

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.214/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 oktober 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 31 augustus 1993 tot vaststelling van de veterinairerechtelijke voorschriften voor het handelsverkeer en de invoer van dieren, sperma, eicellen en embryo's, van soorten waarvoor ten aanzien van de veterinairerechtelijke voorschriften geen specifieke reglementering is opgesteld, als bedoeld in bijlage III, A, van het koninklijk besluit van 31 december 1992 betreffende de veterinaire en zoötechnische controles, die van toepassing zijn op het intracommunautaire handelsverkeer van sommige levende dieren en producten", heeft op 25 oktober 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe, samen met drie andere voor advies voorgelegde ontwerpen ¹, de reglementering aan te passen aan de omstandigheid dat, m.b.t. het niet-commerciële en het commerciële verkeer tussen lidstaten van de EG en uit derde landen, van honden, katten en fretten, specifieke regels werden vastgesteld door de verordening (EG) nr. 998/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 26 mei 2003 inzake veterinairerechtelijke voorschriften voor het niet-commerciële verkeer van gezelschapsdieren en houdende wijziging van richtlijn 92/65/EEG van de Raad.

Aldus heeft het ontwerp een dubbel doel:

- enerzijds, strekt het ertoe de toepassing mogelijk te maken, wat betreft honden, katten en fretten, van voornoemde verordening (EG) nr. 998/2003,
- anderzijds, beoogt het de omzetting in het interne recht van een aantal bepalingen van richtlijn 92/65/EEG ², die specifiek betrekking hebben op honden, katten en fretten.

(¹) Het betreft een ontwerp van koninklijk besluit houdende de veterinairerechtelijke voorschriften voor het verkeer van honden, katten en fretten (39.211/3), een ontwerp van ministerieel besluit houdende de veterinairerechtelijke voorschriften voor het verkeer van honden, katten en fretten (39.212/3), en een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 december 1992 betreffende de veterinaire en zootechnische controles die van toepassing zijn op het intracommunautaire handelsverkeer van sommige levende dieren [en producten] (39.213/3).

(²) Richtlijn 92/65/EEG van de Raad van 13 juli 1992 tot vaststelling van de veterinairerechtelijke voorschriften voor het handelsverkeer en de invoer in de Gemeenschap van dieren, sperma, eicellen en embryo's waarvoor ten aanzien van de veterinairerechtelijke voorschriften geen specifieke communautaire regelgeving als bedoeld in bijlage A, onder I, van richtlijn 90/425/EEG geldt.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Volgens de aanhef vindt het ontwerp vervolgens rechtsgrond in het koninklijk besluit van 31 december 1992 betreffende de veterinaire en zoötechnische controles die van toepassing zijn op het intracommunautaire handelsverkeer van sommige levende dieren en producten.

Dit koninklijk besluit bevat echter geen enkele machtiging voor de minister om de beoogde wijziging in het voornoemde ministerieel besluit van 31 augustus 1993 door te voeren.

De conclusie is dan ook dat het voorliggende ontwerp moet worden omgewerkt tot een ontwerp van koninklijk besluit. Voor het nemen van zulk een besluit wordt rechtsgrond geboden door artikel 15, 1° en 2°, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987. Allicht kan het enig artikel van het ontwerp worden geïntegreerd in het voornoemde ontwerp 39.211/3.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.214/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 4 octobre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 31 août 1993 définissant les conditions de police sanitaire régissant les échanges et les importations d'animaux, de sperme, d'ovules et d'embryons non soumis en ce qui concerne les conditions de police sanitaire aux réglementations communautaires spécifiques visées à l'annexe III, A, de l'arrêté royal du 31 décembre 1992 relatif aux contrôles vétérinaires et zootechniques applicables aux échanges intracommunautaires de certains animaux vivants et produits", a donné le 25 octobre 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DU PROJET

2. Ainsi que trois autres projets soumis pour avis ¹, le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend adapter la réglementation aux règles spécifiques concernant les échanges non commerciaux et commerciaux de chiens, chats et furets entre les États membres de la CE et les pays tiers, fixées par le règlement (CE) n° 998/2003 du Parlement européen et du Conseil du 26 mai 2003 concernant les conditions de police sanitaire applicables aux mouvements non commerciaux d'animaux de compagnie, et modifiant la directive 92/65/CEE du Conseil.

Le projet poursuit donc un double objectif:

- d'une part, il vise à rendre le règlement (CE) n° 998/2003 précité applicable aux chiens, chats et furets,
- d'autre part, il entend transposer en droit interne un certain nombre de dispositions de la directive 92/65/CEE ² qui concernent spécifiquement les chiens, chats et furets.

(1) Il s'agit d'un projet d'arrêté royal relatif aux règles vétérinaires régissant les mouvements des chiens, chats et furets (39.211/3), d'un projet d'arrêté ministériel relatif aux règles vétérinaires régissant les mouvements des chiens, chats et furets (39.212/3) et d'un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 31 décembre 1992 relatif aux contrôles vétérinaires et zootechniques applicables aux échanges intracommunautaires de certains animaux vivants et produits (39.213/3).

(2) Directive 92/65/CEE du Conseil du 13 juillet 1992 définissant les conditions de police sanitaire régissant les échanges et les importations dans la Communauté d'animaux, de sperme, d'ovules et d'embryons non soumis, en ce qui concerne les conditions de police sanitaire, aux réglementations communautaires spécifiques visées à l'annexe A section I de la directive 90/425/CEE.

FONDEMENT DU PROJET

3. Selon le préambule, le projet trouve ensuite son fondement juridique dans l'arrêté royal du 31 décembre 1992 relatif aux contrôles vétérinaires et zootechniques applicables aux échanges intracommunautaires de certains animaux vivants et produits.

Cet arrêté royal ne comporte toutefois pas de délégation habilitant le ministre à apporter la modification envisagée à l'arrêté ministériel précité du 31 août 1993.

Dès lors, force est de conclure qu'il s'impose de remanier le présent projet en un projet d'arrêté royal. Un tel arrêté trouvera son fondement juridique dans l'article 15, 1° et 2°, de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux. Sans doute l'unique article du projet pourra-t-il être intégré au projet 39.211/3 précité.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT