

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.225/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 oktober 2005 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap «Agentschap voor Binnenlands Bestuur»", heeft op 6 oktober 2005 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

"De dringende noodzakelijkheid van dit dossier ligt in de door de Vlaamse regering voorziene implementatie van het project Beter Bestuurlijk Beleid, zoals voorzien in het Vlaams regeerakkoord, per 1 januari 2006.

Een degelijke voorbereiding is cruciaal om dit project goed te laten verlopen. Dit impliceert ondermeer dat de leidend ambtenaren van de nieuwe entiteiten van de Vlaamse overheid (departementen en verzelfstandigde agentschappen) tijdig worden aangeduid. Ingevolge de beslissing van de Vlaamse regering dd. 22 juli 2005 (VR/PV/2005/29 - punt 90) worden de leidend ambtenaren aangesteld op 18 november eerstkomend. Het is, zowel om bestuurskundige redenen als om redenen van rechtszekerheid, noodzakelijk dat alle voorziene departementen en agentschappen voor deze datum rechtsgeldig zijn opgericht (tot en met de publicatie van het oprichtingsbesluit in het Belgisch Staatsblad).

Het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid «Agentschap voor Binnenlands Bestuur» is één van de laatst op te richten agentschappen van de toekomstige Vlaamse overheid. Het voorontwerp van besluit terzake is overigens zeer sterk gelijkend op andere oprichtingsbesluiten."

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de oprichting, onder de benaming "Agentschap voor Binnenlands Bestuur", van een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 6 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet).

Dit agentschap heeft als opdracht te zorgen voor een kwaliteitsvol Vlaams bestuurlijk beleid waarin bestuurskrachtige lokale en provinciale overheden op een efficiënte en democratische wijze hun taken kunnen vervullen voor de bevolking.

Het ontwerp beoogt voorts de wijziging van enkele besluiten van Vlaamse Regering, om de bepalingen ervan aan te passen aan de oprichting van het genoemde agentschap.

Ten slotte voorziet het ontwerp in de opheffing van het ministerieel besluit van 21 november 2001 houdende delegatie van sommige bevoegdheden inzake binnenlandse aangelegenheden aan ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap.

4.1. Wat de oprichting van het agentschap betreft, vindt het ontworpen besluit een algemene rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van die bepaling beschikt iedere gemeenschaps- of gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse Regering haar eigen diensten organiseren.

Voorts vindt het ontworpen besluit een specifieke rechtsgrond in de artikelen 6, § 2, en 7, derde lid, van het kaderdecreet. Naar luid van die bepalingen is de Vlaamse Regering gemachtigd om intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid op te richten, en om aan de hoofden ervan specifieke delegaties te verlenen.

4.2. Wat de wijziging betreft van de in artikel 15 van het ontwerp bedoelde besluiten, moet de rechtsgrond worden gezocht in de wets- of decreetsbepalingen die de rechtsgrond bieden voor de bepalingen waarvan de wijziging wordt beoogd.

Wat de opheffing van het voornoemde ministerieel besluit van 21 november 2001 betreft, moet de rechtsgrond voor de opheffing worden gezocht in de wetsbepaling en de besluiten van de Vlaamse Regering die rechtsgrond bieden voor dit ministerieel besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Rekening houdend met opmerking 4.1, dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

6. Gelet op opmerking 4.1, verdient het aanbeveling om in het bestaande eerste lid van de aanhef in het bijzonder te verwijzen naar de artikelen 6, § 2, en 7 van het kaderdecreet.

7. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 4.2), dienen na het eerste lid (dat het tweede lid wordt), in chronologische volgorde alle wets- of decreetsbepalingen te worden vermeld die rechtsgrond bieden voor de wijzigende bepalingen van het ontwerp.

8. Artikel 16 van het ontwerp voorziet in de opheffing van voornoemde ministerieel besluit van 21 november 2001. Daarom dient na de wetten en decreten die rechtsgrond bieden voor de bepalingen van het ontworpen besluit, ook een of meerdere (nieuwe) leden te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar het besluit of de besluiten van de Vlaamse Regering die mede rechtsgrond bieden voor de opheffing van

.../...

dat ministerieel besluit, alsmede moet een (nieuw) lid worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar dat op te heffen besluit.

9. Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, waarnaar wordt verwezen in het tweede lid van de aanhef, biedt uiteraard geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan dit tweede lid beter worden weggelaten.

Deze opmerking geldt eveneens voor het derde lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2005.

10. Overeenkomstig artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient, wanneer zoals te dezen, een beroep wordt gedaan op artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de motivering van het spoedeisend karakter, die in de adviesaanvraag wordt opgegeven, te worden overgenomen in de aanhef van het besluit. In het voorliggende geval is dat niet gebeurd, zodat die motivering moet worden opgenomen in een aan de aanhef toe te voegen lid, dat onmiddellijk voorafgaat aan het vijfde lid dat verwijst naar het advies van de Raad van State.

11. De in het zesde lid van de aanhef vermelde considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dit lid wordt dan ook beter weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER