

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.212/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 oktober 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende de veterinairrechtelijke voorschriften voor het verkeer van honden, katten en fretten", heeft op 25 oktober 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een opmerking over een ander punt. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP.

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe, samen met drie andere voor advies voorgelegde ontwerpen ¹, de reglementering aan te passen aan de omstandigheid dat, m.b.t. het niet-commerciële en het commerciële verkeer tussen lidstaten van de EG en uit derde landen, van honden, katten en fretten, specifieke regels werden vastgesteld door de verordening (EG) nr. 998/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 26 mei 2003 inzake veterinairerechtelijke voorschriften voor het niet-commerciële verkeer van gezelschapsdieren en houdende wijziging van richtlijn 92/65/EEG van de Raad.

(1) Het betreft een ontwerp van koninklijk besluit houdende de veterinairerechtelijke voorschriften voor het verkeer van honden, katten en fretten (39.211/3), een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 december 1992 betreffende de veterinaire en zootechnische controles die van toepassing zijn op het intracommunautaire handelsverkeer van sommige levende dieren [en producten] (39.213/3), en een ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 31 augustus 1993 tot vaststelling van de veterinairerechtelijke voorschriften voor het handelsverkeer en de invoer van dieren, sperma, eicellen en embryo's, van soorten waarvoor ten aanzien van de veterinairerechtelijke voorschriften geen specifieke reglementering is opgesteld, als bedoeld in bijlage III, A, van het koninklijk besluit van 31 december 1992 betreffende de veterinaire en zootechnische controles, die van toepassing zijn op het intracommunautaire handelsverkeer van sommige levende dieren en produkten (39.214/3).

Aldus heeft het ontwerp een dubbel doel:

- enerzijds, strekt het ertoe de toepassing mogelijk te maken, wat betreft honden, katten en fretten, van voornoemde verordening (EG) nr. 998/2003,
- anderzijds, beoogt het de omzetting in het interne recht van een aantal bepalingen van richtlijn 92/65/EEG ², die specifiek betrekking hebben op honden, katten en fretten.

3. Het ontwerp van ministerieel besluit vindt rechtsgrond in artikel 15, 1° en 2°, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987, en in de artikelen 4, 1°, en 10, § 2, van het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit houdende de veterinairerechtelijke voorschriften voor het verkeer van honden, katten en fretten (39.211/3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het verdient aanbeveling in de aanhef tevens te verwijzen naar de voornoemde verordening (EG) nr. 998/2003 en naar de voornoemde richtlijn 92/65/EEG.

5. In het vierde lid van de aanhef dient ook nog te worden verwezen naar het advies 38.336/3 van 10 mei 2005 (over een ontwerp van ministerieel besluit houdende de veterinairerechtelijke voorschriften voor het verkeer van honden, katten en fretten).

(2) Richtlijn 92/65/EEG van de Raad van 13 juli 1992 tot vaststelling van de veterinairerechtelijke voorschriften voor het handelsverkeer en de invoer in de Gemeenschap van dieren, sperma, eicellen en embryo's waarvoor ten aanzien van de veterinairerechtelijke voorschriften geen specifieke communautaire regelgeving als bedoeld in bijlage A, onder I, van richtlijn 90/425/EEG geldt.

Bijlage

6. Volgens de gemachtigde ambtenaar dient het land Noorwegen nog te worden toegevoegd aan de ontworpen lijst.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 39.212/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 4 octobre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "relatif aux règles vétérinaires régissant les mouvements des chiens, chats et furets", a donné le 25 octobre 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également une observation sur un autre point. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT LÉGAL DU PROJET

2. Ainsi que trois autres projets soumis pour avis ¹, le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend adapter la réglementation aux règles spécifiques concernant les échanges non commerciaux et commerciaux de chiens, chats et furets entre les États membres de la CE et les pays tiers, fixées par le règlement (CE) n° 998/2003 du Parlement européen et du Conseil du 26 mai 2003 concernant les conditions de police sanitaire applicables aux mouvements non commerciaux d'animaux de compagnie, et modifiant la directive 92/65/CEE du Conseil.

Le projet poursuit donc un double objectif:

(1) Il s'agit d'un projet d'arrêté royal relatif aux règles vétérinaires régissant les mouvements des chiens, chats et furets (39.211/3), d'un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 31 décembre 1992 relatif aux contrôles vétérinaires et zootechniques applicables aux échanges intracommunautaires de certains animaux vivants et produits (39.213/3) et d'un projet d'arrêté ministériel modifiant l'arrêté ministériel du 31 août 1993 définissant les conditions de police sanitaire régissant les échanges et les importations d'animaux, de sperme, d'ovules et d'embryons non soumis en ce qui concerne les conditions de police sanitaire aux réglementations communautaires spécifiques visées à l'annexe III, A, de l'arrêté royal du 31 décembre 1992 relatif aux contrôles vétérinaires et zootechniques applicables aux échanges intracommunautaires de certains animaux vivants et produits (39.214/3).

- d'une part, il vise à permettre l'application, en ce qui concerne les chiens, les chats et les furets, du règlement (CE) n° 998/2003 susvisé,
- d'autre part, il entend transposer en droit interne un certain nombre de dispositions de la directive 92/65/CEE ² concernant spécifiquement les chiens, les chats et les furets.

3. Le projet d'arrêté ministériel tire son fondement juridique de l'article 15, 1° et 2°, de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux et des articles 4, 1°, et 10, § 2, du projet d'arrêté royal susmentionné relatif aux règles vétérinaires régissant les mouvements des chiens, chats et furets (39.211/3).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Il est recommandé de faire également référence dans le préambule au règlement (CE) n° 998/2003 susmentionné et à la directive 92/65/CEE susvisée.

5. Le quatrième alinéa du préambule doit également faire référence à l'avis 38.336/3 du 10 mai 2005 (sur un projet d'arrêté ministériel relatif aux règles vétérinaires régissant les mouvements des chiens, chats et furets).

Annexe

6. Selon le fonctionnaire délégué, la Norvège doit encore être ajoutée à la liste en projet.

⁽²⁾ Directive 92/65/CEE du Conseil, du 13 juillet 1992, définissant les conditions de police sanitaire régissant les échanges et les importations dans la Communauté d'animaux, de spermes, d'ovules et d'embryons non soumis, en ce qui concerne les conditions de police sanitaire, aux réglementations communautaires spécifiques visées à l'annexe A, section I, de la directive 90/425/CEE.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT