

KONINKRIJK BELGIË  
-----

ADVIES 39.293/1

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 oktober 2005 door de Staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 16 februari 1954 betreffende de bescherming van de blindenstok en tot opheffing van de wet van 4 juli 1991 tot bescherming van de slechtzienden en erkenning van de "gele stok", heeft op 17 november 2005 het volgende advies gegeven:

### STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van wet strekt ertoe de voorwaarden aan te passen voor het gebruik van de witte stok, bestemd voor de personen met een visuele handicap. Het gebruik van de witte stok wordt door de ontworpen regeling voorbehouden aan de personen die hetzij voor minstens 60 procent visueel gehandicapt zijn volgens de officiële Belgische schaal ter bepaling van de graad van invaliditeit, hetzij hiervoor een voorschrift krijgen van een geneesheer-specialist in de oogheelkunde krachtens het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de beoefenaars van de geneeskunde, met inbegrip van de tandheelkunde, en die erkend is in de revalidatie krachtens het koninklijk besluit van 6 maart 1968 tot vaststelling van de modaliteiten en voorwaarden van erkenning van de geneesheren-specialisten in de revalidatie, inzake sociale reclassering van de minder-validen. Daartoe wordt artikel 1 van de wet van 16 februari 1954 betreffende de bescherming van de blindenstok vervangen (artikel 2 van het ontwerp).

Tegelijk met de uitbreiding van de voorwaarden voor het gebruik van de witte stok, worden de voorwaarden voor het gebruik van de gele stok afgeschaft. Uit de praktijk is immers gebleken dat van de gele stok weinig gebruik werd gemaakt en dat het gebruik ervan in elk geval was beperkt tot België. Hiertoe wordt de wet van 4 juli 1991 tot bescherming van de slechtzienden en erkenning van de "gele stok" opgeheven (artikel 3 van het ontwerp).

2. Het bepalen van de voorwaarden voor het gebruik van de witte stok, zoals in het ontwerp van wet geconcipieerd, is inzonderheid een aangelegenheid die verband houdt met de politie over het wegverkeer, de openbare veiligheid en het strafrecht - aangelegenheden die behoren tot de residuaire bevoegdheid van de federale overheid -, en die als zodanig geen aspecten vertoont waarvan de regeling zou toekomen aan de gemeenschappen, op grond van hun bevoegdheid voor het beleid inzake minder-validen <sup>(1)</sup>.

---

<sup>(1)</sup> Zie artikel 5, § 1, II, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

1. In het bij artikel 2 van het ontwerp ontworpen artikel 1 van de wet van 16 februari 1954 volstaat het te bepalen dat het voorschrift moet worden opgemaakt door "een geneesheer-specialist in de oftalmologie" <sup>(2)</sup> en kan de verwijzing naar het koninklijk besluit van 25 november 1991 <sup>(3)</sup>, welke niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen bepaling, worden geschrapt. Op die wijze wordt tevens de leesbaarheid van de ontworpen bepaling bevorderd.

In hetzelfde artikel 1 schrijve men, in overeenstemming met artikel 2 van voormeld koninklijk besluit van 25 november 1991, "die tevens erkend is als geneesheer-specialist in de functionele en professionele revalidatie van gehandicapten, overeenkomstig het koninklijk besluit van ...", in plaats van "en die erkend is in de revalidatie krachtens het koninklijk besluit van ...".

2. Het verdient aanbeveling om tegelijk met de in het ontwerp beoogde opheffing van de wet van 4 juli 1991, een initiatief te nemen tot wijziging van artikel 40.2 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, waarin thans ook nog sprake is van "blinden met een witte of een gele stok".

-----

---

<sup>(2)</sup> In de Nederlandse tekst dient het woord "oogheekunde" derhalve te worden vervangen door het woord "oftalmologie".

<sup>(3)</sup> Koninklijk besluit van 25 november 1991 (en niet: 1981) houdende de lijst van bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de beoefenaars van de geneeskunde, met inbegrip van de tandheekunde.

De kamer was samengesteld uit

|          |                                  |                                          |
|----------|----------------------------------|------------------------------------------|
| de Heren | M. VAN DAMME,                    | kamervoorzitter,                         |
|          | J. BAERT,<br>W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden,                             |
|          | A. SPRUYT,<br>M. TISON,          | assessoren van de<br>afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | A. BECKERS,                      | griffier.                                |

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

AVIS 39.293/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Secrétaire d'État aux Familles et aux Personnes handicapées, adjointe au Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, le 24 octobre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "portant modification de la loi du 16 février 1954 relative à la protection de la canne blanche et abrogeant la loi du 4 juillet 1991 relative à la protection des malvoyants et à la reconnaissance de la "canne jaune", a donné le 17 novembre 2005 l'avis suivant:

### PORTÉE DU PROJET

1. Le projet de loi soumis pour avis vise à adapter les conditions d'utilisation de la canne blanche, destinée aux personnes déficientes visuelles. La disposition en projet réserve l'usage de la canne blanche aux personnes qui soit, sont atteintes d'une incapacité visuelle de 60 pour cent au moins selon le barème officiel belge des invalidités, soit obtiennent une prescription à cet effet d'un médecin spécialiste en ophtalmologie selon l'arrêté royal du 25 novembre 1991 établissant la liste des titres professionnels particuliers réservés aux praticiens de l'art médical, en ce compris l'art dentaire, et agréé en réadaptation en vertu de l'arrêté royal du 6 mars 1968 fixant les modalités et conditions d'agrément des médecins-spécialistes en réadaptation en matière de reclassement social des handicapés. Pour ce faire, l'article 1<sup>er</sup> de la loi du 16 février 1954 relative à la protection de la canne blanche est remplacé (article 2 du projet).

L'élargissement des conditions d'utilisation de la canne blanche va de pair avec la suppression des conditions d'utilisation de la canne jaune. En effet, il ressort de la pratique qu'il est fait un usage peu fréquent de la canne jaune et que son utilisation était en tout cas limitée à la Belgique. Ainsi, la loi du 4 juillet 1991 relative à la protection des malvoyants et à la reconnaissance de la "canne jaune" est abrogée (article 3 du projet).

2. La fixation des conditions d'utilisation de la canne blanche, telles qu'elles sont établies par le projet de loi, est plus particulièrement une matière qui est liée à la police de la circulation routière, à la sûreté publique et au droit pénal - matières qui relèvent de la compétence résiduaire de l'autorité fédérale - et qui ne présente en soi aucun aspect dont le règlement incomberait aux communautés, compte tenu de leur compétence en matière de politique des handicapés <sup>(1)</sup>.

### EXAMEN DU TEXTE

---

<sup>(1)</sup> Voir l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 4°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

1. À l'article 1<sup>er</sup>, en projet, de la loi du 16 février 1954 (article 2 du projet), il suffit de prévoir que la prescription doit être établie par un médecin spécialiste en ophtalmologie <sup>(2)</sup>. Par ailleurs, la référence à l'arrêté royal du 25 novembre 1991 <sup>(3)</sup>, qui n'est pas nécessaire à une bonne compréhension de la disposition en projet, peut être supprimée. La lisibilité de la disposition en projet est ainsi également améliorée.

Dans ce même article 1<sup>er</sup>, on écrira conformément à l'article 2 de l'arrêté royal précité du 25 novembre 1991 "et également agréé comme médecin spécialiste en réadaptation fonctionnelle et professionnelle des handicapés conformément à l'arrêté royal du ...", au lieu de "et agréé en réadaptation en vertu de l'arrêté royal du ...".

2. Il est recommandé de prendre, parallèlement à l'abrogation de la loi du 4 juillet 1991, envisagée par le projet, une initiative en vue de modifier l'article 40.2 de l'arrêté royal du 1<sup>er</sup> décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique qui fait encore à présent mention d'"aveugles munis d'une canne blanche ou jaune".

-----

---

<sup>(2)</sup> Dans le texte néerlandais, il faut donc remplacer le mot "oogheekunde" par le mot "oftalmologie".

<sup>(3)</sup> Arrêté royal du 25 novembre 1991 établissant la liste des titres professionnels particuliers réservés aux praticiens de l'art médical, en ce compris l'art dentaire.

La chambre était composée de

|           |                                  |                                             |
|-----------|----------------------------------|---------------------------------------------|
| Messieurs | M. VAN DAMME,                    | président de chambre,                       |
|           | J. BAERT,<br>W. VAN VAERENBERGH, | conseillers d'État,                         |
|           | A. SPRUYT,<br>M. TISON,          | assesseurs de la<br>section de législation, |
| Madame    | A. BECKERS,                      | greffier.                                   |

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME