

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.250/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 oktober 2005 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de erkenning van voedselkwaliteitsregelingen met toepassing van Verordening (EG) nr. 1257/1999", heeft op 4 november 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

ONDERZOEK VAN DE TEKST

2. De indeling van het ontwerp, dat slechts uit tien artikelen bestaat, in hoofdstukken draagt niet bij tot een beter inzicht in de ontworpen regeling, en kan dus beter worden weggelaten.

3. Luidens artikel 3 van het ontwerp kan de minister de bevoegde afdeling verzoeken een oproep te lanceren tot het indienen van voorstellen van voedselkwaliteitsregelingen. Deze oproep kan worden beperkt tot deelsectoren en er kunnen aanvullende voorwaarden worden opgelegd. Luidens artikel 4, eerste lid, van het ontwerp kan het centrum bedoeld in artikel 1, 4°, van het ontwerp een aanvraag tot erkenning van een voedselkwaliteitsregeling indienen bij de afdeling.

De gemachtigde ambtenaar heeft in dit verband verduidelijkt dat de artikelen 3 en 4 van het ontwerp in hun onderlinge samenhang moeten worden gelezen:

"Een erkend centrum zal immers slechts een aanvraag kunnen indienen, nadat door de minister een oproep is gelanceerd. Het is niet zo dat zonder oproep een aanvraag tot erkenning van een voedselkwaliteitsregeling kan worden ingediend."

.../...

Rekening houdende met deze verduidelijking, dienen de artikelen 3 en 4, eerste lid, te worden herwerkt.

4. Artikel 4, tweede en vierde lid, van het ontwerp is een letterlijke overname van artikel 24^{ter}, leden 3 en 4 van verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL) en tot wijziging en instelling van een aantal verordeningen.

Een verordening heeft een algemene strekking. Zij is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat (artikel 249 van het EG-Verdrag). Een verordening hoeft m.a.w. niet te worden omgezet in het interne recht, zoals dat wel het geval is voor een richtlijn. Bepalingen van intern recht die een loutere herhaling zijn van wat in een verordening is bepaald, zijn overbodig en verwarringstichtend inzake het rechtskarakter van het overgenomen voorschrift, en moeten derhalve worden weggelaten.

Willen de stellers van het ontwerp, omwille van de leesbaarheid van hun tekst, toch bepalingen van een verordening overnemen, dan moet uit de formulering van de desbetreffende bepalingen van het ontwerp de oorsprong ervan blijken ("overeenkomstig artikel ... van verordening ...").

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT