

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.338/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 3 november 2005 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg", heeft op 29 november 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg heeft twee Vlaamse openbare instellingen, het Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Geel (hierna: OPZ-Geel) en het Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Rekem (hierna: OPZ-Rekem), omgevormd tot één enkel publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, het "Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg". Dit decreet is nog niet in werking getreden.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt het voornoemde decreet van 30 april 2004 te wijzigen om het OPZ-Geel en het OPZ-Rekem elk afzonderlijk om te vormen tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, met name het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel, respectievelijk het Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. Artikel 3 voegt in artikel 2 van het voornoemde decreet van 30 april 2004 een 7° toe waarin het begrip "agentschap" wordt gedefinieerd als "elk van de agentschappen, vermeld in artikel 3".

In de memorie van toelichting wordt uiteengezet dat het eenvoudiger is om het woord "agentschap" te behouden in het decreet van 30 april 2004 en het te definiëren zoals hiervóór is vermeld, veeleer dan alle bepalingen van dat decreet aan te passen.

Die werkwijze draagt echter niet bij tot de duidelijkheid van de ontworpen regeling, wel integendeel. Het is immers verwarrend dat het begrip "agentschap" kan worden gebruikt als een verwijzing naar de twee extern verzelfstandigde agentschappen.

Daarom verdient het aanbeveling om toch overal in het decreet het woord "agentschap" te vervangen door het woord "agentschappen", veeleer dan beroep te doen op een louter terminologische ingreep die de doorzichtigheid schaadt. Nog beter ware het om het voornoemde decreet van 30 april 2004 volledig te herschrijven aangezien het nog niet in werking is getreden.

Artikel 4

4.1. De verwijzing naar de oprichting van het OPZ-Geel en het OPZ-Rekem bij artikel 9 van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid is zonder betekenis, nu de artikelen 8 tot 30 van dat decreet worden opgeheven bij artikel 11 van het ontworpen decreet.

Men redigere dan ook de eerste volzin van het ontworpen artikel 3, eerste lid, als volgt:

.../...

"Er worden twee publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid opgericht als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet."

Indien op deze suggestie wordt ingegaan, moet ook het ontworpen opschrift in artikel 2 van het ontwerp worden aangepast ⁽¹⁾, moet de inleidende zin van artikel 4 van het ontworpen decreet worden herschreven als een vervanging van artikel 3 van het voornoemde decreet van 30 april 2004, en moeten in het ontworpen artikel 3 de woorden "Hoofdstuk II. Omvorming" worden geschrapt.

4.2. Artikel 3, derde lid, van het voornoemde decreet van 30 april 2004 machtigt de Vlaamse Regering om de vestigingsplaats van de zetel van het agentschap te bepalen. In het ontworpen artikel 3 wordt deze machtiging niet langer meer verleend aan de Vlaamse Regering. De Raad van State geeft ter overweging om ook in het ontworpen artikel 3 in dergelijke machtiging te voorzien.

⁽¹⁾ Het betreft in dat geval niet langer de "omvorming" tot twee publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, maar wel de "oprichting" ervan.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT