviesraad Mobiliteitsraad van Vlaanderen, met het oog op de uitoefening van de toegewezen taken. Artikel 7, eerste lid, van het als tweede vermelde decreet van 30 april 2004 voorziet in een gelijklopende machtiging voor de toewijzing aan de strategische adviesraad Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen.

Hieruit volgt dat de voormelde decreten slechts rechtsgrond kunnen bieden om de toewijzing te regelen van de personeelsleden van de diensten, de instellingen en de rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en/of het Vlaamse Gewest aan de strategische adviesraad Mobiliteitsraad van Vlaanderen en aan de strategische adviesraad Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen. Zij kunnen daarentegen geen rechtsgrond bieden voor een besluit van de Vlaamse Regering dat op algemene wijze de overgang regelt van de voornoemde personeelsleden naar alle reeds opgerichte en nog op te richten strategische adviesraden.

3.2. De conclusie is dan ook dat voor het besluit, zoals het in ontwerpvorm voorligt, de nodige rechtsgrond ontbreekt. In het licht van deze conclusie ziet de Raad van State af van een verder onderzoek van de inhoud van het ontwerp.

Indien de stellers van het ontwerp evenwel nu reeds bij besluit van de Vlaamse Regering de toewijzing wensen te regelen van de personeelsleden van de diensten, de instellingen en de rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en/of het Vlaamse Gewest aan de strategische adviesraad Mobiliteitsraad van Vlaanderen en aan de strategische adviesraad Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, zal dit moeten gebeuren bij twee afzonderlijke besluiten van de Vlaamse Regering ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Daarbij mag ook niet uit het oog worden verloren dat de voornoemde decreten van 30 april 2004, welke rechtsgrond zullen bieden voor die besluiten, nog niet in werking zijn gesteld.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT