KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.306/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 oktober 2005 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende vaststelling van de regels met betrekking tot de scheiding tussen de gemeentelijke en bovengemeentelijke saneringsverplichting en het vaststellen van de zoneringsplannen", heeft op 17 november 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. Zoals in het opschrift wordt aangegeven, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ertoe de regels vast te stellen, enerzijds, voor de scheiding tussen de gemeentelijke en de bovengemeentelijke saneringsverplichting en, anderzijds, voor de totstandkoming van de zoneringsplannen.

2.2. De ontworpen regeling komt in grote lijnen neer op wat volgt.

Hoofdstuk I van het ontwerp bevat de definities van in het ontwerp gehanteerde termen (artikel 1).

In hoofdstuk II worden de regels vastgesteld voor de scheiding tussen de gemeentelijke en de bovengemeentelijke saneringsverplichting. Afdeling I van dit hoofdstuk heeft betrekking op het buitengebied (artikelen 2 en 3) en afdeling II heeft betrekking op de agglomeratie (artikel 4).

Hoofdstuk III bevat de voorschriften voor het vaststellen van zoneringsplannen. Artikel 5 bepaalt dat de Vlaamse Regering voor elke gemeente een definitief zoneringsplan vaststelt en dit binnen een termijn van 20 maanden na ontvangst van het voorontwerp van zoneringsplan. Het zoneringsplan wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. De gemeenten die binnen deze termijn niet over een definitief zoneringsplan beschikken, komen niet meer in aanmerking voor opname in een subsidiëringsprogramma dat wordt opgesteld in het raam van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 februari

2002 [(1)], en dit tot op het ogenblik dat een definitief zoneringsplan is vastgesteld en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Afdeling I bevat bepalingen in verband met het opstellen van het voorontwerp van zoneringsplan (artikelen 6 en 7), en afdeling II heeft betrekking op de beoordeling van het voorontwerp van zoneringsplan door de gemeente (artikel 8). Afdeling III voorziet, wat het ontwerp van zoneringsplan betreft, in een inspraakprocedure voor de inwoners van de gemeente en bepaalt ook de opdracht van de gemeente in verband met de totstandkoming van dat ontwerp van zoneringsplan (artikel 9). Afdeling IV regelt ten slotte de totstandkoming van het definitieve zoneringsplan (artikel 10).

Hoofdstuk IV bepaalt dat na opmaak van het definitief zoneringsplan de gemeente in overleg met hetzij de Vlaamse Milieumaatschappij, hetzij het intern verzelfstandigde agentschap Vlaamse Milieumaatschappij, een uitvoeringsplan opmaakt dat het gehele betrokken gebied bestrijkt (artikel 11).

Ten slotte bevat hoofdstuk V een uitvoeringsbepaling (artikel 12).

RECHTSGROND

3. Blijkens de aanhef van het ontwerp wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit geboden door artikel 6*bis*, § 6, van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, en artikel 42, § 1, en bijlage III, punt 5.1, e), van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

3.1. Luidens artikel 6*bis*, § 6, van het voornoemde decreet van 24 mei 2002 legt de Vlaamse Regering de nadere regels vast met betrekking tot de scheiding tussen de

---

(1) Besluit van Vlaamse Regering van 1 februari 2002 met betrekking tot de subsidiëring van de aanleg door de gemeenten, gemeentebedrijven, intercommunales of intergemeentelijke samenwerkingsverbanden van openbare rioleringen, andere dan prioritaire rioleringen, en van de bouw door de gemeenten, gemeentebedrijven, intercommunales of intergemeentelijke samenwerkingsverbanden van kleinschalige rioolwaterzuiveringsinstallaties.

gemeentelijke en bovengemeentelijke saneringsverplichting. Die bepaling biedt in beginsel rechtsgrond voor de artikelen 1 (partim), en 2 tot 4 van het ontwerp.

3.2. Artikel 42, § 1, derde lid, van het voornoemde decreet van 18 juli 2003, bepaalt dat het bekkenbeheersplan minstens de in bijlage III van dat decreet genoemde gegevens bevat. Die bijlage III, die de inhoud bepaalt van de bekkenbeheersplannen, voorziet, wat de functietoekenning betreft, in de aanduiding op een kaart van o.m. "de waterzuiveringszones binnen het desbetreffende bekken" (bijlage III, punt 5.1, e)). Naar luid van artikel 42, § 1, laatste lid, van het decreet van 18 juli 2003 kan de Vlaamse Regering nadere regels vaststellen voor de inhoud en de methodologie voor de opmaak van het bekkenbeheersplan.

Voornoemde bepalingen kunnen evenwel geen rechtsgrond bieden voor een regeling waarbij zoneringsplannen moeten worden opgesteld en waarbij de gemeenten met bepaalde taken worden belast. Voor een dergelijke regeling dient de rechtsgrond geboden te worden door een andere decreetsbepaling.

De Raad van State ziet geen decreetsbepaling die de Vlaamse Regering machtigt tot het opstellen van zoneringsplannen en op dit punt de gemeenten met taken te belasten.

3.3. De conclusie is dan ook dat er voor de ontworpen artikelen 5 tot 11 geen rechtsgrond is.

Gelet op de onderlinge samenhang van alle bepalingen van het ontwerp [(2)], ziet de Raad van State, afdeling wetgeving, af van een verder onderzoek van het ontwerp.

[(2)] Zie de artikelen 3 en 4 van het ontworpen besluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT