

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 39.200/1 TOT 39.207/1
VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 oktober 2005 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van

- besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Auto" (39.200/1);
- besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het experimenteel studiegebied Bijzondere Educatieve Noden" (39.201/1);
- besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Handel" (39.202/1);
- besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Huishoudelijk Onderwijs" (39.203/1);
- besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Kant" (39.204/1);
- besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Nederlands tweede taal" (39.205/1);
- besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Talen" (39.206/1);
- besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Textiel" (39.207/1),

heeft op 25 oktober 2005 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

De om advies voorgelegde ontwerpen strekken ertoe per studiegebied de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie vast te leggen. De ontwerpen hebben voor het grootste gedeelte dezelfde basisstructuur. Ze bevatten eerst een bepaling waarin de opleidingsprofielen worden vastgesteld, gevolgd door een bepaling die betrekking heeft op de evaluatie van de opleidingsprofielen ten laatste drie jaar na de inwerkingtreding van de besluiten. Daarna volgt een bepaling met betrekking tot de goedgekeurde structuurschema's die bij wijze van overgangsmaatregel nog gedurende één schooljaar kunnen gebruikt worden. Ten slotte wordt de datum van inwerkingtreding bepaald.

RECHTSGROND

1. In de aanhef van alle acht de ontwerpbesluiten wordt als rechtsgrond verwezen naar de artikelen 14, 15, § 1, 41, § 4, 2° en 3°, en 75 van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs. In de aanhef van het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het experimenteel studiegebied Bijzondere Educatieve Noden (39.201/1) wordt daarenboven verwezen naar artikel 5, § 2, van het decreet van 2 maart 1999, terwijl in de aanhef van het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Nederlands tweede taal (39.205/1) daarenboven verwezen wordt naar artikel 15, § 2, van het decreet van 2 maart 1999.

Deze bepalingen vormen de rechtsgrond voor de ontwerpen.

2. Aangezien in artikel 41, § 4, van het decreet van 2 maart 1999 evenwel geen uitdrukkelijke machtiging aan de Vlaamse Regering voorkomt, dient in de aanhef van de ontwerpen ook melding te worden gemaakt van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat de Vlaamse Regering bevoegd maakt om de verordeningen te nemen die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Alle ontwerpbesluiten werken terug, hetzij tot 1 september 2004, hetzij tot 1 september 2005.

Het is bekend dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar is, namelijk ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

De gemachtigde ambtenaar voert aan dat een wettelijke machtiging voorhanden is voor de terugwerkende kracht. Hij verwijst daarvoor naar het besluit van de Vlaamse regering van 27 juli 2004 betreffende de programmatie in het onderwijs voor sociale promotie voor het schooljaar 2004-2005 en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 december 2000 betreffende de structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie, voor het experimentele studiegebied Bijzondere Educatieve noden, naar de ministeriële omzendbrief van 10 juni 2004 PV/2004/04 "Structuur van de lineaire en modulaire taalopleidingen in het volwassenenonderwijs", voor de studiegebieden Talen en Nederlands tweede taal, en naar de ministeriële omzendbrief van 1 juli 2005 PV/2005/04 (OSP) "De modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie", voor de studiegebieden Auto, Handel, Huishoudelijk onderwijs, Kant en Textiel. In dat verband moet echter worden opgemerkt dat alleen de decreetgever een wettelijke machtiging kan verstrekken.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de hiervoor opgesomde gevallen valt in te passen kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME